



# РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ USAID ПО ВОДНЫМ РЕСУРСАМ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

## УЧЕБНЫЙ МОДУЛЬ

### ПО ЛУЧШИМ ОПЕРАЦИОННЫМ ПРАКТИКАМ МАЛЫХ БАССЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ (МБС) И БАССЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ (БС) В УЗБЕКИСТАНЕ



Ташкент – 2024 г.

---

ПОДГОТОВЛЕН:  
ООО "NAZAR BUSINESS AND TECHNOLOGY" (NBT)  
100100, РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН, Г. ТАШКЕНТ,  
ЯККАСАРАЙСКИЙ РАЙОН, МАССИВ РАКАТ,  
УЛ. ИМОМА АТ-ТЕРМЕЗИЙ, ДОМ 27

ПОДГОТОВЛЕНО ДЛЯ:  
ФИЛИАЛА КОРПОРАЦИИ ARD INC (ЭЙ-АР-ДИ, ИНК) В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН  
КЕРЕЙ- ЖАНИБЕК ХАНДАР, Д.1 В,  
050051, РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН, Г.АЛМАТЫ

---

## СОДЕРЖАНИЕ

АББРЕВИАТУРА .....	4
ВВЕДЕНИЕ .....	5
1. ОБЩЕЕ ПОНЯТИЕ ОБ ИНТЕГРИРОВАННОМ УПРАВЛЕНИИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ И БАСЕЙНОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ .....	6
1.1. Интегрированное управление водными ресурсами.....	6
1.2. Бассейновые организации .....	8
2. ЛУЧШИЕ ОПЕРАЦИОННЫЕ ПРАКТИКИ БС/МБС .....	11
2.1. Опыт создания и функционирования БС/МБС в странах Центральной Азии.....	12
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	24
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И МАТЕРИАЛОВ .....	25
ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Протокол Заседания Малого Бассейнового Совета.....	26
ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Положение о Приаральском малом Бассейновом совете .....	28

## **АББРЕВИАТУРА**

АВП	Ассоциация водопользователей (водопотребителей)
БВА	Бассейновая водная администрация
БИ	Бассейновая инспекция
БС	Бассейновый Совет
БУВР	Бассейновое управление водными ресурсами
БУИС	Бассейновое управление ирригационных систем
ВСБ	Водохозяйственные советы бассейнов
ВХО	Водохозяйственные организации
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами
МБС	Малый Бассейновый Совет
РЭЦЦА	Региональный экологический центр Центральной Азии
УМИ	Управление мелиорации и ирригации
USAID	Агентство США по международному развитию

## **ВВЕДЕНИЕ**

Вода – это экосистема, питьевой ресурс, важный фактор для развития энергетики и сельского хозяйства, а иногда и источник чрезвычайных ситуаций. Поэтому совершенствование управления имеющимися водными ресурсами в бассейнах рек или малых рек и налаживание их экономного и рационального использования, посредством внедрения принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР), является единственно правильным путем улучшения водоснабжения потребителей бассейна, поскольку увеличение водообеспеченности бассейна посредством подачи воды из других бассейнов обходится очень дорого.

Трансграничные водотоки имеют важное значение в водном хозяйстве Узбекистана, так как около 80% водных ресурсов здесь формируется именно за счет трансграничных рек. Это требует улучшение межгосударственных отношений по вопросам рационального и эффективного использования трансграничных водных ресурсов, выработки взаимоприемлемых механизмов совместного управления трансграничными водными ресурсами в регионе, которые обеспечивают баланс интересов стран Центральной Азии.

Вопросы использования водных ресурсов в Центральной Азии должны рассматриваться на основе общепризнанных норм международного права, гарантирующих разумное и справедливое распределение водных ресурсов и учитывающих интересы всех стран региона. В мире серьезное внимание уделяется таким стратегически важным вопросам, как рациональное использование водных ресурсов, охрана окружающей среды, повышение качества жизни людей, повышение уровня обеспеченности качественной питьевой водой, а также внедрение современных водо- и энергосберегающих технологий.

Сотрудничество в области водных ресурсов должно осуществляться в духе добрососедства и сотрудничества на основе принципов суверенного равенства, территориальной целостности, взаимной выгоды и доброй воли.

При этом важно, чтобы вопросы использования водных ресурсов трансграничных рек Центральной Азии решались с учётом интересов населения, проживающего во всех странах региона, а также все действия, осуществляемые на трансграничных реках, не должны оказывать негативное воздействие на сложившийся экологический и водный баланс региона.

В Центральной Азии в связи с засушливым климатом водные проблемы стоят особенно остро, и трансграничное водное сотрудничество в течение многих лет оставляло желать лучшего. Но в последние годы ситуация в этом направлении изменилась положительно. Тем не менее, успешный зарубежный опыт трансграничного водного сотрудничества продолжает оставаться востребованным в нашем регионе.

В Центральной Азии насчитывается более 200 малых трансграничных рек, на которых отмечается ряд проблемных вопросов, затрудняющих эффективное использование воды: износ инфраструктуры, отсутствие учета воды, использование устаревших технологий и другие проблемы [1]. Малые бассейновые советы (МБС) могут играть важную роль в решении этих проблем путем привлечения всех категорий водопользователей, таких как: гражданское общество, фермеры, промышленные производители, гидроэнергетики и др. Начиная с 2012 года Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА) при

поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) и других международных организаций содействует созданию МБС на малых трансграничных реках Центральной Азии [2].

Целью данного учебного модуля является обзор лучшей практики внедрения принципа бассейнового управления в странах Центральной Азии, который может быть полезен в оказании содействия членам в эффективном функционировании, как существующих, так и будущих МБС в Узбекистане. Осуществление принципа бассейнового управления и вовлечение заинтересованных сторон, посредством создания бассейновых советов (БС) или МБС, позволяет лучшим образом учитывать природные характеристики водных объектов и способствует эффективному управлению водными ресурсами, тем самым преодолевает сложные координационные трудности между разными заинтересованными сторонами. Данный учебный модуль включает краткие национальные обзоры разных аспектов создания БС/МБС, такие как законодательные основы, потенциальные члены и функционирование.

Учебный модуль разработан на основе фактического опыта функционирования БС/МБС, созданных и функционирующих в странах Центральной Азии, и анализа многочисленной литературы. Он, в основном, предназначен для членов-специалистов МБС в Узбекистане и для специалистов, вовлеченных в управление водными ресурсами и работающих в бассейновых организациях, а также профильных государственных организациях. Учебный модуль также предназначен для специалистов неправительственных организаций, занимающихся бассейновой деятельностью.

Учебный модуль подготовлен в рамках Регионального проекта USAID по водным ресурсам и окружающей среде.

## **1. ОБЩЕЕ ПОНЯТИЕ ОБ ИНТЕГРИРОВАННОМ УПРАВЛЕНИИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ И БАСЕЙНОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ**

### **1.1. Интегрированное управление водными ресурсами**

Несмотря на то, что многие части концепции интегрированного управления водными ресурсами существуют уже несколько десятилетий, только после Повестки дня на XXI век и Всемирного саммита по устойчивому развитию в 1992 г. в Рио-де-Жанейро концепция была принята, стал предметом обширных дискуссий о том, что это означает на практике. Определение ИУВР, данное Глобальным водным партнерством, получило широкое признание. В нем говорится, что ИУВР – это процесс, который способствует скоординированному развитию и управлению водными, земельными и связанными с ними ресурсами с целью максимизации результирующего экономического и социального благосостояния на справедливой основе без ущерба для устойчивости жизненно важных экосистем.

Общепризнанно, что управление водными ресурсами должно осуществляться на уровне бассейна или водосборного бассейна – будь то внутри страны или за пределами национальных границ. Часто для этого требуется создание институтов бассейнового уровня [3].

На Дублинской конференции в 1992 году мировое сообщество приняло несколько

основных принципов ИУВР [3]:

- пресная вода является исчерпаемым и уязвимым ресурсом, необходимым для поддержания жизни, развития и окружающей среды;
- развитие и управление водным хозяйством должны быть основаны на совместном подходе с участием пользователей, работников планирующих организаций и лиц, определяющих политику, на всех уровнях;
- женщины играют центральную роль в обеспечении, управлении и охране водных ресурсов;
- вода имеет экономическую ценность во всех ее конкурирующих видах использования и должна быть признана экономическим и социальным товаром.

Ключевыми принципами ИВУР, определяющими его практическую сущность, являются:

- управление водными ресурсами осуществляется в пределах гидрографических границ;
- управление предусматривает учет и использование всех видов водных ресурсов;
- тесная увязка всех видов водопользования и всех участвующих в управлении водными ресурсами организаций по горизонтали между отраслями и по вертикали между уровнями водохозяйственной иерархии;
- участие общественности не только в управлении, но и в финансировании, поддержании, планировании и развитии водохозяйственной инфраструктуры;
- приоритет природных требований в деятельности водохозяйственных органов;
- нацеленность на водосбережение и борьбу с непродуктивными потерями воды;
- информационное обеспечение, открытость и прозрачность системы управления водными ресурсами;
- экономическая и финансовая стабильность управления.

Внедрение ИУВР на уровне речных бассейнов является важным элементом более устойчивого управления водными ресурсами, что приводит к долгосрочным социальным, экономическим и экологическим выгодам. Поскольку управление водными ресурсами осуществляется на местном уровне, бассейновый подход обеспечивает практическую основу, определяемую географическими и гидрологическими характеристиками, которая облегчает внедрение ИУВР за счет охвата вопросов в бассейне нижнего и верхнего течения, а также включения экологических и социально-экономических аспектов.

Ключевой аспект ИУВР требует, чтобы национальное правительство создавало благоприятную среду, включая правовую базу, для облегчения много-секторального скоординированного подхода на бассейновом уровне. Таким образом, потребуются связи и координация между национальным, региональным, местным и бассейновым уровнями. Обязанности различных уровней администрации и соответствующих заинтересованных сторон, а также их взаимоотношения и роли в рамках управления речными бассейнами должны быть четко определены.

При внедрении ИУВР важно знать перспективы других секторов. Один и тот же 1 м<sup>3</sup> воды оценивается по-разному в зависимости от сектора, потому что каждый сектор обрабатывает и использует воду по-своему. Вода также оценивается по-разному в зависимости от того,

когда и где ее можно получить и какого качества.

Внедрение ИУВР означает предложение плана отдельным секторам, которые склонны думать о собственной выгоде как о своем первом приоритете, который близок к их идеальным планам, и добиваться компромиссов, внося предложения, представляющие для них преимущества. Также важно, чтобы как можно больше секторов были удовлетворены планом до достижения консенсуса.

Для этого менеджеры, отвечающие за координацию, не должны навязывать свою историю секторам, а должны использовать горизонтальный подход, чтобы получить перспективы координируемых секторов, чтобы углубить их уровень понимания. Координаторы должны понимать цели деятельности, предпринимаемой секторами или заинтересованными сторонами, и то, как они связаны с водными ресурсами и бассейном, чтобы надлежащим образом внедрить ИУВР. Кроме того, хорошее понимание координаторами преимуществ ИУВР для отдельных секторов будет способствовать эффективному, уместному и социально оправданному достижению консенсуса. Таким образом, важно установить хорошее понимание «секторальных перспектив» в реализации ИУВР.

Поэтому в настоящее время вопросы внедрения принципов ИУВР, а также эффективное и рациональное использование водных ресурсов являются приоритетными вопросами международной и национальной политики. Примечательно, что вопросы внедрения ИУВР получили отражение в качестве приоритетных направлений, определенных в Концепции развития водного хозяйства Узбекистана на 2020-2030 годы.

## **1.2. Бассейновые организации**

Термин «бассейновая организация» относится к любой формальной или неформальной организации, которая управляет водными ресурсами в масштабе бассейна. Их полномочия заключаются в том, чтобы видеть общую картину и иметь ведущий голос по водным проблемам в масштабах всего бассейна. Это означает постоянное информирование и вовлечение водопользователей бассейна и лиц, принимающих решения, во всех секторах и на всех уровнях, как в государственном, так и в частном секторе.

Бассейновые организации имеют функции, которые могут быть разделены на три основные направления:

- *мониторинг, исследование, координация и регулирование* – включает сбор и управление данными о количестве и доступности воды; предотвращение загрязнения воды; согласование действий, предпринимаемых государственными и негосударственными субъектами; и разрешение конфликтов в случае их возникновения;
- *планирование и финансирование* – подразумевает распределение воды между пользователями на основе соответствующих потребностей; разработку среднесрочных и долгосрочных планов управления водными ресурсами в бассейне; и мобилизацию финансовых ресурсов, например, путем сбора платы за пользование водой или налогов на воду;
- *развитие и управление* – означает проектирование и строительство водных объектов; содержание водной инфраструктуры; и эксплуатация их таким образом, чтобы обеспечить справедливое распределение воды.



Кроме этого, бассейновые организации обеспечивают широкое участие общественности и заинтересованных сторон в принятии решений, вовлечение групп и наделение полномочиями на всех уровнях. Следует уделить внимание гендерным вопросам и вопросам меньшинств, эффективному спросу и управлению большими объемами воды, соглашениям об обязательствах в пределах бассейна, касающихся количества, качества и эффективности управления ресурсами, и механизмам мониторинга этих соглашений, а также адекватным человеческим и финансовым ресурсам. Бассейновые организации успешны, когда они организованы таким образом, чтобы обеспечивать процессы партнерства и консультаций между членами, привлекая лиц, ответственных за принятие решений, и обладающих опытом во всех аспектах комплексного планирования, реализации и управления природными ресурсами.

Применение ИУВР бассейновыми организациями варьируется в зависимости от конкретных условий и требований каждого речного бассейна. Многие речные бассейны создают координирующие органы для облегчения управления речными бассейнами. Они могут принимать форму неформальных комитетов или органов с важными мандатами и полномочиями. Децентрализация и участие частного сектора открыли в некоторых странах путь к внедрению институциональных механизмов, основанных на концепции интегрированного управления речными бассейнами, посредством передачи ответственности за управление ресурсами от центральных государственных министерств местным органам власти, автономным государственным корпорациям или частному сектору [4].

Особую важность и привлекательность бассейновые организации приобретают в разрешении трансграничных вопросов. Потенциальные конфликты интересов в трансграничных водных ситуациях можно преодолеть за счет взаимного доверия и понимания, соответствующих правовых и институциональных рамок, совместных подходов к планированию и управлению, а также совместного использования экологических и социально-экономических выгод и связанных с ними затрат. Любая бассейновая организация может столкнуться с широким спектром проблем в зависимости от ее уникальной ситуации. Налаживание трансграничного сотрудничества – сложный, длительный процесс, требующий терпения. Подход к трансграничным вопросам может потребовать гибкости в национальной политике. Тем не менее, общий процесс управления водными ресурсами на бассейновом уровне не сильно отличается. Решение трансграничных вопросов может потребовать внесения изменений в национальную политику и законодательство. Обще-бассейновые подходы «сверху вниз», основанные на принципах конструктивной неопределенности, часто необходимы для укрепления доверия и инициирования действий для сотрудничества из-за политического характера распределения трансграничных водных ресурсов [4].

В настоящее время на территории стран Центральной Азии существуют на различных уровнях управления водными ресурсами различные бассейновые организации, которые, как показывает опыт стран Центральной Азии, играют ключевую роль в создании и функционировании БС и МБС.

*Водохозяйственная организация (ВХО)* – уполномоченная организация с постоянно действующим штатом за счет государственного бюджета. Функциональными обязанностями ВХО являются регулирование работу всех водопользователей в бассейне,

распределение водных ресурсов, мониторинг за их состоянием. Решение ВХО обязательны к исполнению органами власти в странах. В Казахстане водохозяйственные организации представлены в виде Бассейновых инспекций (БИ), в Кыргызстане – Бассейновые управления водными ресурсами (БУВР), в Таджикистане – областные и зональные управления мелиорации и ирригации (УМИ), в Туркменистане – областные ВХО, и в Узбекистане – Бассейновые управления ирригационных систем (БУИС).

*Ассоциация* – неправительственная некоммерческая организация водопользователей с небольшим количеством постоянного штата. Основными задачами этой организации являются распределение воды между водопользователями, эксплуатация и техническое обслуживание ирригационной инфраструктуры на своей территории обслуживания. Ассоциации водопользователей (АВП) существуют в Кыргызстане и Таджикистане. В Казахстане ассоциации представлены в виде Сельских потребительских кооперативов водопользователей (СПКВ). В Узбекистане до конца 2021 года действовали Ассоциации водопотребителей, начиная с 2022 года функции бывших АВП выполняет специальная хозрасчетная служба, созданная при каждом районном отделе ирригации.

*Совет* – группа представителей заинтересованных сторон с возможным секретариатом при наличии финансирования. Консультативно-совещательный представительский орган при ВХО, в котором обсуждаются и согласовываются актуальные вопросы в бассейне, также разрабатывается и утверждается бассейновые планы и ведется мониторинг их исполнения. В настоящее время функционируют БС на крупных реках в Казахстане, Таджикистане и Кыргызстане, а также МБС на малых трансграничных реках Аспара, Аксу, Исфара, Куркуреу су, Падшаата<sup>1</sup> и др.

Для достижения приоритетных целей Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан потребуется переход к бассейновой системе управления водными ресурсами, которая характеризуется гибкостью, динамичностью и открытостью для постоянного совершенствования. Опыт многих стран, в том числе стран Центральной Азии, показывает, что такой принцип управления водными ресурсами осуществляется на основе гидрографических границ с созданием институтов для бассейнового управления - БС/МБС.

Результаты литературного обзора показывают, что БС/МБС, как правило, создаются в виде координационно-совещательного органа для координации совместной деятельности заинтересованных сторон, а также для разработки совместных рекомендаций по рациональному использованию и охране водных ресурсов и объектов с учетом предложений органов местного самоуправления, водопользователей и общественных организаций. В состав БС/МБС, как правило, входят представители всех заинтересованных сторон, непосредственно или косвенно вовлеченные в процесс управления, использования и охраны водных ресурсов и объектов бассейна определенной реки. Новизна БС/МБС состоит, прежде всего, в том, что они формируются и должны функционировать на основе принципа прямого и активного участия заинтересованных сторон и представителей общественности.

Бассейновые советы имеют особую важность в условиях малых трансграничных рек, которые позволяют решать проблемы, связанные с использованием и охраной водных

---

<sup>1</sup> Малый бассейновый совет на узбекской части реки Падшаата создан не при ВХО (Бассейновом управлении ирригационных систем).

ресурсов бассейна не только одной страны, но и более серьезные вопросы трансграничного характера путем проведения совместных заседаний МБС сторон и обмена информацией о планах по развитию своей части бассейна, а также планирования и выполнения совместных действий.

Основными задачами МБС являются: (i) координация действий – использование водных ресурсов без координации приведет к возникновению частых конфликтов между водопользователями; (ii) обеспечение участия всех заинтересованных сторон в совместной разработке видения развития бассейна – МБС является площадкой, где заинтересованные стороны обсуждают и согласовывают необходимые мероприятия по развитию территории и разработают совместное видение развития бассейна; и (iii) совместное составление плана развития бассейна и реализация мероприятий бассейнового плана – МБС проводит анализ существующей ситуации в бассейне, выявляет проблемы и определяет их приоритетность, подготовит бассейновый план с участием всех заинтересованных сторон, выполнят мероприятия, приведенных в плане, и находит источники финансирования для их исполнения.

## **2. ЛУЧШИЕ ОПЕРАЦИОННЫЕ ПРАКТИКИ БС/МБС**

Существует множество типов организаций речных бассейнов (ОРБ): консультативные комитеты, органы власти, ассоциации, комиссии, советы, корпорации, федерации, трибуналы и трасты. Этот список предполагает, что существует множество вариантов или моделей управления бассейнами, которые могли бы принять комплексный подход. Как происходит процесс внедрения принципов ИУВР? Опыт был разнообразным.

Методы осуществления комплексного управления речными бассейнами различаются. Они включают планы и стратегии управления бассейнами, политику стратегического управления природными ресурсами; использование ресурсоведения, моделирования и инженерных инструментов, а также экономический анализ и социальные последствия вариантов управления; местные действия; участие сообщества в принятии решений; экономические стимулы и множество различных типов государственных и общественных инициатив; и другие.

Критическими факторами, препятствующими внедрению и повышению эффективности управления бассейном, являются институциональные, организационные, экономические и социально-культурные. Они касаются таких механизмов и вопросов, как роли и обязанности организаций речных бассейнов (ОРБ), управление общими природными ресурсами «общего пользования», права собственности, механизмы распределения воды, принятие устойчивых методов управления земельными и водными ресурсами, юрисдикции правительства в области водных и почвенных ресурсов, а также ограничения и преимущества участия общественности в принятии решений и другие.

В данном разделе рассматриваются вопросы о том, что как и на основании чего могут осуществлять свою деятельность МБС, созданные в Узбекистане (существующие в настоящее время законодательные рамки, позволяющие внедрение принципов ИУВР), а также практический опыт создания и функционирования БС/МБС в странах Центральной Азии.

## 2.1. Опыт создания и функционирования БС/МБС в странах Центральной Азии

### *Казахстан*

Бассейновые советы в Казахстане созданы в 2005-2006 годах и, согласно Водному Кодексу, являются консультативно-совещательными органами в пределах одного гидрографического бассейна, без статуса самостоятельного юридического лица.

Всего создано восемь БС по числу основных гидрографических бассейнов рек Казахстана. Функции председателя БС возлагаются на начальника Бассейновой инспекции. Численность членов БС в Казахстане колеблется от 30 до 45 человек. Это представители государственных структур, основных водопользователей бассейна, неправительственных организаций, ученые и эксперты.

Заседания БС проводятся на регулярной основе - 2 раза в год, и с 2008 года расходы, связанные с проведением заседаний БС включены в государственную программу финансирования.

**Балхаш-Алакольский бассейновый совет** является первым пилотным БС, созданным в Казахстане в 2005 году в рамках проекта ПРООН. В соответствии с Водным Кодексом Республики Казахстан Балхаш-Алакольский БС возглавляется начальником Балхаш-Алакольской бассейновой инспекции. Согласно Положению о Бассейновом совете членами совета являются представители местных исполнительных и представительных органов, руководители территориальных государственных органов; представители неправительственных общественных организаций Алматинской, Жетысуской, Карагандинской, и Абайской областей и города Алматы. Всего в состав членов Балхаш-Алакольского БС входят 37 человек.

Согласно регламенту работы Балхаш-Алакольского БС, заседание бассейнового совета считается состоявшимся, а принятые решения правомочными, если в заседании участвует больше половины членов Совета. Все решения Совета принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих и представленных на заседании Совета.

Основными задачами, согласно принятого на первом заседании Положения о Балхаш-Алакольском бассейновом совете, являются – это решение вопросов по комплексному управлению водными ресурсами гидрографического бассейна на основе бассейнового принципа, использование водных ресурсов с целью достижения долгосрочного, положительного экономического эффекта, предложения по рациональному и разумному водопользованию, предложения по обеспечению справедливого и равного доступа к водным ресурсам, рекомендации по обеспечению экологически устойчивого водопользования, планы мероприятий водопользователей по сохранению, улучшению состояния водных объектов, рекомендации для согласования схемы комплексного использования и охраны вод бассейна, правил эксплуатации водных объектов и водохозяйственных сооружений, рассмотрение и заключение Бассейновых соглашений и другие актуальные вопросы в области охраны водного фонда.

За время существования БС было проведено 27 заседаний. На заседаниях активную роль играют не только представители местных исполнительных органов и общественные организации, но и крупные водопользователи бассейна, такие как Металлургический

комбинат «Балхашцветмет». Между областной администрацией (акиматом), Бассейновой Инспекцией и Балхашцветметом заключен целый ряд трехсторонних Соглашений, которые направлены на сохранение водных ресурсов бассейна, мониторинг исполнения которых ведется со стороны Балхаш-Алакольского БС.

**Арало-Сырдарьинский бассейновый совет** был создан в 2006 году в г. Кызылорда. Арало-Сырдарьинский бассейн охватывает территорию Кызылординской и Туркестанской областей и города Шымкента, где проживает около 4,0 млн. чел., что составляет 20% общей численности населения РК. Всего площадь орошаемых земель в Арало-Сырдарьинском бассейне 829,9 тыс. га или 36,5% от общей площади орошаемых земель Казахстана.

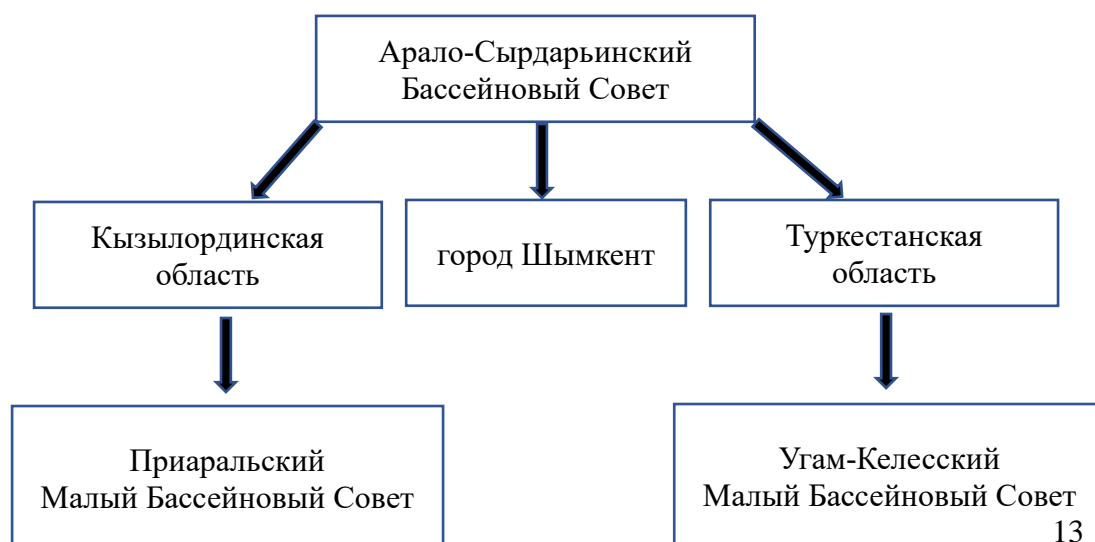
В подготовительном периоде создания БС были определенные трудности, т.е. многие потенциальные участники создаваемого БС не оценили в полной мере важность и необходимость Совета, его роль и функции. Все трудности и сомнения были преодолены в результате проведения разъяснительных работ с представителями заинтересованных сторон путем переписки и беседы, а также информирование населения через СМИ.

На первом заседании Арало-Сырдарьинского БС был создан сам БС и утвержден его состав в количестве 43 человек, представляющих различных организаций, а также был избран секретариат из 3 человек, президиум из 5 человек и редакционная комиссия из 3 человек.

На этом же заседании, в результате долгих обсуждений, были приняты Положения об Арало-Сырдарьинском Бассейновом Совете и Регламент его работы. Создание БС, как отмечалась в ходе работы первого заседания, создаст предпосылки для эффективного использования водных ресурсов бассейна, а участие в БС представителей различных заинтересованных категорий водопользователей даст возможность им глубокого понимания и участия в решении ими проблем в управлении, распределении и охране водных ресурсов и объектов.

На сегодняшний день проведено 28 заседаний Арало-Сырдарьинского БС, численность членов БС составляет 48 человек.

Арало-Сырдарьинский БС был создан с целью (i) обеспечения участия всех заинтересованных сторон в выработке и принятии управленческих решений по вопросам использования и охраны водных ресурсов бассейна; (ii) реализации конституционных прав граждан через участие в деятельности БС; и (iii) способствовать улучшению экологического состояния водных объектов Арало-Сырдарьинского бассейна.



**Рис. 1:** Организационная структура Арало-Сырдарьинского бассейнового совета.

Финансирование Арало-Сырдарьинского БС осуществляется из республиканского бюджета, а также за счет донорских средств. Согласно статье 43 Водного Кодекса Республики Казахстан, Арало-Сырдарьинский БС является консультативно-совещательным органом.

Задачами Арало-Сырдарьинского бассейнового совета являются:

- совместное обсуждение и выработка рекомендаций по актуальным вопросам в области рационального использования и охраны водного фонда бассейна;
- разработка и реализация бассейновых соглашений, а также сопровождающих материалов и протоколов к нему;
- подготовка предложений и рекомендаций по вопросам управления, использования и охраны водного фонда для участников БС;
- обеспечение согласованного использования и охраны водного фонда в бассейне, возникающими между бассейновыми инспекциями, местными исполнительными органами и другими субъектами;
- общественное осведомление и вовлечение заинтересованных субъектов в процесс планирования и осуществления водоохранных мероприятий.

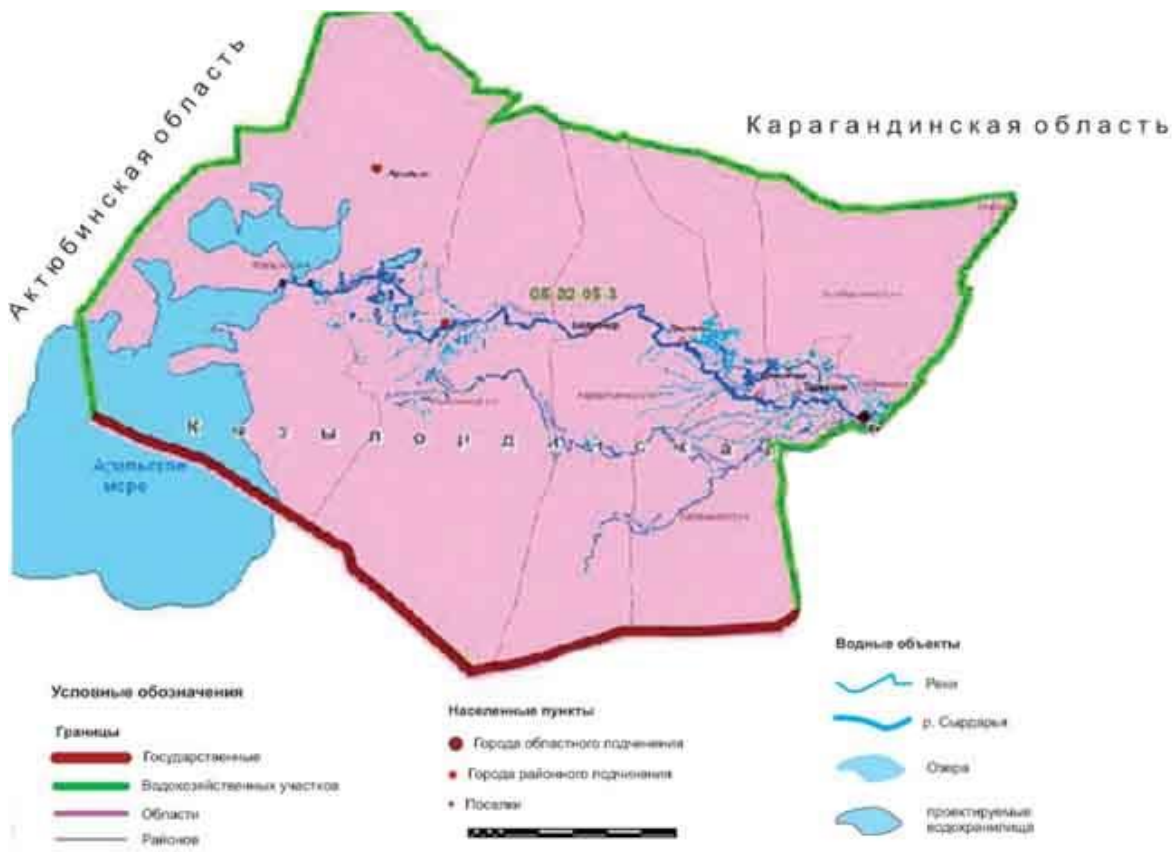
В период существования Арало-Сырдарьинского БС достигнуты следующие результаты:

- пропускная способность р. Сырдарья в летний период на участке ниже гидроузла Айтек увеличилась до 750 м<sup>3</sup>/с (в зимний период 425 м<sup>3</sup>/с);
- площадь зеркала воды осушенного дна Северного Аральского моря увеличилась на 870 км<sup>2</sup> (с 2 414 км<sup>2</sup> до 3 288 км<sup>2</sup>);
- объем воды в море увеличился на 11,5 км<sup>3</sup> (с 15,6 км<sup>3</sup> до 27,1 км<sup>3</sup>);
- снизилась минерализация морской воды с 23 до 17 г/л;
- улучшилось водоснабжение ирригационных и озерных систем;
- улучшилась экологическая и социально-экономическая ситуация региона и населения Приаралья;
- увеличилась разновидность рыб и созданы благоприятные условия для разведения осетровых пород рыб;
- возрождается жизнь в ранее заброшенных рыбацких аулах, то есть ранее уехавшие люди возвращаются в родные места;
- проведен капитальный ремонт Шардаринского водохранилища, Кызылординского и Казалинского гидроузла, построена плотина САМ, Коксарайский контррегулятор и.т.д.;
- установлены водоохранные зоны и полосы на 207 водных объектах.

На территории Арало-Сырдарьинского бассейна, как видно из организационной структуры, при БС созданы в 2012 году два МБС: Приаральский МБС с площадью орошаемых земель 34 тыс гектаров и Угам-Келесский МБС – 65,2 тыс. гектаров. В зону функционирования Приаральского МБС входят Аральский и Казалинские районы Кызылординской области,

где основными проблемами являются: экология Приаралья, водообеспеченность Малого Аральского моря и озерных систем для рыболовства, водообеспечение рисовых систем, модернизация и восстановление гидромелиоративных систем и др. Для решения проблем трансграничного вододелиения по каналам Зах, Ханым и Большой Келесский канал, а также реабилитации ирригационной инфраструктуры был создан Угам-Келесский МБС, охватывающий территории Сарыагашского, Казыкертского и Талебийского районов Туркестанской области.

В состав МБС входят представители региональной (областной), муниципальной (органов местного самоуправления), водопользователей (предприятия, ассоциации, индивидуальные водопользователи) и общественности (жители территории, ННО, научные учреждения).



**Рис. 2:** Схема Приаральского малого бассейна.

В качестве примеров для членов МБС по узбекской части реки Падшаата приводятся в **Приложении 1** Протокол заседания Приаральского МБС и его Положение, принятое на заседании МБС.

Кроме вышеназванных МБС, в Казахстане также были созданы МБС по рекам Угам и Аспара в 2013 году, по реке Арысь в 2015 году и по реке Куркуреу Суу в 2017 году.

### ***Кыргызская Республика***

В Кыргызской Республике бассейновые советы создаются согласно положениям Водного кодекса. В первую очередь, был создан Национальный совет по воде, основными задачами которого являются:

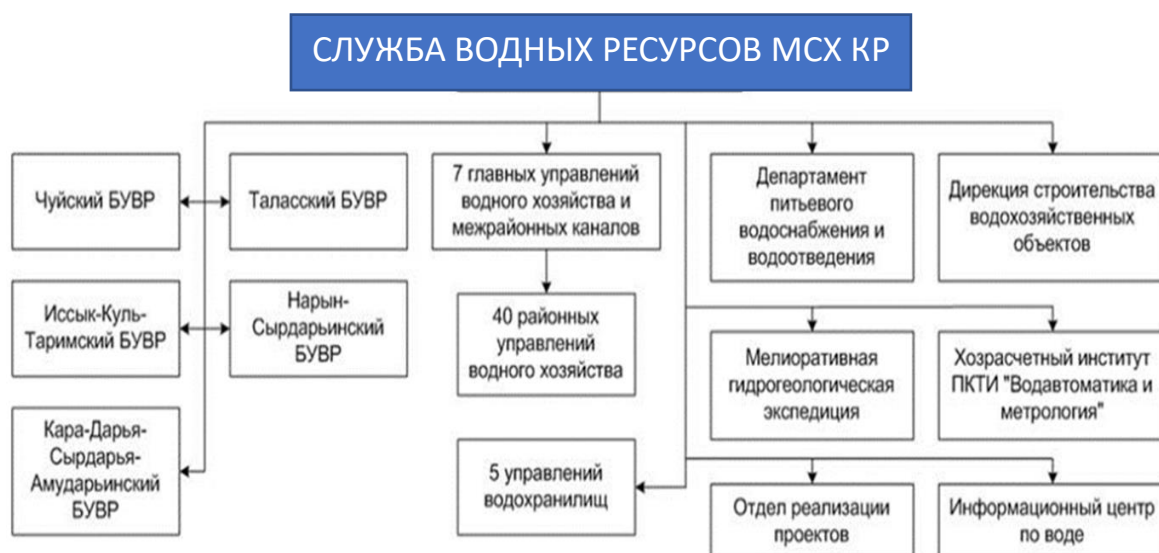
- координация деятельности министерств и ведомств, ответственных за управление, использование и охрану водных ресурсов;

- подготовка Национальной водной стратегии и надзор за ее реализацией.

Национальным советом по воде была подготовлена Национальная Стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы и соответствующим постановлением Правительства Кыргызской Республики была принята к реализации. Согласно принятой стратегии:

- внедряется комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях на основе развития системы бассейнового управления водными ресурсами в стране;
- создана и функционирует Служба водных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики, которая является государственным учреждением, осуществляющим государственное регулирование отношений в сфере управления и использования водных ресурсов.

Территория Кыргызской Республики, с точки зрения управления водными ресурсами, разделена на пять главных бассейнов: Чуйский, Таласский, Иссык-Куль-Таримский, Нарын-Сырдарьинский и Кара-Дарья-Сырдарья-Амударьинский бассейны (**Рис. 3 и 4**).



**Рис. 3:** Схема управления водными ресурсами на национальном уровне.





**Рис. 4:** Карта главных водных бассейнов Кыргызской Республики.



**Рис. 5:** Управление водными ресурсами на уровне бассейна и Бассейновые советы, и их полномочия.



**Рис. 6:** Разработка предварительных бассейновых планов.

Согласно Водному Кодексу Кыргызской Республики созданы два типа бассейновых организаций: государственные – Бассейновые водные администрации (БВА) и общественные – Бассейновые советы. Положение о деятельности бассейновых советов утверждается председателем Национального совета по воде, который одновременно является Премьер-министром Кыргызской Республики.

В июне 2008 года создан Таласский БС в состав, которого вошли представители государственной власти, секторов экономики, ННО, отдельных водопользователей, общественных организаций, а также промышленных предприятий. Членами БС являются руководители Секретариатов межгосударственной Чу-Таласской комиссии от Кыргызстана и Казахстана, Шу-Таласской Водохозяйственной инспекции, РГП «Таразводхоз» КВР Казахстана.

В 2010 году создан Джалалабадский БС, в состав которого вошли также представители государственной власти, секторов экономики, ННО, отдельных водопользователей, общественных организаций, промышленных предприятий.

Председателем БС, согласно Водному Кодексу КР, является начальник БВА (Бассейнового управления водного хозяйства), заместителем председателя БС может быть выбран любой из членов БС.

В течение 2016-2017 года при поддержке отдела реализации проекта «Управление национальными водными ресурсами. Фаза-1», финансируемого Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству, проведены заседания Чуйского, Таласского, Иссык-Куль-Таримского и Нарын-Сырдарьинского бассейновых советов. На проведенных заседаниях утверждены списки членов БС из представителей всех заинтересованных сторон, связанных с управлением водными ресурсами в бассейне и сформированы рабочие группы по разработке Бассейнового плана.

Главными задачами Бассейновых советов в Кыргызской Республике являются:

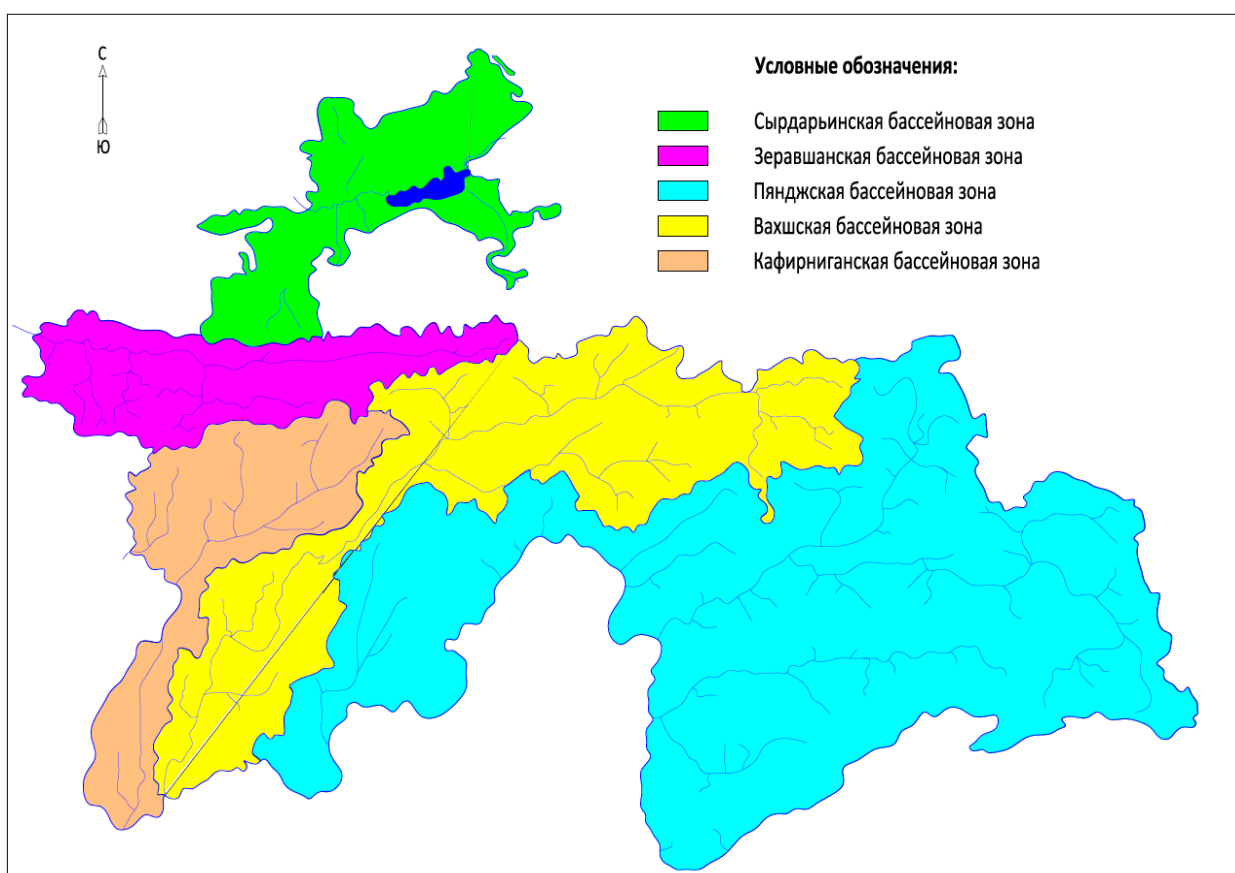
- разработка и предоставление Национальному совету по воде бассейнового плана;
- подготовка проектов процедурных правил по деятельности БС, утверждаемых Правительством Кыргызской Республики;
- координация деятельности в водном секторе внутри главного бассейна;
- утверждение составов бассейновых и местных комиссий по ирригации и дренажу;
- другие задачи, определенные в Водном Кодексе КР.

Заседание БС проходит не реже одного раза в год. Члены бассейнового совета не получают вознаграждения за свою работу. Соответствующая бассейновая водная администрация осуществляет функции секретариата БС, а деятельность БС регулируется Положением, утвержденным Правительством Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике, кроме БС по бассейнам главных рек, также были созданы МБС по рекам Аспара и Исфара в 2013 году, по рекам Куркуреу Суу, Падшаата и Аксуу в 2017 году, по реке Исфана в 2018 году.

### **Таджикистан**

В целях гарантированного обеспечения водопотребителей водой, достижения экономически эффективного и экологически устойчивого управления водными ресурсами, а также улучшения управления водными ресурсами через внедрение бассейнового подхода управления водными ресурсами, в декабре 2015 года Правительством Республики Таджикистан была принята Программа реформирования водного сектора на 2016-2025 годы. Согласно Программе реформирования бассейны рек и связанными с ними подземные воды, для осуществления бассейнового управления водными ресурсами, разделены на 5 бассейновых зон в качестве территориальных единиц управления водными ресурсами: Сырдарьинская бассейновая зона; Зеравшанская бассейновая зона; Пянджская бассейновая зона; Вахшская бассейновая зона; и Кафирниганская бассейновая зона (**Рис. 7**).



**Рис. 7:** Бассейновые зоны Республики Таджикистан.

В каждой бассейновой зоне учреждены БС рек, которые подотчетны Министерству энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан. БС рек функционируют в целях содействия эффективному управлению водными ресурсами и координации деятельности всех заинтересованных сторон в пределах бассейновых зон в качестве консультативно-совещательных органов.

Бассейновые советы рек осуществляют разработку рекомендаций по:

- порядку установления и определения целевых показателей качества воды в водных объектах;
- формированию перечня водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов;
- определению лимитов забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и лимитов сброса сточных вод, соответствующих нормативам качества, в границах речных бассейнов и подбассейнов с учетом различных условий водности;
- обеспечению безопасной эксплуатации водохозяйственных систем;
- определению основных целевых показателей уменьшения негативных последствий наводнений и других видов негативного воздействия вод, а также по формированию перечня мероприятий, направленных на достижение этих показателей;
- финансированию намеченных мероприятий за счет различных источников и формированию механизмов привлечения внебюджетных средств для осуществления водохозяйственных мероприятий;
- осуществлению других мероприятий, направленных на рациональное использование и охрану водных объектов.

**Бассейновый совет реки Сырдарья** был создан решением Министерства энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан и осуществляет свою деятельность на общественных началах. БС реки Сырдарья является площадкой для обсуждения вопросов, связанных с использованием и охраной водных ресурсов бассейна. При Совете организованы бассейновый женский форум и три технических групп по: (i) определению качества подземных и поверхностных вод, водоснабжению и водоотведению; (ii) адаптации к изменению климата и снижению риска стихийных бедствий; и (iii) ирригации и повышению эффективности и продуктивности воды.

В состав БС входят 30 человек из всех заинтересованных сторон по использованию и охране водных ресурсов: представители министерства, Агентства мелиорации и ирригации, местных органов власти, при этом необходимо отметить, что доля членов-женщин в Совете должна быть не менее 33% от общей численности членов.

Таджикская часть Сырдарьинской бассейновой зоны состоит из 23 суб-бассейнов, которые сгруппированы в шесть суб-бассейновых зон. На некоторых суб-бассейновых зонах созданы МБС. Так, первый МБС был создан в 2013 году на реке Исфара, следующий МБС был создан в 2017 году в Аксуйском суб-бассейне, а в 2018 году был создан МБС на реке Исфана.

Таджикская часть бассейна реки Исфара, на которой создан МБС, охватывает территорию Исфаринского и Канибадамского районов. Поэтому в составе МБС включено по два представителя от заинтересованных организаций, вовлеченных в управление, использование и охрану водных ресурсов в этих районах. Общее количество членов МБС, включая председателя, заместителя председателя и секретаря, составляет 26 человек. Кроме этого, применяется практика выбора председателя из одного района, а заместителя председателя из другого района. Такая практика функционирования, в определенной степени, способствует максимальному учету интересов обоих районов.

Малые бассейновые советы являются местной инициативой и платформой сотрудничества между населением и местными органами власти по решению местных проблем управления водными ресурсами. Однако в литературе отсутствует информация о практической деятельности этих МБС.

### ***Туркменистан***

В начале 2017 года был принят новый Водный кодекс, регулирующий управление водными ресурсами на основе бассейнового принципа. Также новый Водный кодекс регулирует создание территориальных и бассейновых советов, задачи и функции которых определяются в соответствии с законодательством Туркменистана.

Первый МБС, в качестве эксперимента в рамках проекта «Вода, образование и Сотрудничество» («Smart Waters»), реализуемого РЭЦЦА при финансовой поддержке USAID в 2018 году, был создан на реке Мургаб, в состав который входят 14 государственных и общественных организаций. Также было разработано типовое положение о МБС. Председателем МБС является представитель хакимлика (хокимията) Марыйского вelayата (местный исполнительный государственный орган). МБС реки Мургаб создан и функционирует на общественных началах, так как все члены совета, включая председателя, являются работниками той или иной организации. МБС является консультативно-совещательным органом, и решения, принятые на Совете, могут иметь только рекомендательный характер. Совет пока не имеет возможности для прямого государственного финансирования и поддержки.

Для улучшения функционирования МБС в Туркменистане специалистами предлагаются следующие меры, которые впоследствии должны быть законодательно закреплены в Водном Кодексе:

- разработать и утвердить методическое пособие по порядку создания и деятельности МБС, а также четкий механизм финансирования деятельности МБС;
- определить организационную структуру, разработать Регламент МБС и типовое Положение о МБС, где указываются права и функциональные обязанности членов Совета.

### ***Узбекистан***

В 2003 году Правительство Республики Узбекистан приняло Постановление №320, в соответствии с которым создало основу для перехода от административно-территориального подхода к системе бассейнового управления водными ресурсами. Согласно новой системе, было создано 10 бассейновых управлений ирригационных систем, а при них Водохозяйственные советы бассейнов (ВСБ) [10]. Этим в Узбекистане был сделан важный шаг в реформировании водного хозяйства на основе принципов ИУВР.

ВСБ организует свою деятельность на основе «Положения о ВСБ» и плана работ, утвержденного начальником БУИС. Заседания ВСБ должны были проводиться один раз в месяц, по мере необходимости ВСБ имеет право проводить дополнительные заседания. ВСБ, судя по их Положениям, перечню функций и составу членов, являются органами преимущественно технического, а не совместного, руководства. В состав ВСБ входят, главным образом, руководители подразделений БУИС, при которых они создаются. То есть

членами ВСБ являются, главным образом, поставщики услуг по доставке оросительной воды, а водопользователей в составе ВСБ или нет, или их очень мало.

Хотя в Положениях о ВСБ представлен очень широкий перечень функций, включающих как функции по перспективному планированию, так и функции по управлению предложением и спросом на воду, на самом деле (судя по протоколам), на заседаниях рассматривается, главным образом, узкий круг технических вопросов оперативного управления.

По вышеуказанным причинам насущной необходимости в проведении заседаний ВСБ, как правило, нет, так как вопросы оперативного управления решаются ежедневно на планерках, по телефону, по радию, при встречах на объектах, то есть в оперативном порядке.

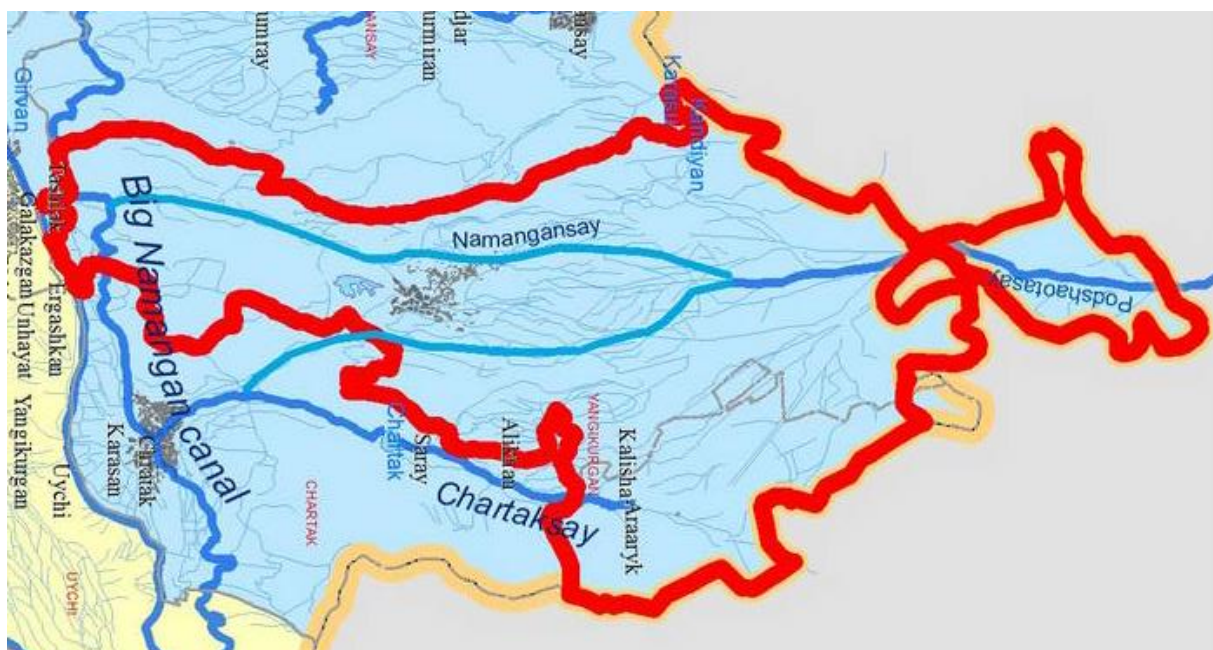
В связи с вышеизложенным, заинтересованные стороны в принятии решений пока участвует недостаточно активно, а работа ВСБ носит, как правило, формальный характер и его роль как органа руководства еще недостаточно велика [11].

Первый МБС в Узбекистане был создан на узбекской части бассейна реки Падшаата в июле 2018 года в рамках проекта «Вода, образование и сотрудничество в Центральной Азии» (Smart Waters), реализованного филиалом Регионального экологического центра Центральной Азии при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID). Узбекская часть бассейна реки Падшаата подает воду на орошаемые площади двух районов: Янгикурганский район (19 тыс. га) и Чартакский район (5 тыс. га).

В состав МБС вошли представители: хокимиятов (местной администрации) двух районов, территориальных подразделений Министерства водного хозяйства, районных отделов экологии и охраны окружающей среды, коммунального хозяйства, отделов чрезвычайных ситуаций, крупных АВП, махалли и др. Всего в составе МБС было 17 человек. Тогда заместитель начальника Нарын-Сырдарьинского БУИС был председателем МБС. Ожидалось, что заседания Совета проводятся каждые 3-6 месяцев по мере необходимости. В настоящее время состав МБС существенно отличается от первоначального, так как многие члены ушли или переведены на другие работы. Например, в данный момент, председателем МБС является начальник Управления межрайонных каналов, который расположен на территории бассейна реки Падшаата.

Первое заседание МБС проводилось 20 июля 2018 года по инициативе специалистов проекта Smart Waters при поддержке Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан с целью ознакомления представителей заинтересованных сторон с деятельностью РЭЦЦА и бассейном реки Падшаата. На этом же заседании было принято решение о создании МБС и проведено первый тренинг по ИУВР.





**Рис. 8:** Бассейн узбекской части реки Падшаата.

В 2020 году в рамках проекта Smart Waters был подготовлен Бассейновый план, который на очередном заседании МБС был обсужден и принят для реализации.

Подобный малый бассейновый совет также был создан и на Кыргызской стороне реки Падшаата. В сентябре 2018 года на территории Кыргызской Республики прошло первое совместное заседание двух МБС по реке Падшаата [12]. В ходе данного заседания бассейновые советы договорились встречаться на регулярной основе в целях обсуждения и решения совместных вопросов касательно эксплуатации и обслуживания ирригационной инфраструктуры бассейна реки, ведения учета водных ресурсов и обмена данными по ним, и другие аспекты сотрудничества.

Второе заседание двух МБС состоялось 23 апреля 2019 года в Узбекистане. В ходе заседания участники обсудили актуальные вопросы по управлению водными ресурсами реки Падшаата. Также, был обсужден вопрос совместного ремонта гидропоста, который расположен на кыргызской стороне реки, а также установки водоизмерительных приборов для оперативного и достоверного учета водных ресурсов. На заседании было принято решение о временном предоставлении узбекской стороной коллегам из Кыргызстана специальной техники для использования в водохозяйственной деятельности [13]. Кроме того, участники заседания приняли решение о проведении первого Дня реки Падшаата 12-14 июня 2019 г. на территории Кыргызской Республики.

Кроме МБС по реке Падшаата, в 2018 году также были созданы Рабочие Группы по бассейновому планированию по рекам Аксу и Шахрихонсой, а также по магистральному каналу Ёмонжар. Однако в литературе отсутствует информация о деятельности этих Рабочих Групп.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании результатов анализа фактического опыта функционирования БС/МБС в странах Центральной Азии можно сделать следующие выводы и рекомендации членам МБС, как существующих, так и для будущих, по организации деятельности и улучшению функционирования МБС:

- **выводы:**

- во всех странах Центральной Азии, за исключением Республики Узбекистан, принят Водный Кодекс, где предусмотрены законодательные основы для создания и функционирования БС/МБС;
- в Узбекистане Водный Кодекс находится на стадии подготовки и принятия;
- несмотря на то, что в действующем в настоящее время Законе Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» отсутствует понятие о бассейновых советах, имеются статьи, которые позволяют создать БС/МБС;
- В Казахстане, по сравнению с другими странами Центральной Азии, имеется больше опыта, как по количеству и размеру, так и по функционированию созданных БС, чему свидетельствует опыт работы Арало-Сырдарьинского или же Балхаш-Алакольского бассейновых советов;
- БС/МБС во всех странах Центральной Азии, за исключением Узбекистан, осуществляют свою деятельность согласно принятым и утвержденным Положениям о БС/МБС и Регламенту, что отсутствуют в МБС, созданных в Узбекистане.

- **рекомендации:**

- необходимо провести разъяснительную работу по сущности, целям и задачам бассейновых и малых бассейновых советов среди членов МБС по узбекской части реки Падшаата, так как многие члены советы являются новыми, у которых отсутствуют знания в области ИУВР и БС/МБС;
- необходимо разработать Положение о МБС по узбекской части реки Падшаата и Регламент работы, и организовать очередное заседание для утверждения и принятия Положения и Регламент;<sup>2</sup>
- при создании новых БС/МБС других бассейнов рек и малых рек в Узбекистане рекомендуется воспользоваться Пособием по созданию и функционированию бассейновых советов на малых реках в Центральной Азии и Афганистане, разработанным специалистами РЭЦЦА.

---

<sup>2</sup> Положение о МБС и Регламент работы МБС являются внутренними документами МБС. Поэтому они могут быть разработаны и утверждены в заседании МБС. Позже, по мере внесения изменений в законодательство, эти документы могут быть доработаны.



## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И МАТЕРИАЛОВ

1. Узбекистан и Кыргызстан обсуждают совместное использование реки Падшаота. Не обошлось и без правительства США. <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/uzbekistan-i-kyrgyzstan-obsuzhdayut-so/>.
2. Первый форум малых бассейновых советов Центральной Азии и Афганистана. <http://www.riverbp.net/news/internal/SBC-forum/>.
3. Jean Burton. Integrated Water Resources Management on a Basin Level. A Training Manual. UNESCO, 2003.
4. IWRM Guidelines at River Basin Level – Part 1: Principles. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000186417>.
5. Водный Кодекс Республики Казахстан. Астана,
6. Водный Кодекс Кыргызской Республики. Бишкек, 2005 г.
7. Водный Кодекс Республики Таджикистан. Душанбе, 2020 г.
8. Водный Кодекс Туркменистана. Ашхабад, 2017 г.
9. Закон Республики Узбекистан №837-ХII «О воде и водопользовании» от 6 мая 1993 года.
10. Реализация принципов интегрированного управления водными ресурсами в странах Центральной Азии и Кавказа. [http://www.cawaterinfo.net/library/rus/gwp/iwrm2004\\_r.pdf](http://www.cawaterinfo.net/library/rus/gwp/iwrm2004_r.pdf).
11. Духовный В.А., Мирзаев Н.Н. Видение по организационному совершенствованию управления водным хозяйством в Ферганской долине. «Проблемы экологии и использования водно-земельных ресурсов в регионе ВЕКЦА». Сб. научных трудов / Под ред. В.А. Духовного. – Ташкент: НИЦ МКВК, 2010. <https://docplayer.ru/57854217-V-a-duhovnyy-n-n-mirzaev-videnie-po-organizacionnomusovershenstvovaniyu-upravleniya-vodnym-hozyaystvom-v-ferganskoy-doline.html>.
12. Наргис Косимова. Малые бассейновые советы решат проблему воды в регионах. <http://nargis.uz/?p=2615>.
13. Малые бассейновые советы узбекской и кыргызской частей реки Падшаата: год совместной работы. Апрель 2019 г. <http://carececo.org/main/news/sw-uz-kg-joint-meeting/>.
14. Концепция развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы.
15. Е. Стрикелева. USAID-CAREC. Пособие по созданию и функционированию бассейновых советов на малых реках в Центральной Азии и Афганистане. Алматы, 2020 г.
16. Презентационные материалы 1-ого Регионального Форума бассейновых организаций Центральной Азии: На пути к устойчивому управлению водными ресурсами. Душанбе, 2022 г.

# ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Протокол Заседания Малого Бассейнового Совета



10.04.2013

г. Аральск,

ирригационная зона «Малый Арал»

Составитель Протокола: Касимов Д.

## Протокол

### Заседания Малого Бассейнового Совета

**Организаторы:** Проект GIZ "Трансграничное управление водными ресурсами ЦА"  
Региональный Экологический Центр Центральной Азии (РЭЦ ЦА)

**Участники:** 23 человека. Список участников прилагается. Приложение 1 А

**1. Открытие заседания.** Приветственные слова организаторов в лице г-на Рене Мали, г-на Фолькера Фробарта, г-жи Стрикелевой Е., и принимающей стороны в лице Начальника Казалинского райводхоза г-на Коланова К. и Начальника Арало-Сырдарьинской БВИ г-на Карлыханова А.

**2. Презентация на тему Комплексных работ по строительству головного узлового сооружения на р.Аксай, очистка притоков и усиление защитной дамбы.**

Этот доклад был представлен г-ном Колановым. В своем докладе г-н Коланов остановился на вопросе строительства головного узлового сооружения на реке Аксай. Территория озёрной системы реки Аксай составляет 20 000 га и включает в себя Казалинский район. Территория озёрной системы в русле реки Куандария составляет 10 000 га. Учитывая, что эти системы переплетаются, строительство запруд, заполнение их водой и эффективное регулирование позволит увеличить объём Аксайского озера до 36 000 га, а Куандарии до 12 000 га. Говоря о проблемах региона г-н Коланов также затронул тему засоления воды на 6-12 грам/литр, что уничтожает рыбу и организмы в воде.

**3. Второе выступление председателя заседания, г-на Коланова Куаныша** заключалось в описании реконструкции коллекторно-дренажной сети на левобережном массиве Казалинского района, где он также затронул тему бесхозных коллекторно-дренажных сетей.

**4. Презентация на тему «Доступ населения Аральского и Казалинского районов к питьевой воде. Программa Ак-Булак»** была представлена г-ном Унгарбаевым И.З.

В начале своего доклада г-н Унгарбаев рассказал о создании Арало-Сырдарьинского группового водопровода (АСГВ) и передачи его в республиканскую собственность в 2006 году. В связи с долгой эксплуатацией АСГВ, и экстренной необходимости в 2012 году было принято решение о реконструкции АСГВ. В докладе были приведены точные данные по количеству проведённых работ и о местах их проведения по объекту. Объект будет сдан в эксплуатацию в июле 2013 года.

**5. Презентация г-на Жубамбаева А.** В начале своего выступления г-н Жубамбаев поблагодарил организаторов встречи за приглашение и возможность выступить по теме восстановления южной части Аральского моря.

Он отметил, что в результате проекта «Регулирования русла реки Сырдарья и сохранения северной части Аральского моря – фазы 1» была построена дамба Кокарал. Однако на данный момент пока не имеется специальной установки, вследствие чего большое количество рыбы уплывает из Малого Арала в Большой, где она и погибает. Также он отметил, что поднятие дамбы с 42 до 46 метров будет не эффективным и может привести к ряду проблем, например волнам. В докладе было отмечено, что основной проблемой остаются большие потери воды, которая, переливаясь через дамбу утекает из Малого Арала и Большой и теряется в песках. Также была затронута тема восстановления и поддержания озёрных систем. Это поможет восстановить рыболовство, сельское хозяйство и т.д. Для этого, в целях использования Аксайских озёр в том месте, где Аксай берёт воду из Сырдарьи можно установить дамбу.

This project is funded by



Federal Foreign Office

Implemented by



Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

In partnership with



**6. Презентация Анзельм К.А. на тему Повышение эффективности использования водно-земельных ресурсов в бассейне реки Сырдарьи в пределах Южно-Казахстанской области»** Выступление и материал, подготовленный г-ном Анзельмом были представлены как пример использования водных ресурсов в ЮКО. В своей презентации он затронул основные моменты связанные с засолением и минерализацией, водозабором и водоподачей, дренажной системой и оценкой мелиоративного состояния орошаемых земель.

**7. Во время выступления г-жи Е. Стрикелевой** – участники заседания обсудили положение о малом Бассейновом совете. Данное Положение было разработано экспертом Петраковым И.А. В ходе обсуждения в данное Положение были внесены поправки (Приложение 2 А).

## **8. Решения Заседания.**

Во время второго заседания МБС ирригационной зоны Малый Арал были приняты следующие решения:

1. Осуществить необходимые действия для регистрации бесхозных объектов и приведении их в надлежащий порядок согласно процедуре – Районные Акиматы. После этого передать их на баланс областному Водхозу.
2. В связи с необходимостью реконструкции Казалинского левобережного массива – Определить собственника и провести процедуру регистрации – Акимат Района.
3. Рассмотреть возможность проведения следующего заседания Арало-Сырдарьинского БС на Арале.
4. Рассмотреть возможности для рационального использования воды из Толагайского месторождения подземных вод, как единственного источника питьевого водоснабжения.
5. Закрепить за Малым бассейновым советом ирригационной зоны Малый Арал название «Приаральский Малый Бассейновый Совет»
6. Рассмотреть на большом совете вопрос возможности финансирования МБС
7. На следующее заседание Приаральского МБС вынести следующие вопросы:
  - Информация о состоянии водных ресурсов и их использовании. (Аральский район) в том числе по Акбай-Акирекской ирригационной системе.
  - Реконструкция Куандаринской системы – подготовку поручить г-ну Картанову.
8. Следующее заседание МБС провести в середине ноября 2013 с учетом ротации в Казалинском районе.
9. На очередное заседание Арало-Сырдарьинского Бассейнового Совета от Приаральского МБС подготовить доклады на следующие темы:
10. Рассмотреть вопрос создания водохозяйственной организации Аральского района при КазСушар. (на заседании Арало-Сырдарьинского БС) – Кызылординский филиал КазСушар
11. Рассмотреть возможности проведения водопровода для использования технической воды из альтернативных источников. Районный и Областной Акимат Аральского района с учетом предложений АС БИ. (вынести на заседание АСБС)– Акимат Аральского района.
12. От Приаральского МБС на заседание Арало-сырдарьинского Бассейнового Совета делегировать Председателя МБС - ....., а также членов АСБС от общественности Алдабергенов Исаева и Бахытжамал Жугунисову.



## ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Положение о Приаральском малом Бассейновом совете

«Принято»  
на первом заседании

Малого Бассейнового Совета  
2013 года

### Положение о Приаральском малом Бассейновом совете

#### 1. Общие положения

**Пункт 1.** Приаральский малый Бассейновый совет (далее – малый Бассейновый совет) является консультативно-совещательным органом по вопросам рационального использования и охраны водного фонда на территории Казалинского и Аральского районов входящей в состав Арало-Сырдарьинского бассейна.

**Пункт 2.** Приаральский малый Бассейновый совет является структурным подразделением Арало-Сырдарьинского Бассейнового совета и создается на основании решения принятого им.

**Пункт 3.** Деятельность Приаральского Малого Бассейнового совета осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Водным кодексом Республики Казахстан, Положением об Арало-Сырдарьинском бассейновом совете, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

#### 2. Цели Приаральского Малого Бассейнового совета

**Пункт 4.** Целью создания Приаральского Малого Бассейнового совета является:

- а) обеспечение участия органов местного управления, непосредственных водопользователей и общественности в выработке и принятии управленческих решений по вопросам использования и охраны водных ресурсов бассейна (суббассейна) и улучшения экологического состояния приаралья; (Водный кодекс ст.9);
- б) реализация конституционных прав граждан через деятельность малого Бассейнового совета (см. Конституция Республики Казахстан ст.13, 18, 20, 31, 33, 38);

#### 3. Задачи Приаральского малого Бассейнового совета

**Пункт 5.** Основными задачами малого Бассейнового совета являются:

- совместное обсуждение и выработка предложений по актуальным вопросам в области рационального использования и охраны водного фонда бассейна (суббассейна).
- поиск потенциальных участников для заключения бассейновых соглашений, разработка предложений к бассейновому соглашению.
- подготовка предложений и рекомендаций для местных исполнительных органов, Бассейнового совета, Бассейновой инспекции по вопросам управления, использования и охраны водного фонда;
- решение проблем в области использования и охраны водного фонда в бассейне (суббассейне), возникающими между водопользователями, бассейновыми инспекциями, местными исполнительными органами и другими субъектами;
- информационное обеспечение и вовлечение заинтересованных субъектов в процесс планирования и осуществления водоохранных мероприятий на территории бассейна (суббассейна).

#### 4. Вопросы, рассматриваемые Приаральским малым Бассейновым советом

**Пункт 6.** Малый Бассейновый совет рассматривает следующие вопросы:

- 1) предложения по комплексному управлению водными ресурсами на подконтрольной территории (обсуждает и дает предложения к бассейновому плану ИУВР);
- 2) использование водных ресурсов с целью достижения долгосрочного, положительного экономического эффекта;

This project is  
funded by



Federal Foreign Office

Implemented  
by

**giz**

Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

In partnership  
with



- 3) рекомендации по обеспечению экологически устойчивого водопользования;
- 4) предложения по обеспечению справедливого и равного доступа к водным ресурсам;
- 5) предложения по рациональному и разумному водопользованию;
- 6) предложения и рекомендации для участников бассейнового соглашения о восстановлении и охране водных объектов на основе перспективных планов и программ развития в пределах соответствующего бассейна;
- 8) участия в общественной экспертизе и общественных слушаниях по планам местных исполнительных по рациональному использованию водных объектов соответствующего бассейна;
- 9) предложения по определению мест строительства предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод;
- 10) проекты строительства и реконструкции предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод;
- 11) планы мероприятий водопользователей по сохранению, улучшению состояния водных объектов, дает по ним рекомендации;
- 12) предложения по определению лимитов водопользования в разрезе водопользователей на закрепленной территории;
- 13) рекомендации при разработке водохозяйственных балансов по соответствующей территории и бассейну;
- 14) информирование населения о проводимой работе;
- 15) деятельность по просвещению и воспитанию населения в отношении рационального использования и охраны водного фонда;
- 16) другие актуальные вопросы в области использования и охраны водного фонда.

### 5. Состав Приаральского малого Бассейнового совета

**Пункт 7.** В состав малого Бассейнового совета входят:

1. Начальник Казалинского Райводхоза
2. Зам Акима Аральского района
3. Зам Акима Казалинского района
4. Депутат районного Аральского Маслихата
5. Депутат районного Маслихата Казалинского
6. Начальник участка Арало-Сарбулакского группового водовода
7. Начальник Казалинского гидроузла
8. Начальник Аклакского гидроузла
9. Районный инспектор по ООС Аральский
10. Районный инспектор по ООС Казалинский
11. Начальник Рыбинспекции
12. Начальник районной СЭС Аральской
13. Начальник районной СЭС Казалинской
14. Рыбпитомник Камыстыбасский
15. Приаральский экологический центр
16. Филиал КазНИИРХ
17. Арал Айелдери
18. Арал Тенези
19. АктолкынАрман
20. ОО Водопользователей Кымыстыбас
21. ОО Водопользователей Косарал
22. АО «РЗА» (сельхоз предприятие)
23. ТОО «Сырмаржаны» (сельхоз предприятие)
24. А также почётные члены БС

**Пункт 8.** Малый Бассейновый совет возглавляет:

Председатель: Начальник Казалинского Райводхоза

Заместитель Председателя: Заместитель Акима Аральского района.

**Пункт 9.** Первоначальный состав членов –малого Бассейнового совета предлагается инициативной группой. Последующие изменения состава осуществляются на основе предложений членов малого Бассейнового совета и утверждаются решением малого Бассейнового совета.

This project is funded by



Federal Foreign Office

Implemented by

**giz**

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

In partnership with



**Пункт 10.** При невозможности принять участие в заседаниях малого Бассейнового совета члены малого Бассейнового совета могут направить на его заседание своего уполномоченного представителя.

**Пункт 11.** По предложению участников малого Бассейнового совета для участия в его заседаниях могут приглашаться представители территориальных государственных органов, местных исполнительных органов, местного самоуправления, общественных объединений, межгосударственных и международных организаций и граждане, не входящие в состав малого Бассейнового совета.

## **6. Порядок работы**

**Пункт 12.** Работа малого Бассейнового совета проходит в форме заседаний. Заседания являются открытыми.

**Пункт 13.** Решения Бассейнового совета принимаются простым большинством голосов, путем открытого голосования. Право голоса имеют члены Бассейнового совета.

**Пункт 14.** К протоколам и иным информационным материалам заседаний малого Бассейнового совета обеспечивается доступ для всех его участников и заинтересованных лиц.

**Пункт 15.** Депозитарием протоколов, иных принимаемых документов и решений является председатель малого Бассейнового совета и Заместитель Председателя.

**Пункт 16.** Порядок работы Бассейнового совета устанавливается членами малого Бассейнового совета путем принятия Регламента.

**Пункт 17.** Заседания малого Бассейнового совета проводятся 2 раза в год с возможностью созыва внеочередного заседания. Право созыва внеочередного заседания предоставляется Председателю.

## **7. Связь Приаральского малого Бассейнового совета с Арало-Сырдарьинским Бассейновым советом**

**Пункт 17.** Приаральский малый Бассейновый совет, являясь структурным подразделением Арало-Сырдарьинского Бассейнового совета, самостоятельно организует свою работу.

**Пункт 18.** Малый Бассейновый совет самостоятельно обращается в государственные органы для решения вопросов использования и охраны водного фонда на закрепленной территории и на территории Арало-Сырдарьинского бассейна.

**Пункт 19.** Малый Бассейновый совет информирует Арало-Сырдарьинский Бассейновый совет о своих планах и повестках предстоящих заседаний.

**Пункт 20.** Малый Бассейновый совет информирует Арало-Сырдарьинский Бассейновый совет о проведенных заседаниях и направляет ему копии протоколов заседаний.

**Пункт 21.** Малый Бассейновый совет имеет своих представителей в Арало-Сырдарьинском Бассейновом совете.

## **7. Обеспечение деятельности**

**Пункт 22.** Информационное, организационное и материально-техническое обеспечение деятельности малого Бассейнового совета осуществляется на общественных началах и спонсорами.

## **8. Ликвидация Бассейнового совета**

**Пункт 23.** Прекращение деятельности малого Бассейнового Совета производится на условиях и в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан.

This project is funded by



Federal Foreign Office

Implemented by

**giz**

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

In partnership with

