



Результаты работы по повышению
организационного потенциала Малого
Бассейнового Совета р. Мургаб

Георгий Куртовезов, национальный эксперт проекта

1. Законодательные основы малых бассейновых советов и бассейновых организаций в водном кодексе Туркменистана

2. Результаты работы по повышению организационного потенциала Малого Бассейнового Совета р. Мургаб

- **Разработка «Методических рекомендаций по порядку создания и деятельности Малых Бассейновых Советов в Туркменистане».**
- **Разработка «Типового Положения о малых бассейновых советах (МБС)» – (имеет рекомендательный характер для Госкомитета водного хозяйства Туркменистана)**
- **Разработка «Регламента работы МБС»**

1. Законодательные основы малых бассейновых советов и бассейновых организаций в водном кодексе Туркменистана

Согласно Водному кодексу Туркменистана (ВКТ) (Ст. 15, ч. 3):

3. **В случае необходимости** в целях обеспечения рационального и комплексного использования и охраны водных объектов (т.е. для интегрированного управления) **создаются территориальные и бассейновые советы**, задачи и функции которых определяются в соответствии с законодательством Туркменистана.

Понятия и определения (Ст. 1, ВКТ):

Интегрированное (комплексное) управление водными ресурсами – подход, позволяющий обеспечить устойчивое и сбалансированное развитие водных ресурсов и управление ими, учитывая социальные, экономические и природоохранные интересы, а также координацию управления водными ресурсами в различных секторах экономики.

Территориальные и бассейновые государственные водохозяйственные организации Туркменистана

В настоящее время в Туркменистане существуют территориальные и бассейновые государственные водохозяйственные организации. К территориальным государственным водохозяйственным организациям можно отнести велаятские (областные) производственные объединения и их этрапские (районные) управления (подразделения).

К бассейновому принципу управления можно отнести такие государственные водохозяйственные организации как объединение «Гарагумдарьясувходжалык» в целом осуществляющих работу по эксплуатации Гарагумдарьи и сооружений на ней, управление «Мургапдеряуланыш», осуществляющая управление и эксплуатацию гидротехническими сооружениями на р. Мургаб и входящая в состав велаятского производственного объединения «Марысувходжалык» и др..

В действующей системе трансграничного водного сотрудничества Туркменистан входит в Межгосударственную Координационную Водохозяйственную Комиссию (МКВК) в составе которой имеются и Бассейновые Водохозяйственные организации - БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья».

Бассейновые советы, сфера деятельности

Бассейновые советы

создаются в целях обеспечения рационального использования и охраны водных объектов.

Сфера деятельности:

осуществляют разработку рекомендаций в области использования и охраны водных объектов в границах бассейнового округа.

Способствуют:

- формированию перечня водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов;
- определению лимитов забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и лимитов сброса сточных вод, соответствующих нормативам качества, в границах речных бассейнов и с учётом различных условий водности;
- обеспечению безопасной эксплуатации водохозяйственных систем;
- определению основных целевых показателей уменьшения негативных последствий наводнений и других видов негативного воздействия вод, а также по формированию перечня мероприятий, направленных на достижение этих показателей;
- финансирование намеченных мероприятий за счет различных источников и формированию механизмов привлечения внебюджетных средств для осуществления водохозяйственных мероприятий;
- осуществлению других мероприятий, направленных на рациональное использование и охрану водных объектов.

2. Результаты работы по повышению организационного потенциала Малого Бассейнового Совета р. Мургаб

В связи с тем, что Водном кодексе Туркменистана нет чёткого законодательно закреплённого механизма порядка создания и деятельности, структуры, полномочий, участников, функциональных обязанностей, механизма финансирования деятельности БС и МБС возникла необходимость разработки:

- 1. Методических рекомендаций по порядку создания и деятельности малых бассейновых советов в Туркменистане;**
- 2. Положения о МБС;**
- 3. Регламента работы МБС.**



Разработка методических рекомендаций по порядку создания и деятельности Малых Бассейновых Советов в Туркменистане.

Разработаны:

- **1. «Методические рекомендации по порядку создания и деятельности Малых бассейновых советов в Туркменистане»** на русском языке - 33 страницах текста. Сюда в виде приложений включены **«Типовое положение о Малом бассейновом совете»** и **«Примерный регламент Малого бассейнового совета»**.
- **2.** Методические рекомендации на туркменском языке - 32 страницах текста **«Türkmenistanda Sebitleýin kiçi geňeşleri döretmek we olary alyp barmak boýunça usuly gollanma»**. Сюда в виде приложений включены типовое положение **«Sebitleýin kiçi geňeş barada nusgalyk Düzgünnama»** и примерный регламент **«Sebitleýin kiçi geňeşiniň (SKG) nusgalyk reglamenti»** на туркменском языке.

Содержание «Методических рекомендаций по порядку создания и деятельности Малых бассейновых советов в Туркменистане» (на 33-х страницах машинописного текста)

1.	Введение.....	3
2.	Понятие о Малом бассейновом совете (МБС).....	4
3.	Правовая основа для создания и деятельности МБС.....	6
4.	Цель и задачи создания МБС.....	8
5.	Состав МБС.....	10
6.	Демократические принципы и права общественности на участие в работе МБС.....	11
7.	Организационная структура МБС.....	11
8.	Регламент Малого бассейнового совета.....	14
9.	Практические шаги по созданию МБС.....	15
10.	Финансовая обеспеченность и устойчивость МБС.....	19
11.	Информационная обеспеченность деятельности МБС.....	22
	Приложение 1. Типовое положение о Малом бассейновом совете (проект).....	24
	Приложение 2. Примерный Регламент МБС (проект).....	28
	Приложение 3. Примерный проект Приказа об утверждении Типового положения о Малом бассейновом совете.....	32
	Литература.....	33

Разработка «Типового Положения о малых бассейновых советах (МБС)» (на 4-х страницах машинописного текста)

В Типовое Положение о малых бассейновых советах (МБС) включены:

- *1. Общие положения*
- *2. Цель и задачи*
- *3. Документы и материалы, рассматриваемые Советом*
- *4. Состав Совета*
- *5. Порядок работы*
- *6. Порядок проведения заседаний*
- *7. Обеспечение деятельности Совета*

Разработка регламента работы МБС (на 4-х страницах машинописного текста)

- **В Регламент работы МБС включены:**
- *I. Общие положения*
- *II. Порядок подготовки и проведения заседаний Совета*
- *III. Порядок вынесения вопросов на рассмотрение Совета*
- *IV. Процедура принятия решений*
- *V. Вспомогательные органы*
- *VI. Участие наблюдателей и приглашённых лиц в работе заседаний Совета*
- *VII. Планирование будущей деятельности*
- *VII. Заключительные положения*

Варианты обеспечения финансовой устойчивости МБС в Туркменистане

Главным фактором осуществления и устойчивости реализации планов развития бассейна р. Мургаб является его гарантированное финансовое обеспечение.

Особый интерес в данном вопросе имеет реализация интегрированной финансовой системы, которая предполагает привлечение средств для осуществления планов в поддержку инициатив в области водных и экологических проблем из различных источников: внутренние финансовые ресурсы; внешние финансовые ресурсы; инновационные финансовые ресурсы.

Разработанные Методические рекомендации, Положение и Регламент переданы в Государственный комитет водного хозяйства Туркменистана для дальнейшего обсуждения.

Общая схема развития потенциала финансирования МБС для реализации планов интегрированного управления и охраны водных ресурсов бассейна

Финансовые ресурсы

Внутренние ресурсы

- 1) средства государственного бюджета Туркменистана
- 2) средства предприятий и организаций;
- 3) кредитные и заёмные средства;
- 4) средства дайханских и общественных организаций;
- 5) средства негосударственных организаций;
- 6) средства населения;
- 7) и средства, не запрещённые законодательством Туркменистана;

Внешние ресурсы

Из внешних ресурсов возможно использование уже созданные, действующие и планируемые механизмы, и фонды такие как:


- 1) Глобальный экологический фонд;
- 2) Адаптационный фонд;
- 3) Зелёный климатический фонд;
- 4) Двусторонние фонды;
- 5) Двусторонние соглашения;
- 6) Другие виды международного финансирования, в том числе гранты.

Кроме того, к работе по выполнению Национальной стратегии по изменению климата могут быть потенциально привлечены различные международные банковские структуры, такие как:

- 1) Всемирный банк;
- 2) Азиатский банк развития;
- 3) Европейский банк реконструкции и развития;
- 4) Исламский банк развития;
- 5) Евроазиатский банк развития.

Инновационные финансовые ресурсы

- 1) схемы компенсации за экосистемные услуги;
- 2) платежи за экологические услуги;
- 3) малые целевые гранты;
- 4) льготы на мероприятия по охране окружающей среды;
- 5) механизм устойчивого развития.



РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА USAID ПО ВОДНЫМ РЕСУРСАМ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ



ДИСКЛЕЙМЕР: Данный материал подготовлен благодаря поддержке американского народа через Агентство США по международному развитию (USAID). Содержание данной презентации является исключительной ответственностью компании Tetra Tech ES, Inc. и не обязательно отражает точку зрения USAID или правительства США.