



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Blue Peace
Central Asia



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization



UNESCO Chair in Hydropolitics
at the University of Geneva



Тренинг для тренеров для представления курса

“Водная дипломатия и международное водное право”

МОДУЛЬ 4 - ПРАКТИЧЕСКИЕ НАВЫКИ УСТОЙЧИВОГО ВОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

ВОДНАЯ ДИПЛОМАТИЯ: ПРОДВИЖЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА НА БАССЕЙНОВОМ
УРОВНЕ

Анна Иноземцева, Координатор по ИУВР,
Региональный проект USAID по водным ресурсам и
окружающей среде

Ноябрь 20-23, 2023, Алматы, Казахстан

Контент лекции

1. Концепция Интегрированного Управления Водными Ресурсами (ИУВР)
2. Структура управления водными ресурсами в странах Центральной Азии: бассейновые организации и бассейновые советы
3. Примеры успешной работы бассейновых советов в регионе Центральной Азии и их вклад в продвижение дипломатии

Интегрированное управление водными ресурсами

Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) – это система управления, основанная на учете всех видов водных ресурсов (поверхностных, подземных и возвратных вод) в пределах гидрографических границ, которая увязывает интересы различных отраслей и уровни иерархии водопользования, вовлекает все заинтересованные стороны в принятие решений, способствует эффективному использованию водных, земельных и других природных ресурсов в интересах устойчивого обеспечения требований природы и общества в воде.

Источник: НИЦ МКВК

ИУВР – это межотраслевой подход, который все больше признается в качестве решения традиционных, фрагментированных секторальных подходов к управлению водными ресурсами, которые привели к нерациональному использованию и недостаточному обслуживанию.

Интегрированное управление водными ресурсами основано на понимании того, что водные ресурсы являются неотъемлемым компонентом экосистемы, природным ресурсом и социально-экономическим благом.

Источник: Программа ООН по окружающей среде

ИУВР – это процесс, который способствует скоординированному развитию и управлению водными, земельными и связанными с ними ресурсами с целью максимизации результирующего экономического и социального благосостояния на справедливой основе без ущерба для устойчивости жизненно важных экосистем.

Предпосылки для внедрения ИУВР в ЦА

Все типы водных ресурсов – водный фонд государства
Оценка и регистрация водопользования – государственный водный кадастр
Введение централизованной государственной водохозяйственной системы, вытеснение местного, децентрализованного управления водными ресурсами

Земельное и водное планирование (1940-1960)

СКИОВР (впервые разработана в 1966 г)

Централизованное водное планирование и управление
Планы по развитию ирригационной инфраструктуры
Определение будущего спроса на воду
Обеспечение охраны водных ресурсов
Разработка мер по предотвращению негативных воздействий на водные ресурсы (Показатели качества воды для водных объектов; Меры по охране и управлению водными ресурсами; Водохозяйственные балансы)
Установка лимитов по использованию воды и возвратных вод для источников
Финансовые средства для осуществления схемы

ИУВР и Бассейновое планирование (начиная с 2000)

Новые приоритеты, новая законодательная база

Принципы Интегрированного Управления Водными Ресурсами (ИУВР) или Дублинские принципы



Принципы
ИУВР

Пресная вода является конечным и уязвимым ресурсом, жизненно важным для поддержки жизни, развития и окружающей среды

Развитие и управление водой должны основываться на подходе, предусматривающем **участие**, включая **пользователей, проектировщиков и лиц, принимающих решения всех уровней**

Женщины играют важную роль в обеспечении, управлении и сохранении воды

Вода имеет экономическую ценность во всех конкурирующих отраслях водопользования и должна быть признана экономическим товаром

**Глобальное Водное Партнерство (ГВП), Технический совещательный комитет (ТСК) Ташкент, 2000*

Законодательная основа создания и функционирования бассейновых советов в странах ЦА



Статья 43 Водного Кодекса: о деятельности бассейнового совета (организация работы бассейнового совета является одной из функций бассейновых водохозяйственных управлений (БВУ))



Статья 10 Водного Кодекса: о бассейновых советах и их полномочиях (Национальный совет по воде учреждает бассейновый совет для каждого главного бассейна)



Статьи 23 и 24 Водного Кодекса: о бассейновых организациях рек и бассейновых советах рек



Статья 15 Водного Кодекса: о работе Территориальных и бассейновых государственных водохозяйственных организаций (подведомственные ГКВХТ)



Статья 8 Закона «О воде и водопользовании»: о деятельности уполномоченного органа (МСВХ – ныне МВХ) непосредственно или через бассейновые (территориальные) управления

Бассейновый совет – это....

- **Консультативно-совещательный** орган, создаваемый в пределах соответствующего бассейна (Водный Кодекс РК)
- **Представительский** орган для решения вопросов в главном бассейне по использованию, охране и развитию водных ресурсов (Водный Кодекс КР)
- Территориальные и **бассейновые государственные водохозяйственные организации** – органы, подведомственные уполномоченному органу (ГКВХТ), основной задачей которых является осуществление государственного управления и контроля в области использования и охраны вод. В случае необходимости **в целях обеспечения рационального и комплексного использования и охраны водных объектов** создаются территориальные и бассейновые советы, задачи и функции которых определяются в соответствии с законодательством Туркменистана (Водный Кодекс Туркменистана)

Совещательные органы, не наделенные полномочиями юридических лиц (т.е. их решения не являются обязательными к исполнению)

Бассейновые советы в Казахстане

- 8 гидрографических бассейнов
- 8 бассейновых инспекций – государственная структура управления водными ресурсами на бассейновом уровне
- 8 бассейновых советов – консультативно-совещательные органы



Структура управления водными ресурсами в Республике Казахстан

Правительство Республики Казахстан

Водный совет

Консультативно-совещательный орган при Правительстве. Основная задача – совершенствование системы управления водными ресурсами в Казахстане. Возглавляется Премьер-Министром.

Министерство водных ресурсов и ирригации

Бассейновые инспекции по регулированию использования и охране водных ресурсов

Бассейновые советы

Консультативно-совещательный орган при бассейновой инспекции. Возглавляется руководителем инспекции.

Создание Бассейновых советов в Республике Казахстан

Представлены практические шаги по созданию бассейновых советов:

1. Формирование инициативной группы

- Инициатива должна исходить от БВУ (Инспекции)
- Определение круга потенциальных сподвижников
- Переговоры, рассылка писем с приглашением принять участие в процессе создания БС

2. Подготовительная работа инициативной группы

- Определение списка потенциальных членов БС (с учетом особенностей каждого бассейна, от 10 до 25 организаций),
- Разработка проектов основополагающих нормативных документов для деятельности совета (положение и регламент),
- Разработка предварительного плана работы БС

3. Подготовка первого заседания БС

4. Проведение первого заседания БС



Бассейновые советы в Кыргызской Республике

- 5 гидрографических бассейнов
- 5 бассейновых управлений водными ресурсами – государственная структура управления водными ресурсами на бассейновом уровне
- 5 бассейновых советов – консультативно-совещательные органы



Создание Бассейновых советов в Кыргызской Республике

Правительство Кыргызской Республики

Национальный совет по
водным и земельным
ресурсам

Государственная водная
администрация

- Координация деятельности министерств
- Подготовка Национальной водной стратегии
- Надзор за деятельностью ГВА
- Состоит из: руководителей министерств, адм.ведомств, других гос.органов
- Руководитель – премьер министр КР

- Государственный орган, ответственный за управление водными ресурсами
- Функции секретариата НСВ
- Руководитель ГВА – заместитель руководителя НСВ

Бассейновые
советы

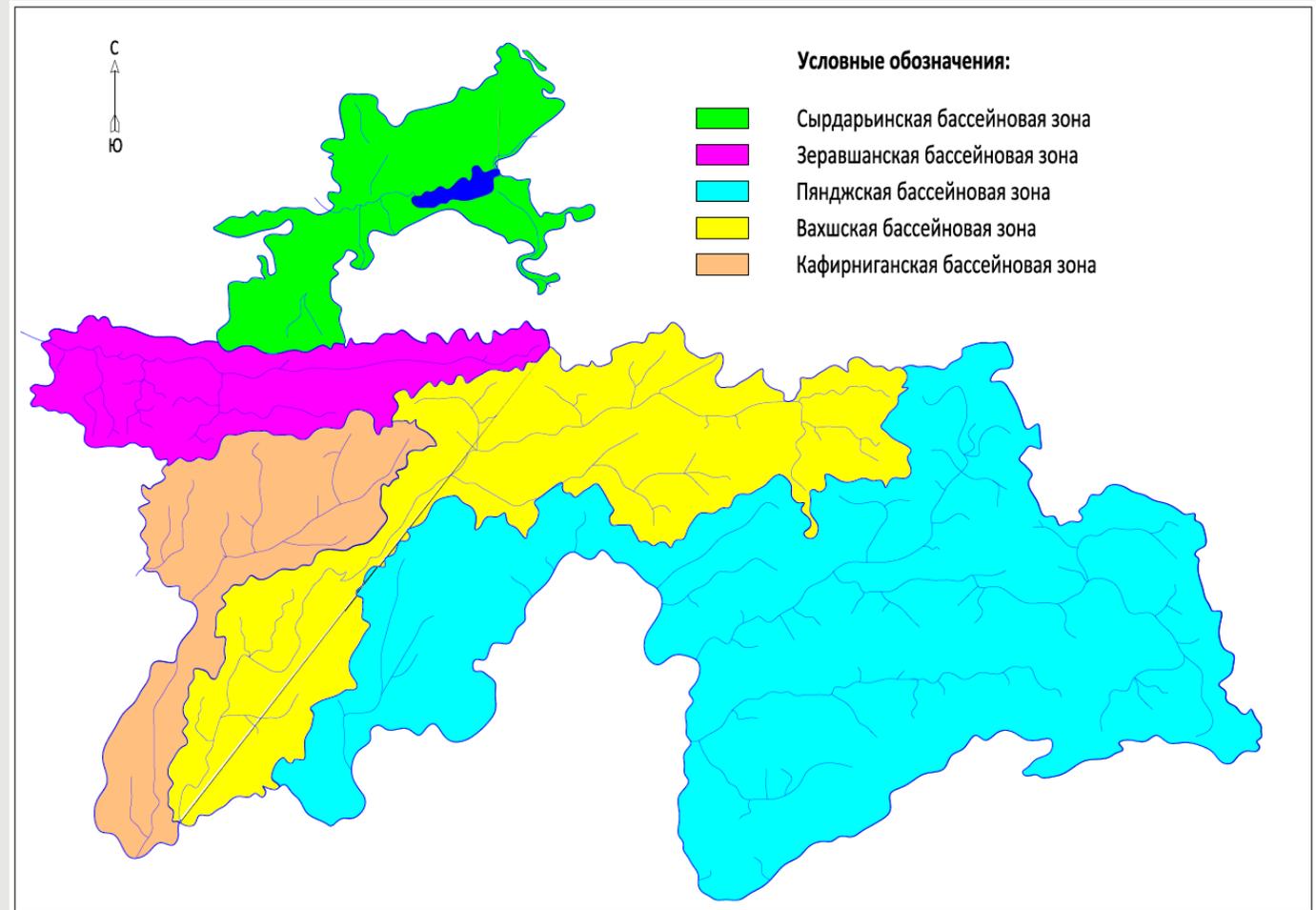
Бассейновая водная
администрация

- Положение о деятельности (Утверждается Правительством)

- Функции секретариата БС
- Начальник БВА – председатель БС

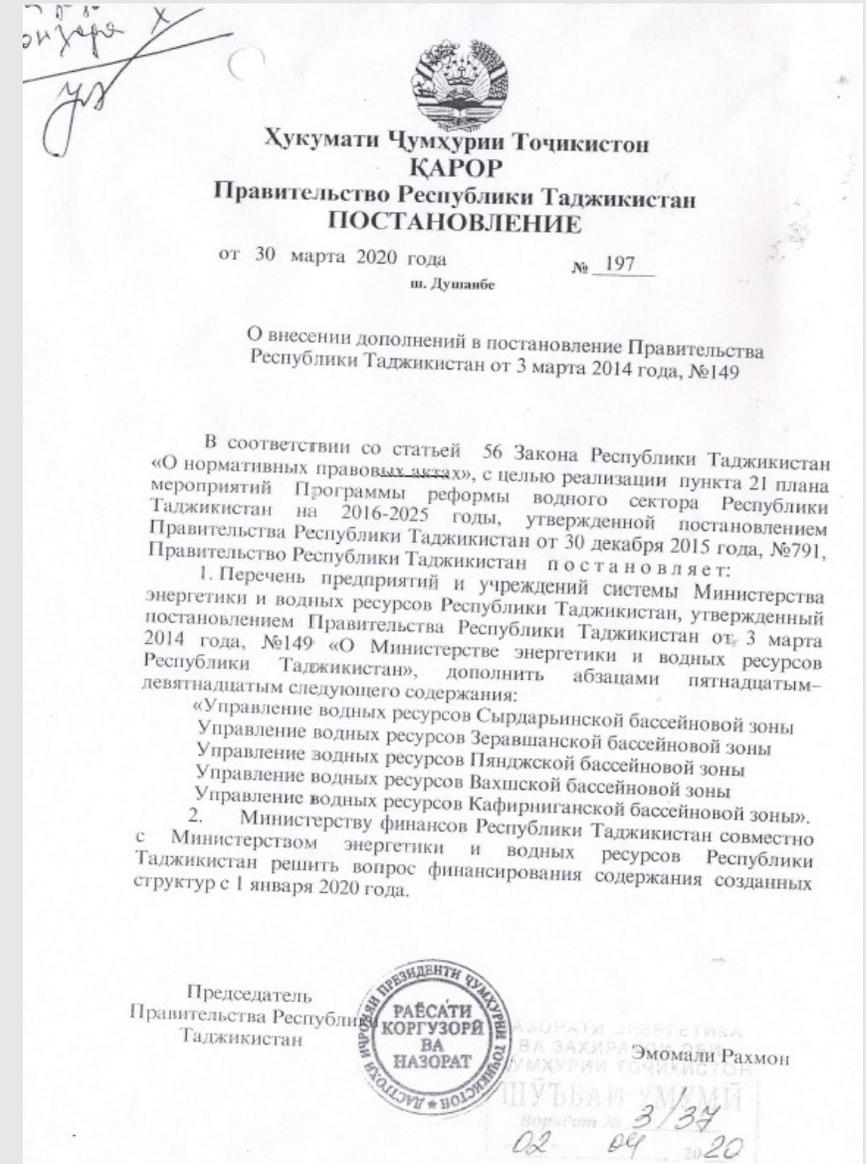
Бассейновые советы в Республике Таджикистан

- 5 гидрографических бассейнов
- 5 бассейновых организаций реки – государственная структура управления водными ресурсами на бассейновом уровне
- 5 бассейновых советов – консультативно-совещательные органы



Создание Бассейновых советов в Республике Таджикистан

- **Национальный водный совет** координирует работу бассейновых советов рек
- **Порядок создания и деятельности бассейновых советов рек** устанавливается Правительством Республики Таджикистан
- 30 марта 2020 года подписано Постановление №197 «О внесении дополнений в постановление ПРТ от 3 марта 2014 года №149» - внесение новых структурных подразделений в систему управления водными ресурсами – «Управление водных ресурсов бассейновых зон»



Создание Бассейновых советов в Туркменистане

Кабинет Министров
Туркменистана

Государственный Комитет
Водного Хозяйства

Территориальные и бассейновые
государственные
водохозяйственные организации

Статья 15, пункт 3: В случае необходимости в целях обеспечения рационального и комплексного использования и охраны водных объектов **создаются** территориальные и **бассейновые советы**, задачи и функции которых определяются в соответствии с законодательством Туркменистана

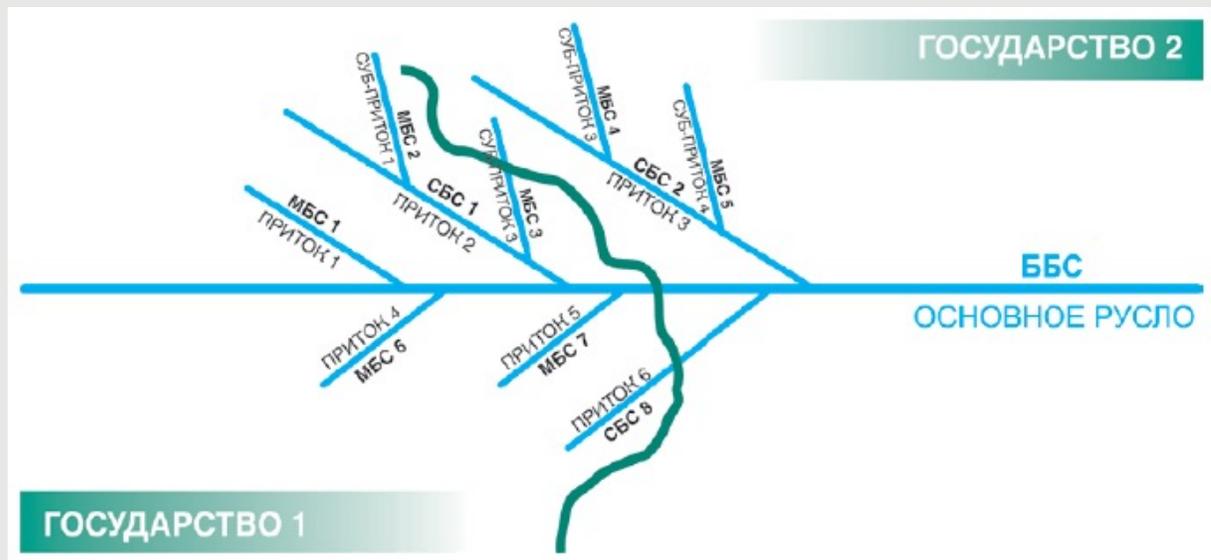
- Государственное управление в области использования и охраны вод
- Право владения, пользования и распоряжения водным фондом
- Уполномоченный государственный орган в области использования и охраны вод
- Подведомственны уполномоченному органу (ГКВХ)
- Положение о работе – разрабатывается и утверждается уполномоченным органом (ГКВХ)

Малые бассейновые советы в ЦА

№	МАЛЫЙ БАСЕЙН РЕКИ, ИЛИ ИРРИГАЦИОННАЯ ЗОНА, В КОТОРОЙ СОЗДАН МБС	№	СТРАНА СОЗДАНИЯ МБС	ГОД СОЗДАНИЯ МБС	БОЛЬШОЙ РЕЧНОЙ БАСЕЙН, ЧАСТЬЮ КОТОРОГО ЯВЛЯЕТСЯ МАЛЫЙ	БОЛЬШОЙ БАСЕЙНОВЫЙ СОВЕТ, В СОСТАВ КОТОРОГО ВХОДИТ МБС
1	Угам-Келесс	1	РК	2011	Сырдарья	АСБС
	Малый Арал	2	РК	2012		
	Арысь	3	РК	2015		
	Угам	4	РК	2013		
2	Аспара	5	КР	2013	Шу	Участвуют в заседаниях ЧТВК
		6	РК	2013		
3	Исфара	7	КР	2013	Сырдарья	—
		8	РТ	2013		—
4	Куркюреу Суу	9	КР	2017	Талас	Участвуют в заседаниях ЧТВК
		10	РК	2017		
5	Падшаата	11	КР	2017	Сырдарья	—
		12	РУ	2018		—
6	Аксуу	13	КР	2017	Сырдарья	—
7	Исфана	14	КР	2018	Сырдарья	—
8	Ёмонжар (канал)	15	РУ	2018	Аму-Дарья	—
9	Шахрихансай (канал)	16	РУ	2018	Сырдарья	—
10	Аксу	17	РУ	2018	Аму-Дарья	—
11	Мургаб	18	ТМ	2018	Мургаб-Гарируд	—
12	Нижний Гарируд	19	АФГ	2019		

- Нет в законодательстве как отдельной единицы управления водными ресурсами
- Созданы при поддержке партнеров по развитию: USAID, GIZ
- Помогают рассматривать локальные вопросы в структуре национального управления водными ресурсами

Взаимосвязь МБС с национальными БС



Бассейновые соглашения

- *правовой механизм*
- *заключаются между бассейновыми инспекциями, местными исполнительными органами областей (городов республиканского значения, столицы) и другими субъектами, расположенными в пределах бассейна водного объекта*
- *способствует привлечению крупных водопользователей к работе бассейновых советов*
- *могут носить внутренний характер или могут быть международными*

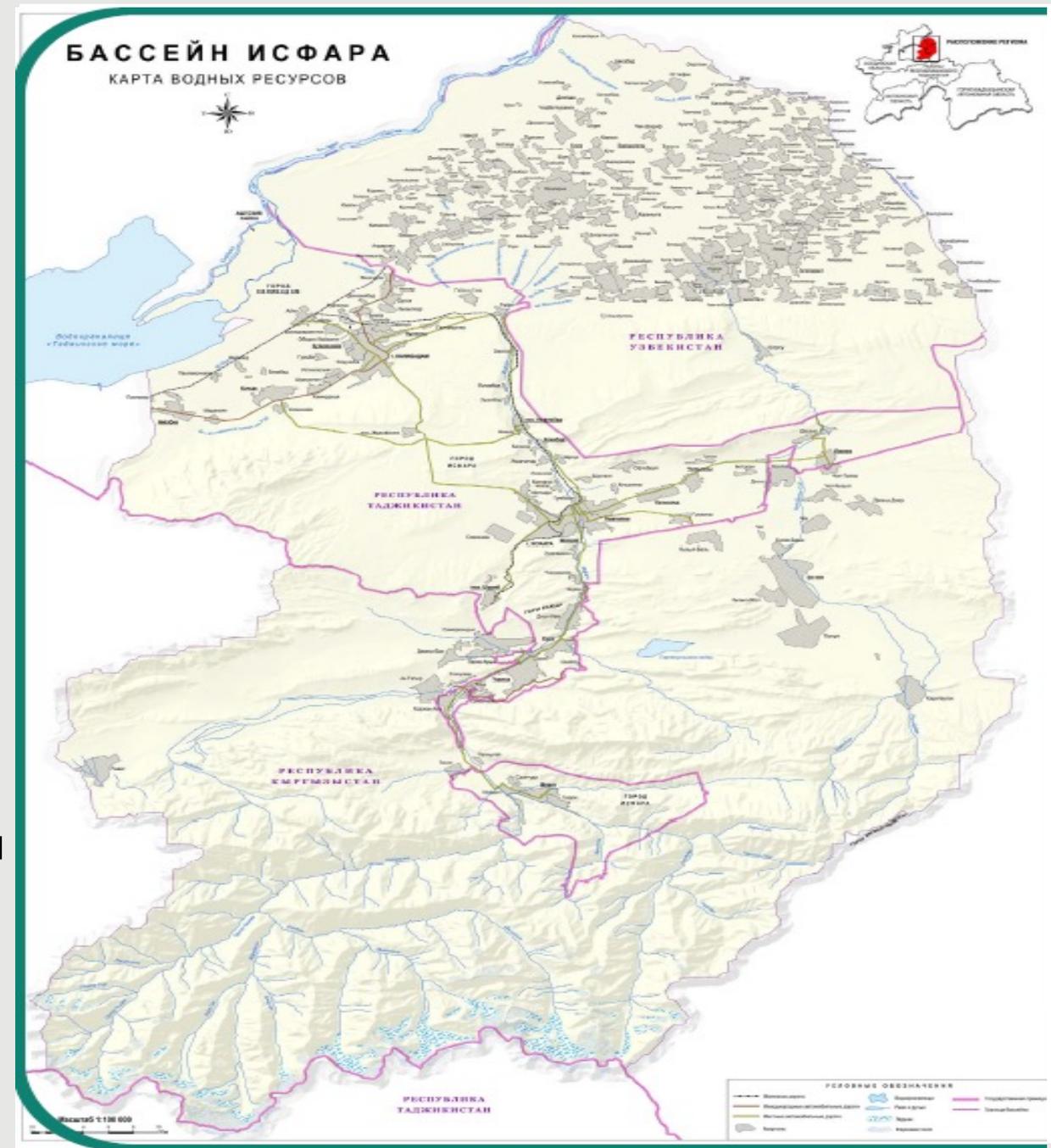


Балкаш-Алакольский бассейновый совет:

- 17 бассейновых соглашений
- Работа с ТОО «Казахмыс Корп», Балхашцветмет, АО «Мойнакская ГЭС», ГУП «Чарынские оросительные системы» и др.
- Привлечение частного финансирования для выполнения мероприятий по охране и восстановлению водных ресурсов

Малый бассейновый совет на реке Исфара

- **3 страны** – Кыргызская Республика, Узбекистан, Таджикистан
- **2 МБС** – на территории Кыргызской Республики и Таджикистана
- Созданы в 2013 году как самостоятельные единицы
- Разработаны бассейновые планы
- Проводятся отдельные и совместные встречи МБС
- Мероприятия по очистке русла, каналов
- Празднование Дня Реки

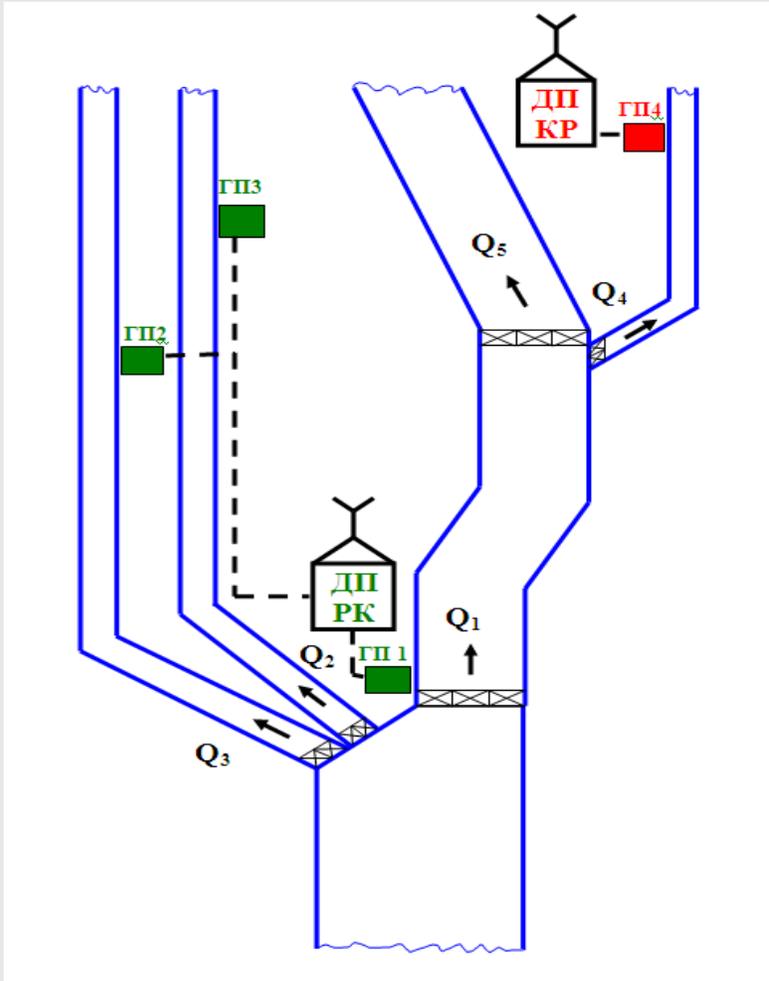


«Баткенское бассейновое сотрудничество»

- Зарегистрировано как общественный фонд
- Со-учредитель – мэрия г. Баткен, Кыргызская Республика
- Выполняет функции секретариата МБС реки Исфара
- Привлекает финансирование международных партнеров по развитию



Трансграничное вододеление на реке Аспара



- Положение о вододелении – 1948 года
- Гидропост – разрушен в 1988
- Нет достоверной информации о соблюдении вододеления
- Конфликты, трения между местным населением

Больше информации - <https://www.youtube.com/watch?v=JNdPJeFnxNI>

Трансграничное вододелиение на реке Аспара

- Созданы малые бассейновые советы – диалог на межгосударственном уровне
- Установлена система автоматического учета водных ресурсов
- Совместная работа по получению разрешений для работы на приграничном участке



Достижения и пробелы

- Реформы водного сектора в странах и переход на бассейновый принцип управления
- Законодательная база для создания бассейновых советов
- Хорошие примеры успешного функционирования бассейновых советов
- Недостаточно развиты инструменты и механизмы для финансовой устойчивости деятельности бассейновых советов
- Отсутствие малых (суб) бассейновых советов в законодательстве
- Низкий уровень понимания роли и мандата бассейновых советов

Рекомендации

- Развитие законодательной базы
- Разработка механизмов и инструментов для финансовой устойчивости бассейновых советов
- Более активное привлечение частного сектора к работе бассейновых советов
- Повышение осведомленности о роли, мандате, правах бассейновых советов
- Более активное привлечение сообществ к вопросам управления водными ресурсами

КОНТРОЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ

Вопросы для проверки

1. Сформулируйте определение бассейнового совета и его основные функции
2. В каких странах Центральной Азии бассейновые советы уже созданы, а в каких нет?
3. Как бассейновые советы помогают продвигать водную дипломатию как внутри страны между секторами, так и на трансграничном уровне?
4. Какие механизмы существуют для привлечения частного сектора в вопросы управления водными ресурсами в регионе? Опишите их. Чего не хватает для более активного привлечения частного сектора?
5. Ваше видение – какие проблемные вопросы способен решить бассейновый совет (на малой реке или на национальном уровне)?

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Пособие по бассейновому планированию с элементами СЭО для стран ЦА и Афганистана, РЭЦЦА, 2020, <https://www.riverbp.net/upload/iblock/ec3/ec3371914eb3a0e81d2bde43416f71a6.pdf>
2. Пособие по созданию и функционированию бассейновых советов на малых реках в ЦА и Афганистане, РЭЦЦА, 2020, <https://www.riverbp.net/upload/iblock/5fb/5fbe818b4f1e8b824b9ae7f8baa384ce.pdf>
3. Водный сектор Центральной Азии и Афганистана: анализ текущей ситуации и путей дальнейшего развития, РЭЦЦА, 2020, <https://www.riverbp.net/upload/iblock/48a/48a12fcfd5bcc78c3f8c05c787c6a0fb.pdf>
4. Малые бассейновые советы: связующее звено в управлении водными ресурсами, водной дипломатии и реформировании водного сектора Центральной Азии, РЭЦЦА, 2020, <https://www.riverbp.net/upload/iblock/aba/aba1d34bde4d82a22ec47149be46bac9.pdf>
5. Интегрированное управление водными ресурсами - <https://www.unep.org/ru/explore-topics/vodnye-resursy/nasha-deyatelnost/integrirovannoe-upravlenie-vodnymi-resursami>
6. База знаний CAWATER.info - <http://www.cawater-info.net/bk/8-1.htm>
7. Интегрированное управление водными ресурсами в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, ЕЭК ООН - https://unece.org/DAM/env/water/publications/NPD_IWRM_study/ECE_MP.WAT_44_ru.pdf