



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ USAID ПО ВОДНЫМ РЕСУРСАМ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

УЧЕБНЫЙ МОДУЛЬ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ МАЛЫХ БАССЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ (МБС)



ТАШКЕНТ, 2024 Г.

Данный учебный модуль стал возможен благодаря поддержке американского народа через Агентство США по международному развитию (USAID). Содержание данного отчета является исключительной ответственностью компании Tetra Tech и не обязательно отражает точку зрения USAID или правительства США.

ПОДГОТОВЛЕН:
ООО "NAZAR BUSINESS AND TECHNOLOGY" (NBT)
100100, РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН, Г. ТАШКЕНТ,
ЯККАСАРАЙСКИЙ РАЙОН, МАССИВ РАКАТ,
УЛ. ИМОМА АТ-ТЕРМЕЗИЙ, ДОМ 27

ПОДГОТОВЛЕНО ДЛЯ:
ФИЛИАЛА КОРПОРАЦИИ ARD INC (ЭЙ-АР-ДИ, ИНК) В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН
КЕРЕЙ- ЖАНИБЕК ХАНДАР, Д.1 В,
050051, РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН, Г.АЛМАТЫ

ОГЛАВЛЕНИЕ

АББРЕВИАТУРА	4
ГЛАВА I. ВАРИАНТЫ И МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ МАЛЫХ БАССЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ (МБС)	5
1.1 Опыт Казахстана	6
1.2 Опыт Кыргызстана	7
1.3 Опыт Таджикистана	7
1.4 Опыт Туркменистана	7
1.5 Альтернативные Механизмы Финансирования Бассейновых Советов	7
1.6 Общественный Фонд «Баткенское Бассейновое Сотрудничество»	9
1.7 Бассейновое Соглашения	10
1.8 Обеспечение Деятельности Совета	11
1.9 Опыт Узбекистана	11
ГЛАВА II. МЕХАНИЗМЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ РАБОТ ПО БП В УСЛОВИЯХ УЗБЕКИСТАНА	12
2.1 Финансирование работ по укреплению берегов и русло-регулирующих мероприятий	12
2.2 Финансирование работ по строительству и реконструкции каналов и гидротехнических сооружений	14
2.3 Субсидирование водосберегающих технологий (вст)	15
2.4 Внедрение государственно-частного партнерства в водном хозяйстве	20
2.5 Пути использования средств фонда материального стимулирования работников водохозяйственных организаций	21
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	23
ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА И ВЕБСАЙТЫ ИНТЕРНЕТА	25
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	26
Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №1009 от 21 декабря 2017 года «Об утверждении положения о порядке проведения работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов».	26

Аббревиатура

АВП	Ассоциация водопользователей (водопотребителей)
БС	Бассейновый Совет
БУВХ	Бассейновое управление водного хозяйства
БУИС	Бассейновое управление ирригационных систем
ВХО	Водохозяйственные организации
ГКВХ	Государственный Комитет Водного Хозяйства Туркменистана
ГУМИ	Государственное Управление Ирригации и Мелиорации
ГЧП	Государственно-частное партнерство
ЕС	Европейский Союз
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами
МБС	Малый Бассейновый Совет
МИД	Министерство иностранных дел
МКВК	Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия
НОРВР	Национальный Орган по Регулированию Водных Ресурсов в Афганистане
ООН	Организация Объединенных Наций
ОУМВР	Областное управление мелиорации и водных ресурсов
РЭЦА	Региональный экологический центр Центральной Азии
СБС	Суб-бассейновый совет
СМИ	Средства массовой информации
УВР	Управление водными ресурсами
ЦА	Центральная Азия
ЧС	Чрезвычайная ситуация

ГЛАВА I. ВАРИАНТЫ И МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ МАЛЫХ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ (МБС)

Региональный проект USAID по водным ресурсам и окружающей среде, в тесной консультации с Министерством водного хозяйства Республики Узбекистан, оказывает поддержку Малому бассейновому совету (МБС) узбекской части реки Падшаата.

Данный МБС был создан в рамках реализации проекта «Вода, Образование и Сотрудничество в Центральной Азии» (Smart Waters) со стороны Регионального Экологического Центра Центральной Азии (РЭЦЦА) при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию USAID. В состав МБС узбекской части реки Падшаата входят представители разных заинтересованных сторон/организаций Янгикурганского и Чартакского районов Наманганской области.

Малые бассейновые советы являются одними из наиболее эффективных инструментов сотрудничества между странами в управлении и использовании трансграничных водных ресурсов. Малый бассейновый совет – это орган местного управления, состоящий из широкого круга заинтересованных сторон и отвечающий за решение водных вопросов внутри сообщества. (статья «Малые Бассейновые Советы: Ключ к Трансграничному Водному Сотрудничеству в Центральной Азии» 26 октября 2021 г.) В 2017 году USAID поддержал создание малых бассейновых советов на узбекской и киргизской сторонах реки Падшаата. Укрепление потенциала и обеспечение устойчивости малых бассейновых советов в настоящее время продолжается.

Финансирование больших бассейновых советов и малых бассейновых советов является основной движущей силой для развития этих институциональных структур во всех странах Центральной Азии и Афганистане. Однако, механизмы финансирования работы советов, секретариатов и реализации бассейновых планов законодательно не определены ни в одной из стран ЦА (Пособие по созданию и функционированию Бассейновых советов. 2020 г.) Единственный пример постоянного финансирования работы Больших бассейновых советов есть в Казахстане, где с 2008 года проведение регулярных заседаний ББС финансируется за счет государства. Затраты на поддержку деятельности малых бассейновых советов, можно разделить на три основные блоки (**Рис 1**).

Первые два блока не требуют больших финансовых затрат. Заседания МБС могут проводиться в залах заседания местных администраций, а члены совета могут приезжать на заседания за счет командировочных расходов, заложенных в бюджет организации. Секретариаты МБС могут быть созданы при управляющих водных организациях на месте. В таком случае функции секретаря возлагаются дополнительной нагрузкой на одного из работников водной администрации, что также не требует дополнительных финансовых средств или может быть оплачено в виде дополнительного труда из фонда поощрения организации. Наиболее затратным является третий блок - реализация мероприятий бассейнового плана. Более подробно механизмы финансирования реализации бассейновых планов описаны в Пособии по бассейновому планированию. Законодательство не ограничивает возможности для финансирования бассейновых советов. Поэтому работа малых бассейновых советов также, как и реализация бассейновых планов могут быть профинансированы из различных источников. Например, за счет государственного и

местного бюджетов, средств международных финансовых организаций и доноров. Как показывает практика, на сегодняшний момент устойчивость финансирования первых двух блоков работы МБС может обеспечить только государственный бюджет. Однако, необходимо учитывать существующие правила и процедуры финансирования в каждой стране, а также не выделение средств для осуществления подобных действий. Как было обозначено ранее, государственный бюджет является не единственным источником финансирования, большую роль в работе Бассейновых советов любого уровня, а также в реализации Бассейновых планов должны играть частные организации в рамках реализации своих программ по социально-корпоративной ответственности и государственно-частного партнерства. Однако пока такие механизмы слабо развиты в странах Центральной Азии и Афганистане. На уровне Малых бассейновых советов ЦА и Афганистане пока таких примеров нет. Далее рассмотрим более подробно различные альтернативные возможности финансирования Малых бассейновых советов.

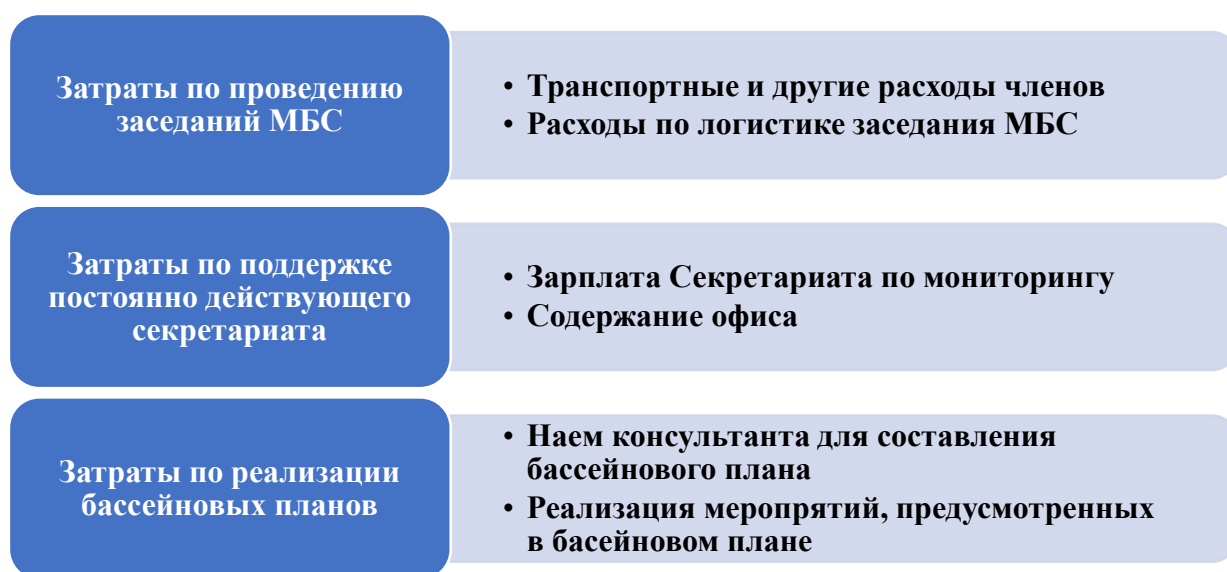


Рис 1: Виды затрат по поддержке деятельности МБС.

1.1 Опыт Казахстана

В Казахстане существует механизм финансирования заседаний Больших бассейновых советов. Для этого в государственном бюджете существует отдельная статья на поддержку заседаний бассейновых советов. Для получения финансовых средств применяется механизм государственного закупа услуг. На данный тендер могут подавать Общественные фонды, НПО и общественные организации. Кроме этого, в Водном Кодексе Казахстана существует возможность финансирования реализации бассейновых соглашений (пункт 4 статьи 42 ВК). Финансирование работы бассейновых советов и реализации мероприятий бассейновых планов может осуществляться также за счет инвестиций крупных водопользователей. На основании Закона «О государственном социальном заказе». Это еще одна возможность финансирования бассейновых советов, и реализации бассейновых планов через поддержку программ для НПО и реализацию ими определенных проектов.

1.2 Опыт Кыргызстана

В Кыргызстане четкие механизмы финансирования бассейновых советов, также, как и реализации бассейновых планов пока не разработаны. Законодательно финансирование возможно как за счет государственного бюджета или местных бюджетов, так и за счет привлечения финансовых средств международных партнеров по развитию на уровне бассейнов.

1.3 Опыт Таджикистана

В новом Водном кодексе Таджикистана (2020) не содержится специальных статей, регулирующих финансирование бассейновых советов. В связи с этим в настоящий момент механизмы финансирования работы бассейновых советов не определены. Как показывает практика, на сегодняшний день финансирование пилотных бассейновых советов в Таджикистане осуществляется за счет средств международных партнеров по развитию в рамках реализации своих проектов. Бассейны рек распределены между различными организациями/проектами для тестирования различных подходов.

1.4 Опыт Туркменистана

Согласно пункту 1 Статьи 15 Водного Кодекса Туркменистана, территориальные и бассейновые государственные водохозяйственные организации подведомственны уполномоченному органу - Государственному Комитету водного хозяйства. Основной задачей водохозяйственных организаций является осуществление государственного управления и контроля в области использования и охраны вод, и финансирование работы в этой области осуществляется за счет государства.

1.5 Альтернативные механизмы финансирования Бассейновых советов

Как указано выше, наиболее устойчивыми механизмами финансирования работы бассейновых советов любого уровня, в том числе и малых бассейновых советов, являются **государственные программы** или **сборы с водопользователей**, часть из которых может быть использована на поддержание малых бассейновых советов. В настоящий момент, механизм финансирования БС за счет государственного бюджета есть только в двух странах региона из шести. При этом, финансирование предусмотрено только для работы Больших бассейновых советов, и не охватывает уровень МБС. Поэтому на первоначальном этапе необходимо найти другие возможные источники финансирования деятельности малых бассейновых советов.

К потенциальным источникам финансирования можно отнести:

- реализацию проектов при поддержке международных партнеров по развитию;
- привлечение бизнеса для выполнения мероприятий бассейновых планов и поддержки бассейновых советов крупных водопользователей, таких как промышленные предприятия, которые являясь членами малых бассейновых советов,

могут также поддерживать деятельность бассейновых советов, помогая организовывать заседания бассейновых советов.

Один из таких примеров мы можем наблюдать в Иртышском Бассейновом совете, как описано выше. В рамках помощи международных партнеров по развитию ежегодно выделяются средства на реализацию различных проектов, в том числе связанных с институциональным развитием бассейнов. С 2015 по 2020 годы были реализованы несколько крупных проектов, поддерживающих развитие территорий и частично бассейновых советов. Так в рамках реализации проекта USAID-РЭЦЦА «Вода, образование и сотрудничество» в течение 5 лет поддерживались заседания 13 Малых бассейновых советов. Опыт работы с различными международными агентствами есть у малых бассейновых советов реки Исфара, которые активно работают для привлечения дополнительных средств. Это позволяет МБС проводить не только регулярные заседания, но и **проводить Дни Реки** и осуществлять действия из бассейновых планов. Согласно законодательству стран региона, разработка и реализация государственных, межгосударственных и региональных программ использования и охраны вод может быть осуществлена как за счет государственного и местных бюджетов, так и за счет средств юридических лиц, внебюджетных фондов, добровольных взносов организаций и граждан. В Узбекистане, на бассейне реки Падшаата аналогичные мероприятия также проводились в рамках вышеупомянутого проекта.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) для стран Центральной Азии – это новый механизм, который применяется пока очень узко и, как правило, направлен на решение социальных вопросов, таких как строительство дорог, школ, больниц и т.д. Однако необходимо отметить, что практика вовлечения крупных предприятий как в поддержку бассейновых советов, так и в реализацию мероприятий бассейновых планов пока развита слабо и применяется только в Казахстане. В Узбекистане принят Закон о государственно-частном партнерстве законодательной палатой 26 апреля 2019 года, одобрен Сенатом 3 мая 2019 года. Постановлением Президента (№ ПП–5005, 24.02.2021 г.) утверждена Стратегия управления водными ресурсами и развития сектора ирригации в Республике Узбекистан на 2021–2023 годы. В рамках Стратегии будет обеспечено: наряду с другими мероприятиями - реализация в общей сложности 124 проектов в водном хозяйстве на основе государственно-частного партнерства.

В Узбекистане в последнее время ГЧП в водном хозяйстве активно начали применять в таких секторах как эксплуатация каналов второго порядка и насосных станций районного уровня. Об этой практике подробно будет сказано ниже.

Бассейновое агентство - агентство, которое может быть создано в качестве исполнительного агентства решений бассейновых советов. При бассейновом агентстве может быть создан фонд, за счет которого осуществляется финансирование мероприятий по реализации бассейновых соглашений. Состав, бюджет (там, где применимо), планы работ и отчеты бассейнового агентства утверждаются бассейновым советом. Бассейновое агентство вправе, по согласованию с бассейновым советом привлекать дополнительные финансовые ресурсы для реализации плана мероприятий по исполнению соглашения или бассейнового плана. В Центральной Азии пока нет примеров создания подобных агентств.

Модель управления водными ресурсами, введенная в действие во Франции, считается одной из наиболее успешных в мире. Во Франции с 1964 года действуют шесть «Comités de Bassin» (бассейновые комитеты) и «Agences de l'Eau» (бассейновые агентства) [8]. Органы управления водными ресурсами в этой стране имеют такую структуру: национальный уровень управления – бассейновый уровень управления (выделено 6 бассейновых управлений) – суб-бассейновый уровень управления. По действующему законодательству Франции водные агентства не выступают в качестве заказчика каких-либо работ и не являются спонсорами проектов, выполнение которых одобрено бассейновыми советами (комитетами) в рамках плана намеченных к реализации мероприятий. Но предоставляют научно-техническое содействие и материальную поддержку, в том числе государственных и частных проектов; участвуют в сборе и перераспределении финансовых средств. Основная функция финансирования и сбора денежных средств в виде платежей все-таки принадлежит именно местным или муниципальным органам власти и выборным организациям, которые осуществляют непосредственно водохозяйственную деятельность на местах. В частности, муниципалитеты организуют публичные слушания новых проектов, заключают договоры на обслуживание и эксплуатацию водохозяйственных сооружений, принимают решения об очередных инвестициях и ценах на воду, определяют режим управления водными ресурсами и требования к ним [Хмель, 2011].

1.6 Общественный Фонд «Баткенское Бассейновое Сотрудничество»

Малый бассейновый совет на Кыргызской части реки Исфара был создан в 2013 году при поддержке проекта USAID-РЭЦЦА*. Работа малого бассейнового совета была настолько успешной, что МБС принял решение о необходимости создания механизма для устойчивости его работы. С целью возможности привлечения дополнительного финансирования для работы МБС и реализации бассейновых планов 23 мая 2018 года был зарегистрирован Общественный фонд «Баткенское бассейновое сотрудничество».

В качестве учредителей фонда выступили Мэрия города Баткена и Общественный фонд «Баткенская сельская консультационная служба». Председателем фонда был избран Председатель Малого бассейнового совета. При этом Члены малого бассейнового совета вошли в состав Наблюдательно совета Фонда, а также в состав ревизионной комиссии. Основной целью фонда является всесторонняя поддержка деятельности малых бассейновых советов и комплексного управления водными ресурсами рек Баткенской области.

Для достижения своих целей Фонд вправе осуществлять следующую деятельность:

- содействовать исполнению государственных программ;
- содействовать процессу разработки бассейновых планов;
- попереживать деятельность бассейновых советов;
- осуществлять поиск финансирования через подготовку и реализацию различных проектов и т.д.

Общественный Фонд только приступил к работе, однако уже были привлечены средства для реализации нескольких мероприятий бассейнового плана, так, например, для создания

демонстрационной площадки для обучения фермеров устойчивому водопользованию и более эффективному ведению сельского хозяйства.

С одной стороны, регистрация юридического лица позволяет привлекать средства на исполнение Бассейнового плана, однако при наличии достаточного количества финансирования существует риск лоббирования интересов данной организации в ущерб другим членам малого бассейнового совета, что ставит под угрозу основу института бассейнового совета – равноправное участие заинтересованных сторон.

1.7 Бассейновые соглашения

Заключение бассейновых соглашений – это еще один правовой механизм, позволяющий регулировать управление водными ресурсами в том или ином бассейне. В частности, этот механизм способствует привлечению крупных водопользователей к работе бассейновых советов, исполнению принятых ими бассейновых планов и закреплению определенных обязательств различных водопользователей. Бассейновые соглашения могут носить внутренний характер, когда в качестве субъектов выступают представители различных структур административных единиц одной страны или могут быть международными, когда в соглашении участвует две и более страны.

Бассейновые соглашения могут предусматривать решения следующих вопросов:

- восстановление и охрана водных объектов;
- ремонт и реконструкция водной инфраструктуры (ГТС);
- предотвращение вредных воздействий на окружающую среду (регулирования русла реки, защита объектов народного хозяйства и укрепление берегов реки);
- рациональное использование водных ресурсов (применение водосберегающих технологий);
- создание и функционирование системы мониторинга и обмена данными по общим водным объектам (применении ИКТ);
- осуществление контроля за количеством и качеством водных ресурсов (строительства Гидропостов, водоучет,) и другие.

Срок действия бассейнового соглашения определяется сторонами в зависимости от периода достижения целей соглашения. Одним из самых успешных примеров подписания бассейновых соглашений являются соглашения, подписанные Балхаш-Алакольским Бассейновым советом в Казахстане.

Механизм заключения бассейновых соглашений на малых трансграничных реках идентичен механизму заключения соглашений большими бассейновыми советами. Бассейновые соглашения в контексте малых рек могут заключаться как между юридическими лицами, так и между физическими лицами. В частности, такие соглашения могут быть очень эффективными для организации и принятия определенных совместных действий местного сообщества, например, проведения ашаров (кашаров, хашаров). Бассейновые соглашения в трансграничном контексте могут касаться следующих видов работ на трансграничных объектах:

- совместная очистка и ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в общем пользовании;
- совместные акции и работы с вовлечением местного населения;
- проведение совместных мероприятий, таких как День реки, совместные конкурсы для молодежи и другие.

Такой подход позволяет не только улучшить управление водными ресурсами во всем бассейне, но и направлять средства на общие нужды бассейна и привлекать максимальное внимание общественности всех стран бассейна.

1.8 Обеспечение деятельности Совета

В Типовом положении о Бассейновом совете, изданном в Казахстане в 2004 году изложено/1/: Информационное, организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Совета осуществляется Бассейновой водохозяйственной организацией (в настоящее время – Бассейновая Водохозяйственная Инспекция);

Финансирование расходов, связанных с деятельностью Совета, осуществляется за счет и в пределах средств сметы расходов из бюджета на содержание соответствующей Бассейновой водохозяйственной инспекции;

Расходы, связанные с командированием участников Совета на заседания, несет направляющая сторона, независимо от форм собственности.

1.9 Опыт Узбекистана

Финансирование водного сектора в Узбекистане осуществляется из государственного бюджета, однако нет специальных статей для финансирования бассейновых советов или советов ирригационных систем. В настоящий момент эти организации созданы только в тестовом режиме и финансируются за счет грантовых средств. Но мероприятия, предусмотренные в бассейновом плане, осуществляются за счет государственного и местного бюджета, средств международных финансовых организаций (ВБ, АБР, Исламский банк развития, ЛСА и др.) и доноров (ЕС, ШАРС).

В Узбекистане для финансирования работ по виду своей принадлежности существует различные механизмы. В Бассейновом плане (БП) могут быть предусмотрены следующие мероприятия:

1. Работы по укреплению берегов и русло регулировочные мероприятия;
2. Работы по строительству и реконструкции каналов и гидротехнических сооружений;
3. Работы по внедрению водосберегающих технологий и субсидирование её;
4. Внедрение государственное частное партнерство в водном хозяйстве;
5. Материальное стимулирование работников водохозяйственных организаций.

ГЛАВА II. МЕХАНИЗМЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ РАБОТ ПО БП В УСЛОВИЯХ УЗБЕКИСТАНА

В зависимости от типа работ в Узбекистане финансирование различных работ, связанных с улучшением управления и сбережения водных ресурсов, осуществляется на основе Постановлений и Указов Президента и Кабинета Министров Республики Узбекистан, а также других нормативных документов. Ниже будут рассматриваться механизмы стимулирования, основные виды работ, которые часто могут быть включены в БП малых рек.

2.1 Финансирование работ по укреплению берегов и русло-регулирующих мероприятий

Если в БП предусмотрены работы по укреплению берегов и русло-регулирующим мероприятиям, то эти работы реализуются согласно указаниям Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №1009 от 21 декабря 2017 года **«Об утверждении положения о порядке проведения работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов»**.

Согласно пункту 30 Главы 2 этого Положения финансирование реализации проектов по расчистке русел и укреплению берегов осуществляется в установленном порядке за счет:

- бюджетных ассигнований;
- лимитов централизованных капитальных вложений и эксплуатационных расходов, предусмотренных в смете расходов Минводхоза по объектам, находящимся в ведении; средств внебюджетных фондов министерств, государственных комитетов и ведомств;
- средств Республиканского дорожного фонда при Кабинете Министров Республики Узбекистан;
- других источников, не запрещенных законодательством.

Более подробная информация по организации и реализации работ по укреплению берегов и русло-регулирующих работ приведена в Приложении № 1.

Для формирования территориальных адресных программ решениями Совета Министров Республики Каракалпакстан и хокимиятов областей создаются **территориальные рабочие группы**.

Руководителями территориальных рабочих групп являются, соответственно, заместитель Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан и заместители хокимов областей по вопросам развития промышленности, капитального строительства, коммуникаций и коммунального хозяйства.

В состав территориальной рабочей группы включаются руководители и специалисты:

- управлений по чрезвычайным ситуациям Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан;

- Министерства водного хозяйства Республики Каракалпакстан и бассейновых управлений ирригационных систем Минводхоза;
- органов государственной власти на местах и представители других заинтересованных министерств, ведомств и организаций.

Согласно Положению о порядке проведения работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов **территориальные рабочие группы:**

- **ежегодно в срок до 1 марта с выездом на место** на основе гидрографического принципа проводят **детальное обследование водотоков** и других водных объектов, водохозяйственных и других социальных объектов, населенных пунктов и орошаемых земель, расположенных вдоль водотоков;
- по итогам обследований выявляют основные причины разрушений защитных сооружений, размыва и заиления русел водотоков, разрушений на водохозяйственных и других социальных объектах, наличие угрозы затопления населенных пунктов и других социальных объектов;
- определяют приоритетные защитные работы по строительству, реконструкции, ремонту и восстановлению водохозяйственных и других социальных объектов на водотоках;
- ежегодно в срок до 1 апреля разрабатывают территориальные адресные программы по обеспечению стабилизированного и безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков по водотокам территорий на предстоящий год и вносят для рассмотрения и утверждения в территориальные комиссии.

Территориальные адресные программы на предстоящий год **до 10 апреля утверждаются решением соответствующей территориальной комиссии.**

Утвержденная территориальная адресная программа по обеспечению стабилизированного и безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков по водотокам в установленном порядке ежегодно **до 15 апреля** вносится для рассмотрения и обобщения в **МЧС.**

МЧС совместно с Минводхозом, Госкомэкологии, Государственным комитетом Республики Узбекистан по автомобильным дорогам, АО «Узбекистон темир йуллари», АО «Узбекэнерго», АО «Узбекгидроэнерго», АО «Узтрансгаз» и другими заинтересованными министерствами и ведомствами на основе территориальных адресных программ разрабатывает **Сводную адресную программу на предстоящий год.**

В рамках реализации Сводной адресной программы заказчиками разрабатывается **проектная документация** по расчистке русел рек и укреплению их берегов, строительству, реконструкции, ремонту и восстановлению защитных сооружений в целях обеспечения стабилизированного и безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков по водотокам.

Исходя из вышеприведенных, МБС должен тесно работать с территориальной рабочей группой. Свои предложения по проведению работ по расчистке русел рек и укреплению берегов должен согласовать с ними, чтобы не дублировать работ и не пропустить

включения в территориальный список особо приоритетных объектов. А в ходе реализации работ вести постоянный мониторинг.

2.2 Финансирование работ по строительству и реконструкции каналов и гидротехнических сооружений

Если в БП предусмотрены работы по строительству и реконструкции каналов и гидротехнических сооружений, то эти работы реализуются согласно соответствующим постановлениям Президента и Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Согласно [постановлению Президента Республики Узбекистан от 10 декабря 2021 года № ПП-43](#), установлен порядок, в соответствии с которым ежегодно начиная с 2022 года:

а) при разработке Программы развития социальной и производственной инфраструктуры Республики Узбекистан (далее – Программа) на последующие годы:

- руководители министерств и ведомств, Председатель Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимы областей и города Ташкента в срок до 1 мая исходя из рекомендаций соответственно Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан и местных Кенгашей народных депутатов вносят Премьер-министру Республики Узбекистан предложения по проектам, включаемым в Программу, на основе личного поручительства;
- Министерство финансов в срок до 1 мая формирует средства, необходимые для финансирования проектно-изыскательских работ, в разрезе заказчиков;
- Кабинет Министров в срок до 1 июля изучает целесообразность реализации проектов, предлагаемых для включения в Программу, и утверждает их предварительный адресный перечень в установленном порядке;
- руководители регионов, сфер и отраслей принимают меры по проведению в срок до 1 ноября экспертизы проектной (предпроектной) документации проектов, включенных в предварительный адресный перечень, в установленном порядке, на них возлагается персональная ответственность за проведение данной работы;

б) до конца календарного года утверждается Программа на последующие годы и объявляются конкурсы (тендеры) по включенным в нее проектам. При этом не допускается включение в Программу проектов, экспертиза проектной (предпроектной) документации которых не проводилась.

с 1 января 2022 года:

а) запрещается осуществление расходов и выполнение работ за счет средств консолидированного бюджета и иных централизованных источников в случаях:

- отсутствия определенного источника финансирования;
- отсутствия проектной документации (рабочего проекта, рабочих документов, проектно-сметной документации), утвержденной в установленном порядке, либо подготовки проектной документации одновременно, то есть параллельно со строительными-монтажными работами;

- отбора подрядных (проектных) организаций без проведения конкурса (тендера) (за исключением случаев, предусмотренных **Законом** «О государственных закупках»);

б) договоры, заключенные без проведения конкурса (тендера) по строительно-подрядным работам в электронной форме, не регистрируются Казначейством Министерства финансов и платежи по указанным договорам не осуществляются (за исключением случаев, предусмотренных **Законом** «О государственных закупках»);

г) экспертиза предпроектной и тендерной документации в рамках проектов, финансируемых за счет заимствований международных финансовых институтов и зарубежных правительственных финансовых организаций, привлекаемых от имени Республики Узбекистан и под гарантию Республики Узбекистан, организуется Агентством по международному сотрудничеству и развитию в соответствии с международными соглашениями.

Работы по текущему ремонту и восстановлению каналов и гидротехнических сооружений финансируются из местного бюджета исходя принадлежности объекта.

МБС должен своё предложение по строительству и реконструкции каналов и гидротехнических сооружений в своей зоне включить в предварительный адресный список по региону. Для этого решение МБС с указанием названий соответствующих сооружений и видов работ с сопроводительным письмом нужно до 1 мая отправить в БУИС и хокимият.

2.3 Субсидирование водосберегающих технологий (ВСТ)

По субсидированию ВСТ со стороны государства в Узбекистане принят ряд постановлений. Этот механизм постоянно совершенствуется. В Постановлении Президента Республики Узбекистан **«О мерах по дальнейшему ускорению организации внедрения водосберегающих технологий в сельском хозяйстве» № ПП-4919** от 11 декабря 2020 года указано, что в последние два года особое внимание уделяется внедрению водосберегающих технологий в выращивание сельскохозяйственных культур. Последнее Постановление Президента Республики Узбекистан **«О мерах по дальнейшему совершенствованию внедрения водосберегающих технологий в сельском хозяйстве» ПП-144** касательно субсидирования водосберегающих технологий было принято 1 марта 2022 года, где указано следующее:

II. Размеры субсидий:

1. Размер субсидии, выделяемой на покрытие части расходов по внедрению водосберегающих оросительных технологий, определяется путем умножения ее базовой расчетной величины на коэффициент, определяемый исходя из уровня их качества.
2. Базовые расчетные величины субсидий определяются из расчета на каждый гектар посевной площади, на которой внедрена система:

тысяч сумов

Вид водосберегающей системы орошения	Хлопок	Зерновые культуры	Овощные культуры и картофель	Бахчевые культуры	Кормовые, масличные, бобовые и лекарственные растения	Плодовые культуры	Виноград
Капельное орошение	8 000*	х	1 500	1 300	2 500	6000	8000
Широкозахватное и мобильное орошение	х	6 000**	1 200	х	2 500	х	х
Система «спринклер»	х	8 000**	1 000	х	2 000	х	х
Дискретное орошение	2 000	х	х	х	х	х	х

* на технологии капельного орошения, внедренные на площадях хлопчатника в Республике Каракалпакстан и Хорезмской области, устанавливается в размере 12 000 тысяч сумов;

** на системы широкозахватного орошения и системы «спринклер», внедренные на площадях выращивания зерновых культур в Республике Каракалпакстан и Хорезмской области, устанавливается в размере 9 000 тысяч сумов.

3. Коэффициент, устанавливающий уровень качества водосберегающих оросительных систем, определяется на основе показателя в строке «ВСЕГО» **Таблиц 3.1-3.3:**

Таблица 3.1: Расчет коэффициента, определяющего уровень качества систем капельного орошения

№	Составные части и показатели качества системы	Показатели
1.	Резервуар-отстойник	<u>*</u>
1.1.	С бетонным или железобетонным покрытием	0,08
1.2.	С геомембранным покрытием (толщиной ≥ 1 мм)	0,05
1.3.	Покрытый односезонной пленкой	0,02
1.4.	С земляным руслом (без покрытия)	0,01
2.	Насосная станция	0,1
3.	Фильтрующее устройство	<u>*</u>
3.1.	Гидроциклонный, песчаный гидравлический автомат-фильтр с автоматизированной очисткой и приспособление для внесения удобрений	0,15
3.2.	Гидроциклонный, песчаный, дисковой или сетчатый фильтр с автоматизированной очисткой и приспособление для внесения удобрений	0,1
3.3.	Гидроциклонный, дисковой или сетчатый фильтр и приспособление для внесения удобрений	0,05
4.	Главные (магистральные) трубы	<u>*</u>
4.1.	Толстостенные (толщиной $> 5,3$ мм или выдерживающие давление $> 6,0$ атм.)	0,25
4.2.	Со стенками средней толщины (толщиной 3,4 - 5,3 мм или выдерживающие давление 4,0 - 5,9 атм.)	0,2
4.3.	Тонкостенные (толщиной 2,7 - 3,3 мм или выдерживающие давление 2,5 - 3,9 атм.)	0,15
5.	Распределительные трубы (за исключением плодовых культур и винограда)	<u>*</u>
5.1.	Толстостенные (толщиной $> 2,7$ мм или выдерживающие давление $> 2,4$ атм.)	0,25
5.2.	Со стенками средней толщины (толщиной 1,4 - 2,6 мм или выдерживающие давление 1,9 - 2,4 атм.)	0,2
5.3.	Тонкостенные (толщиной 0,75 - 1,3 мм или выдерживающие давление 1,2 - 1,8 атм.)	0,15
6.	Распределительные трубы (для плодовых культур и винограда)	<u>*</u>
6.1.	Толстостенные (толщиной $\geq 3,1$ мм)	0,25
6.2.	Со стенками средней толщины (толщиной 2,8 - 3,1 мм)	0,2
6.3.	Тонкостенные (толщиной 0,75 - 2,7 мм)	0,15
7.	Шланги капельного орошения (за исключением плодовых культур и винограда)	<u>*</u>

№	Составные части и показатели качества системы	Показатели
7.1.	Толстостенные (толщиной $\geq 0,3$ мм)	0,4
7.2.	Со стенками средней толщины (толщиной 0,15 - 0,29 мм)	0,35
7.3.	Тонкостенные (толщиной $\leq 0,14$ мм)	0,3
7.4.	Шланги для подземного орошения	0,5
8.	Шланги для капельного орошения (для плодовых культур и винограда)	*
8.1.	Толстостенные (толщиной $> 0,7$ мм)	0,4
8.2.	Со стенками средней толщины (толщиной 0,3 - 0,7 мм)	0,35
8.3.	Тонкостенные (толщиной $< 0,3$ мм)	0,3
9.	Автоматизированное управление системой	0,1
10.	Оборудование развертывания и сворачивания капельных шлангов	0,05
11.	Приборы учета воды	0,1
ВСЕГО		**

* выбирается один из показателей в данной части;

** для видов культур, за исключением плодовых культур и винограда: указывается сумма показателей строк 1, 2, 3, 4, 5, 7, 9, 10, 11;

для плодовых культур и винограда: указывается сумма показателей строк 1, 2, 3, 4, 6, 8, 9, 11.

Таблица 3.2: Расчет коэффициента, определяющего уровень качества систем дождевального орошения

№	Составные части и показатели качества системы	Показатели
1.	Резервуар-отстойник	*
1.1.	С бетонным или железобетонным покрытием	0,15
1.2.	С геомембранным покрытием (толщиной ≥ 1 мм)	0,1
1.3.	Покрытый односезонной пленкой	0,05
1.4.	С земляным руслом (без покрытия)	0,02
2.	Насосная станция	0,1
3.	Фильтрующее устройство	*
3.1.	Гидроциклонный, песчаный гидравлический автомат-фильтр с автоматизированной очисткой и приспособление для внесения удобрений	0,35
3.2.	Гидроциклонный, песчаный, дисковой или сетчатый фильтр с автоматизированной очисткой и приспособление для внесения удобрений	0,25
3.3.	Гидроциклонный, дисковой или сетчатый фильтр и приспособление для внесения удобрений	0,05
4.	Системы распределения воды	*
4.1.	Система широкозахватного орошения	0,6
4.2.	Система «спринклер»	0,6
4.3.	Мобильная система орошения	0,4
5.	Автоматизированное управление системой	0,1
6.	Приборы учета воды	0,1
ВСЕГО		**

* выбирается один из показателей в данной части;

** указывается сумма показателей строк 1, 2, 3, 4, 5, 6.

Таблица 3.3: Расчет коэффициента, определяющего уровень качества дискретных систем орошения

№	Составные части и показатели качества системы	Показатели
1.	Насосная станция	0,2
2.	Главные (магистральные) трубы	*
2.1.	Толстостенные (≥ 2 мм) однослойные	0,3
2.2.	Толстостенные (≥ 2 мм) двухслойные	0,45
2.3.	Со стенками средней толщины (1-2 мм) однослойные	0,25

№	Составные части и показатели качества системы	Показатели
2.4.	Со стенками средней толщины (1-2 мм) двухслойные	0,4
2.5.	Тонкостенные (≤ 1 мм) однослойные	0,2
2.6.	Тонкостенные (≤ 1 мм) двухслойные	0,35
3.	Распределительные трубы	*
3.1.	Толстостенные ($\geq 0,3$ мм)	0,45
3.2.	Тонкостенные ($< 0,3$ мм)	0,4
4.	Автоматизированное управление системой	0,1
5.	Приборы учета воды	0,1
ВСЕГО		**

* выбирается один из показателей в данной части;

** указывается сумма показателей строк 1, 2, 3, 4, 5.

Возмещение части процентных расходов по банковским кредитам, выделяемым на приобретение и строительство водосберегающих технологий орошения для сельскохозяйственных производителей, осуществляется в следующем порядке:

Виды водосберегающих систем орошения	Покрытие части процентных расходов по банковским кредитам за счет средств Государственного фонда поддержки предпринимательской деятельности
Хлопок*	
Капельное орошение	По коммерческим кредитам в национальной валюте - в размере, превышающем основную ставку Центрального банка Республики Узбекистан, но не более 45 процентов основной ставки Центрального банка Республики Узбекистан, по коммерческим кредитам в иностранной валюте - в размере не более 3 процентных пунктов ставки, установленной коммерческими банками, независимо от количества проектов, в части, не превышающей 25 миллионов сумов за 1 гектар посевной площади.
Дискретное орошение	На условиях, предусмотренных в Положении о Государственном фонде поддержки предпринимательской деятельности
Зерновые культуры*	
Широкозахватное и мобильное орошение	По коммерческим кредитам в национальной валюте - в размере, превышающем основную ставку Центрального банка Республики Узбекистан, но не более 45 процентов основной ставки Центрального банка Республики Узбекистан, по коммерческим кредитам в иностранной валюте - в размере не более 3 процентных пунктов ставки, установленной коммерческими банками, независимо от количества проектов, в части, не превышающей 25 миллионов сумов за 1 гектар посевной площади.
Система «спринклер»	
Овощные культуры и картофель*	
Капельное орошение	На условиях, предусмотренных в Положении о Государственном фонде поддержки предпринимательской деятельности
Широкозахватное и мобильное орошение	
Система «спринклер»	
Бахчевые культуры*	
Капельное орошение	На условиях, предусмотренных в Положении о Государственном фонде поддержки предпринимательской деятельности
Кормовые, масличные, бобовые культуры и лекарственные растения*	
Капельное орошение	На условиях, предусмотренных в Положении о Государственном фонде поддержки предпринимательской деятельности
Широкозахватное и мобильное орошение	
Система «спринклер»	
Плодовые культуры**	

Виды водосберегающих систем орошения	Покрытие части процентных расходов по банковским кредитам за счет средств Государственного фонда поддержки предпринимательской деятельности
Капельное орошение	На условиях, предусмотренных в Положении о Государственном фонде поддержки предпринимательской деятельности
Виноград***	
Капельное орошение	На условиях, предусмотренных в Положении о Государственном фонде поддержки предпринимательской деятельности

* субсидии предоставляются за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан;

** субсидии предоставляются за счет средств Фонда развития садоводства и тепличного хозяйства при Агентстве по развитию садоводства и тепличного хозяйства при Министерстве сельского хозяйства Республики Узбекистан и Государственного бюджета Республики Узбекистан в равных долях;

*** субсидии на плантации винограда сортов «столовый» и «кишмиш» предоставляются за счет средств Фонда развития садоводства и тепличного хозяйства Агентства по развитию садоводства и тепличного хозяйства при Министерстве сельского хозяйства Республики Узбекистан, на плантации винограда технических сортов — Фонда развития виноделия Агентства по регулированию алкогольного и табачного рынка и развитию виноделия.

После расчета средств субсидий из рассчитанной суммы выделять:

- 50 процентов – в год внедрения системы;
- 50 процентов – в следующем году, в зависимости от повышения урожайности и эксплуатации оборудования;
- дополнительные 20 процентов – в третьем году хлопководческим, звероводческим и плодовоовощеводческим кластерам, сохранившим высокую урожайность посредством задействования внедренной системы;

Средства субсидии, выделяются с условием использования внедренных водосберегающих систем орошения в течение не менее пяти лет.

Земельные площади, на которых внедрены водосберегающие системы орошения, не подлежат оптимизации в течение не менее 5 лет, изъятие земельного участка или его части для государственных и общественных нужд разрешается исключительно с согласия землепользователя после полного возмещения затраченных средств;

Для получения соответствующей субсидии необходимо выполнить следующие:

1. Со стороны Претендентов (фермер, кластер или другие с/х производители) в течение двух месяцев после приема проекта в эксплуатацию необходимо собирать соответствующие документы для внедрения системы водосберегающих технологий орошения и письменно обращаться в районную рабочую группу о выделении субсидии.
2. Районные отделы ирригации, районные рабочие группы в течение 10 рабочих дней рассмотрят обращения претендентов на выделение субсидий, их обобщает и представляет в областную рабочую группу.
3. Областные рабочие группы в течение 10 рабочих дней рассмотрят обращения хокимов районов о выделении субсидий претендентам, и дополнительно изучает и обобщает с выездом на местах. Затем представляет соответствующие документов по выращиванию хлопка-сырца в Министерство водного хозяйства, документов по выращиванию остальных культур – в Министерство сельского хозяйства.

4. Министерство водного хозяйства или Министерство сельского хозяйства в течение трех дней с момента поступления документов анализирует документов о выделении субсидий, дополнительное изучает на местах и выделяет субсидий в установленном порядке.

Аналогичной последовательности выделяется субсидия и на работы по лазерной планировке земель.

2.4 Внедрение государственно-частного партнерства в водном хозяйстве

Последние годы в Узбекистане объекты водного хозяйства на тендерной основе передаются на государственно-частное партнерство. По данному направлению работ имеется ряд Постановлений и Указов Президента и правительства Республики Узбекистан.

В частности в Постановлении Президента Республики Узбекистан № ПП-145 от 1 марта 2022 года **«О мерах по совершенствованию управления водными ресурсами и регулированию взаимоотношений между водопотребителями в низовом звене»** говорится что, в последние годы в целях смягчения негативных последствий наблюдаемого дефицита воды в результате глобального изменения климата в стране осуществляются широкомасштабные реформы по дальнейшему совершенствованию управления водными ресурсами, ведения учета и отчетности по ним, водным отношениям, а также экономному и эффективному использованию воды.

Согласно ПП-145 приоритетными направлениями управления водными ресурсами в низовом звене определены:

- надежное обеспечение водными ресурсами производителей сельскохозяйственной продукции и приусадебных земель населения;
- постоянное содержание в технически исправном состоянии ирригационных систем, оросительных сетей, их гидротехнических сооружений;
- вовлечение крупных производителей сельскохозяйственной продукции в управление и распределение водных ресурсов на своей территории;
- широкое внедрение принципов **государственно-частного партнерства в передачу частному сектору государственных функций по обеспечению водой отраслей экономики;**
- ведение учета и отчетности по воде посредством автоматизированных систем, зависимость от человеческого фактора которых является минимальной.

Исходя из этого некоторые работы в БП могут быть финансированы со стороны частных инвесторов или же исходя из ситуации некоторые мероприятия, ранее предусмотренные в БП, могут быть откорректированы. Учитывая то, что в Узбекистане передача водных объектов на основе государственно-частного партнерства только начинается, и деятельность по бассейновому планированию слабо развита, в настоящее время конкретных примеров по привлечению частных партнеров в реализации мероприятий БП пока отсутствуют.

2.5 Пути использования средств Фонда материального стимулирования работников водохозяйственных организаций

Согласно Приложению №2 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 июля 2018 года №500 «Положение о порядке формирования и использования средств Фонда развития водного хозяйства при Министерстве водного хозяйства Республики Узбекистан» Фонд не является юридическим лицом и создан в целях:

- развития материально-технической базы Министерства водного хозяйства Республики Узбекистана и его водохозяйственных бюджетных организаций;
- поддержки внедрения инновационных технологий в водном хозяйстве;
- финансирования затрат водохозяйственных бюджетных организаций непредусмотренных в смете расходов;
- материального стимулирования и социальной защиты работников центрального аппарата Министерства Республиканского объединения «Узсувқурилиштаъминот», Центральной диспетчерской, коммуникационной и кадастровой службы, Информационно-аналитического и ресурсного центра, центрального аппарата Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов.

Средства, поступающие в Фонд, аккумулируются на специально открытом казначейском лицевом счете в Казначействе Министерства финансов Республики Узбекистан.

Средства Фонда используются на:

а) развитие материально-технической базы Министерства и его водохозяйственных бюджетных организаций, в том числе:

- приобретение техники и технологий, оборудования, оргтехники, компьютерных программ и средств связи;
- покрытие затрат по техническому обслуживанию автотранспортных средств, закупке запасных частей и горюче-смазочных материалов, в случаях недостаточности бюджетных средств в пределах нормативов;
- создание учебно-демонстрационных участков и организацию курсов повышения квалификации специалистов в области водного хозяйства, проведение учебно-ознакомительных занятий студентов высших образовательных учреждений и учеников базовых профессиональных колледжей;
- осуществление ремонта зданий и сооружений центрального аппарата;

б) внедрение инновационных технологий в водном хозяйстве, в том числе:

- разработку проектов нормативно-правовых актов, а также стимулирование внедрения инновационных проектов и современных технологий;
- разработку и реализацию планов интегрированного управления и перспективных схем комплексного использования водных ресурсов, а также целевых программ по развитию водного хозяйства;
- финансирование научно-исследовательских и конструкторско-опытных работ в области водного хозяйства, внедрение научных достижений, инновационных и передовых технологий;

- организацию и проведение конференций, симпозиумов, семинаров, тренингов, «круглых столов», а также работ по пропаганде внедрения водосберегающих технологий и рационального использования водных ресурсов;
- разработку и публикацию брошюр, буклетов, книг, сборников и других информационно-просветительных материалов;
- подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, в том числе организацию стажировок в зарубежных странах и образовательных учреждениях;
- участие в международных выставках, мероприятиях, проектах и программах по водному хозяйству;
- покрытие расходов мероприятий, связанных с представительскими расходами, в том числе прием и сопровождение руководителей и специалистов зарубежных и международных организаций в период их пребывания в Республике Узбекистан;

в) материальное стимулирование и социальная защита работников центрального аппарата Министерства, Республиканского объединения «Узсувкурулиштаъминот», Центральной диспетчерской, коммуникационной и кадастровой службы, Информационно-аналитического и ресурсного центра, аппарата Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов, в том числе покрытие расходов, связанных с направлением работников на отдых (внутренний туризм);

г) обеспечение современной мелиоративной техникой и оборудованием, производственной базой для проведения практических занятий базовых профессиональных колледжей по подготовке кадров в сфере водного хозяйства;

д) текущие расходы по содержанию центрального аппарата Министерства, а также на покрытие расходов по проведению праздничных мероприятий (Новый год, Навруз, День памяти и почестей, День независимости, профессиональный праздник);

е) иные цели, связанные с обеспечением выполнения задач, предусмотренных законодательством, в установленном законодательством порядке.

Исходя из вышеприведенных, некоторые затраты МБС могут быть покрыты в будущем за счет средств Фонда. Для этого потребуется протокол заседания МБС с конкретным указанием о материальной помощи. После чего от имени МБС составляется письмо в адрес МВХ. В течение 5 рабочих дней письмо рассматривается министерством и о результате письменно оповещается МБС. После этого издается соответствующий Приказ МВХ Республики Узбекистана о выделении средств из фонда.

Для выполнения строительных работ по водохозяйственному направлению в Узбекистане имеется достаточная материально-техническая база. БУИСы имеют специализированную технику (экскаваторы, бульдозера и другую спец технику), а также специализированные государственные унитарные предприятия (ГУП), которые выполняют все работы по водохозяйственному строительству.

Заключение

В заключении можно сказать, что для финансирования работ по БП любого порядка в Узбекистане имеются финансовые ресурсы. Только работы, выполняемые должны быть включены в ту или иную адресную программу по типу. По русло-регулирующим работам отдельно, по строительству и реконструкции оросительной сети в свою программу и по мероприятиям по применению водосберегающих технологий отдельно. Особенно по применению ВСТ в Узбекистане выделяются субсидии в достаточном объеме.

Последние годы в Узбекистане объекты водного хозяйства на тендерной основе передаются на государственно-частное партнерство. Как было отмечено выше по этим видам работ имеется ряд Постановлений и Указов Президента и правительства Узбекистана.

Для выполнения строительных работ по водохозяйственному направлению в Узбекистане имеется достаточная материально-техническая база. БУИС имеют специализированную технику (экскаваторы, бульдозера и другую спец технику), специализированные государственные унитарные предприятия (ГУП), которые выполняют все работы.

Малые Бассейновые Советы и БП могут финансироваться за счет:

1. Затраты по проведению заседаний МБС

1.1 Транспортные и другие расходы членов:

- каждая организация, входящая в состав Совета, может покрывать расходы на присутствие своего работника на заседаниях Совета и предусматривать специальные поощрения за хорошую посещаемость. Для этой цели возможно использование средств фонда поощрения.

1.2 Расходы по логистике заседания МБС:

- заседания МБС можно организовать и провести в зале водохозяйственных организаций (РОИ или УИС). В этом случае расходы можно покрывать из прочих затрат бюджета организации или фонда развития организации.

2. Затраты по поддержке постоянно действующего секретариата

2.1 На основе утвержденного решения на общем собрании МБС, организации, являющиеся членами Совета, могут вносить взнос (членский взнос) и использовать собранную сумму для покрытия расходов Совета. (*размер взноса может быть определен в %, в зависимости от объема воды используемого каждого потребителя).

2.2 Средства частных спонсоров, а также могут быть использованы гранты международных организаций.

3. Затраты по реализации бассейновых планов (БП)

Финансирование реализации мероприятий, включенных в БП осуществляется в установленном порядке за счет:

- бюджетных ассигнований;

- лимитов централизованных капитальных вложений и эксплуатационных расходов, предусмотренных в смете расходов Минводхоза по объектам, находящимся в ведении;
- средств внебюджетных фондов министерств, государственных комитетов и ведомств;
- кредиты международных финансовых институтов и иностранных правительственных финансовых организаций;
- других источников, не запрещенных законодательством.

Включение отдельных видов работ, предусмотренных в БП, в адресную государственную программу должно осуществляться согласно существующим правилам, действующим в Узбекистане.

Использованная литература и вебсайты интернета

1. Пособие по созданию и функционированию бассейновых советов на малых реках Центральной Азии и Афганистане. Алматы, 2020 г. 78 стр.
2. Бассейновый план реки Падшаата (узбекская часть). ООО «Nazar Business and Technology» (NBT). Ташкент, 2020г. 88 стр.
3. Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» от 6 мая 1993 года.
4. Указы и Постановления Президента Республики Узбекистан.
5. Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан.
6. Якубов Мурад. МАЛЫЕ БАССЕЙНОВЫЕ СОВЕТЫ: связующее звено в управлении водными ресурсами, водной дипломатии и реформировании водного сектора Центральной Азии. Серия аналитических записок Smart Waters.
7. Руководство по интегрированному управлению водными ресурсами в бассейнах. Глобальное водное партнерство (ГВП). <http://lib.knigi-x.ru/23raznoe/675797-1-rukovodstvo-integririvannomu-upravleniyu-vodnimi-resursami-basseynah-globalnoevodnoe.php> Германия, Бразилия, Китай, Франция, Австралия, Румыния
8. <https://carececo.org/main/news/sw-uz-kg-joint-meeting/>
9. <http://carececo.org/main/news/news/malye-basseynovye-sovety-klyuch-k-dalneyshemu-ukreplenyu-transgranichnogo-vodnogo-sotrudnichestva-v/>
10. <http://nargis.uz/?p=2615>
11. <https://www.usaid.gov/ru/uzbekistan/program-updates/oct-2021-bringing-communities-together>
12. <https://elibrary.ru/item.asp?id=44108448>
13. <https://kazaral.org/provedenie-zasedanij-aralo-syrdarinskogo-bolshogo-i-malyx-bassejnovyx-sovetov-2/>
14. http://www.kultura.uz/view_2_r_12576.html
15. <http://www.cawater-info.net/best-practices/ru/base/compare?fid=45&sid=46>
16. <https://riverbp.centralasiacclimateportal.org/library/publications/malye-basseynovye-sovety-svyazyuyushchee-zveno-v-upravlenii-vodnymi-resursami-vodnoy-diploma-tii-i-re/>
17. Хмель Е.В. Управление водными ресурсами во Франции // Репозиторий Белорусского национального технического университета. 2011. [Электронный ресурс]. URL: https://rep.bntu.by/bitstream/handle/data/30694/Osobennosti_upravleniya_vodnym_hozyajstvom_vo_Francii.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №1009 от 21 декабря 2017 года «Об утверждении положения о порядке проведения работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов».

В Приложении №1 приведен **Положение** «О порядке проведения работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов» следующие

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок проведения работ по расчистке русел рек, саев, ручьев, а также укреплению их берегов (далее — расчистка русел рек и укрепление их берегов).

2. Целью проведения работ по расчистке русел водотоков и укреплению их берегов является обеспечение стабильного и безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков по водотокам Республики Узбекистан.

4. Работы по расчистке русел рек и укреплению их берегов осуществляются специализированными инженерно-техническими отрядами по проведению берегоукрепительных, защитных и восстановительных работ в селе-, паводко- и оползнеопасных районах Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан (далее — специализированные отряды МЧС) и другими организациями на основании решений Правительственной комиссии по обеспечению безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков, снижению угроз снеголавинных и оползневых явлений, образованной постановлением Президента Республики Узбекистан от 19 февраля 2007 года № ПП-585 (далее — Комиссия), исключительно для предотвращения негативных последствий невозможности пропуска паводковых вод и селевых потоков.

Работы по строительству, реконструкции, ремонту и восстановлению водохозяйственных и других социальных объектов на водотоках осуществляются в установленном порядке министерствами и ведомствами, Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента, в ведении которых они находятся.

5. Решения Комиссии о проведении работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов, а также по строительству, реконструкции, ремонту и восстановлению принимаются на основании совместных заключений Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан (далее — МЧС), Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан (далее — Минводхоз) и Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды (далее — Госкомэкологии) по результатам обследования русел рек, саев, ручьев и оценки возможностей безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков.

Глава 2. Порядок организации и проведения работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов

6. Работы по расчистке русел рек и укреплению их берегов осуществляются на основе ежегодной Сводной адресной программы по обеспечению стабилизированного и безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков по водотокам (далее — Сводная адресная программа), утверждаемой Комиссией.

7. Проекты по обеспечению стабилизированного и безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков по водотокам формируются и реализуются на основании следующих основных требований:

- стабилизированный и безопасный пропуск паводковых вод и селевых потоков по водотокам должен предусматривать защиту населенных пунктов, орошаемых земель, водохозяйственных и других социальных объектов;
- мероприятия по стабилизированному и безопасному пропуску паводковых вод и селевых потоков разрабатываются и реализуются на основе комплексных инженерно-технических изысканий и исследований (инженерно-геологические, топогеодезические, гидрометеорологические, лабораторные, экологические и социально-экономические), а также проектно-сметных документаций, утвержденных в установленном порядке;
- инженерно-технические изыскания и исследования по разработке мероприятий по стабилизированному и безопасному пропуску паводковых вод и селевых потоков по водотокам должны проводиться комплексно, включая изучение состояния русел водотоков, защитных сооружений, водохозяйственных и других социальных объектов в их руслах;
- защитные работы по стабилизированному и безопасному пропуску паводковых вод и селевых потоков должны предусматривать внедрение современных технологий и результатов передового опыта по строительству, реконструкции, ремонту и восстановлению защитных сооружений, водохозяйственных и других социальных объектов на водотоках;
- мероприятия по стабилизированному и безопасному пропуску паводковых вод и селевых потоков могут быть скорректированы с учетом фактической водохозяйственной и гидрометеорологической обстановки;
- приоритетность и очередность реализации защитных мероприятий должны определяться с учетом их социальной значимости, а также гидрометеорологических прогнозов и фактического состояния водотоков и сооружений на них.

8. Сводная адресная программа включает прогнозные параметры проектов по:

- проведению работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов;
- строительству, реконструкции, ремонту и восстановлению защитных сооружений на водотоках;
- выполнению проектно-изыскательских работ по строительству, реконструкции, ремонту и восстановлению защитных сооружений, а также других защитных работ на водотоках.

9. Сводная адресная программа формируется за счет территориальных адресных программ по обеспечению стабилизированного и безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков по водотокам на предстоящий год (далее — территориальные адресные программы).

10. Территориальные адресные программы разрабатываются на основе комплексного и системного подхода к решению задач по обеспечению стабилизированного и безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков по водотокам, с учетом реальных водохозяйственных, гидрологических и других природно-хозяйственных условий водотока.

11. Территориальные адресные программы на предстоящий год включают:

- адресный список проектов по расчистке русел рек и укреплению их берегов;
- адресный список проектов по строительству и реконструкции защитных сооружений на водотоках;
- адресный список проектов по ремонту и восстановлению защитных сооружений, а также других защитных работ на водотоках;
- адресный список проектно-изыскательских работ по строительству, реконструкции, ремонту и восстановлению сооружений, а также других защитных работ на водотоках.

12. Для формирования территориальных адресных программ решениями Совета Министров Республики Каракалпакстан и хокимиятов областей создаются территориальные рабочие группы.

Руководителями территориальных рабочих групп являются, соответственно, заместитель Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан и заместители хокимов областей по вопросам развития промышленности, капитального строительства, коммуникаций и коммунального хозяйства.

13. В состав территориальной рабочей группы включаются руководители и специалисты:

- управлений по чрезвычайным ситуациям Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан;
- Министерства водного хозяйства Республики Каракалпакстан и бассейновых управлений ирригационных систем Минводхоза;
- территориальных подразделений Госкомэкологии, Государственного комитета по геологии и минеральным ресурсам (далее — Госкомгеологии), Государственного комитета по архитектуре и строительству (далее — Госархитектстрой), Государственного комитета по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру (далее — Госкомземгеодезкадастр), Центра гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям (далее — Узгидромет), Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Министерстве водного хозяйства (далее — ГИ «Госводхознадзор»);
- органов государственной власти на местах;
- проектных и научно-исследовательских организаций.

При необходимости в состав территориальных рабочих групп могут включаться представители других заинтересованных министерств, ведомств и организаций.

14. Министерство водного хозяйства Республики Каракалпакстан и бассейновые управления ирригационных систем Минводхоза совместно с заинтересованными организациями подготавливают и представляют на рассмотрение территориальных рабочих групп следующие материалы:

- схематические карты с указанием всех основных водных объектов, а также технических характеристик водных объектов и сооружений на них;
- многолетние гидрологические данные, а также другие сведения по пропуску паводковых вод и селевых потоков.

15. Территориальные рабочие группы:

- ежегодно в срок до 1 марта с выездом на место на основе гидрографического принципа проводят детальное обследование водотоков и других водных объектов, водохозяйственных и других социальных объектов, населенных пунктов и орошаемых земель, расположенных вдоль водотоков;
- по итогам обследований выявляют основные причины разрушений защитных сооружений, размыва и заиления русел водотоков, разрушений на водохозяйственных и других социальных объектах, наличие угрозы затопления населенных пунктов и других социальных объектов;
- определяют приоритетные защитные работы по строительству, реконструкции, ремонту и восстановлению водохозяйственных и других социальных объектов на водотоках;
- проводят оценку возможностей безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков и определяют место, расчетный объем и другие условия по проведению расчистки русел рек и укреплению их берегов;
- ежегодно в срок до 1 апреля разрабатывают территориальные адресные программы по обеспечению стабилизированного и безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков по водотокам территорий на предстоящий год и вносят для рассмотрения и утверждения в территориальные комиссии.

16. Территориальные адресные программы на предстоящий год до 10 апреля утверждаются решением соответствующей территориальной комиссии.

17. Утвержденная территориальная адресная программа по обеспечению стабилизированного и безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков по водотокам в установленном порядке ежегодно до 15 апреля вносится для рассмотрения и обобщения в МЧС.

18. МЧС совместно с Минводхозом, Госкомэкологии, Государственным комитетом Республики Узбекистан по автомобильным дорогам, АО «Ўзбекистон темир йуллари», АО «Узбекэнерго», АО «Узбекгидроэнерго», АО «Узтрансгаз» и другими заинтересованными министерствами и ведомствами на основе территориальных адресных программ разрабатывает Сводную адресную программу на предстоящий год.

19. Сводную адресную программу на предстоящий год с соответствующими заключениями ежегодно до 1 мая МЧС в установленном порядке вносит на рассмотрение Комиссии.

20. Комиссия в срок до 15 мая рассматривает и утверждает Сводную адресную программу и направляет заинтересованным министерствам и ведомствам, Совету Министров Республики Каракалпакстан и хокимиятам областей для реализации в установленном порядке.

21. По решению Комиссии в Сводную адресную программу могут вноситься соответствующие изменения и дополнения с учетом возможных изменений водохозяйственной, гидрометеорологической и других природно-хозяйственных условий водотока обоснования и приоритетности защитных работ.

22. Министерства и ведомства, Совет Министров Республики Каракалпакстан и хокимияты областей, в ведении которых находятся водохозяйственные и другие социальные объекты, являющиеся заказчиками выполнения соответствующих защитных работ, на основе Сводной адресной программы и утвержденных сетевых графиков в установленном порядке разрабатывают отдельные адресные списки строительных, ремонтно-восстановительных и проектно-изыскательских работ.

23. В рамках реализации Сводной адресной программы заказчиками разрабатывается проектная документация по расчистке русел рек и укреплению их берегов, строительству, реконструкции, ремонту и восстановлению защитных сооружений в целях обеспечения стабилизированного и безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков по водотокам (далее — проектная документация).

24. Задания на разработку проектной документации подлежат согласованию с ГИ «Госводхознадзор» в установленном порядке. 25. Проектная документация разрабатывается специализированными проектными организациями, имеющими лицензию на право осуществления указанного вида деятельности.

26. Проектная документация подлежит государственной экспертизе, которая проводится органами Госархитектстроя и Госкомэкологии в установленном порядке.

27. Проектная документация, прошедшая экспертизу, подлежит утверждению в установленном порядке.

28. Проведение подрядных работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов осуществляется специализированными инженерно-техническими отрядами МЧС на основании решения Комиссии без проведения тендерных торгов, согласно проектно-сметной документации.

В случае невозможности (отсутствия либо недостаточности возможностей материально-технической базы, недостаточности финансовых средств и т.д.) выполнения, данные работы выполняются другими организациями в порядке, установленном постановлением Кабинета Министров от 3 июля 2003 г. № 302 «О мерах по совершенствованию системы конкурсных торгов в капитальном строительстве».

Проекты по строительству, реконструкции, ремонту и восстановлению водохозяйственных и других социальных объектов на водотоках осуществляются в установленном порядке

министерствами и ведомствами, Советом Министров Республики Каракалпакстан и хокимиятами областей, в ведении которых они находятся.

29. При проведении работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов должны соблюдать следующие требования:

- осуществление строго по проектно-сметным документам, разработанным специализированными проектными организациями и утвержденным в установленном порядке;
- обеспечение устойчивости русел рек и устойчивого водозабора в ирригационные и другие сооружения;
- не допущение размыва прилегающих населенных пунктов;
- обеспечение безопасного функционирования водохозяйственных сооружений, мостов, водопроводных сетей и других социальных объектов;
- соблюдение проектных параметров при проведении расчистки русел рек и укреплении их берегов;
- размещение мест временного хранения отходов, стоянки и обслуживания техники, а также осуществление обслуживания и ремонта используемой техники за пределами водоохранных зон рек;
- проведение очистки поймы от бытового и производственного мусора, а также оборудование капитальных высотных реперов для контроля параметров руслоочистительных работ, закрепление на местности границ участка опознавательными знаками после завершения работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов;
- проведение работы по расчистке русел рек и укреплению их берегов с широким использованием инновационных методов и технологий.

30. Финансирование реализации проектов осуществляется в установленном порядке за счет:

- бюджетных ассигнований;
- лимитов централизованных капитальных вложений и эксплуатационных расходов, предусмотренных в смете расходов Минводхоза по объектам, находящимся в ведении; средств внебюджетных фондов министерств, государственных комитетов и ведомств;
- средств Республиканского дорожного фонда при Кабинете Министров Республики Узбекистан;
- других источников, не запрещенных законодательством.

31. Юридические лица осуществляют мероприятия по обеспечению стабилизированного и безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков в целях защиты социальных объектов, находящихся в ведении, за счет собственных средств в установленном порядке.

32. Расчистка русел рек и укрепление их берегов осуществляется без отвода земельных участков. При этом специализированным отрядам МЧС и другим организациям получение лицензии на право пользования участками недр в местах проведения руслоочистительных работ не требуется.

33. Контроль за реализацией проектов по обеспечению стабилизированного и безопасного пропуска паводковых вод и селевых потоков по водотокам осуществляется в установленном порядке:

- заказчиками — в части контроля за соблюдением подрядчиком принятых договорных обязательств и иных функций, оговоренных договором технического сопровождения и технического надзора за строительством объекта;
- проектными организациями — в части авторского надзора за соответствием выполняемых строительно-монтажных работ проектным решениям на протяжении всего периода строительства и приемки в эксплуатацию законченных объектов;
- территориальными органами Госархитектстроя — в части надзора за качеством и соответствием выполняемых строительно-монтажных работ строительным нормам и правилам, нормативно-технической и проектной документации, а также ведением подрядной организацией исполнительной документации на объекте строительства;
- территориальными органами Министерства финансов Республики Узбекистан — в части контроля за целевым использованием выделяемых бюджетных средств.

34. МЧС совместно с Минводхозом и Госкомэкологии обеспечивают пообъектный мониторинг за ходом реализации проектов, включенных в Сводную адресную программу, и ежемесячно вносят в Комиссию соответствующую информацию.

Глава 3. Порядок использования материалов, образующихся в результате проведения работ по расчистке русел

35. Специализированными отрядами МЧС и другими организациями по согласованию с межведомственными группами, образованными постановлением Президента Республики Узбекистан от 25 сентября 2017 года № ПП-3286 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов», на местах для уточнения объема нерудных материалов, образовавшихся при расчистке русел водотоков, производятся их инструментальные замеры, организовывается отдельное их складирование в соответствии с требованиями водоохранного законодательства, а также при необходимости их реализация.

36. В случае переработки и реализации нерудных полезных ископаемых специализированные отряды МЧС и другие организации в установленном порядке уплачивают налог за пользования недрами. При этом финансирование работ по расчистке русел рек и укреплению берегов уменьшается на сумму доходов, полученных от реализации нерудных полезных ископаемых.

Ценообразование реализуемых материалов нерудных полезных ископаемых устанавливается ежегодно до 1 марта Министерством финансов Республики Узбекистан.

37. Специализированные отряды МЧС и другие организации, привлекаемые для расчистки русел водотоков, обязаны предоставлять ежеквартальный отчет о количестве образовавшихся нерудных материалов в межведомственную группу.

38. Координация работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов осуществляется МЧС.

39. Контроль за проведением работ по расчистке русел и укреплению их берегов осуществляется межведомственными группами.

40. Системные проверки, проводимые Госкомэкологии, Минводхозом, Госкомгеологии, Государственным комитетом промышленной безопасности Республики Узбекистан, Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей, районов и городов в ходе контроля за проведением работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов, осуществляются с уведомления уполномоченного органа по координации проверок деятельности субъектов предпринимательства в порядке, установленном законодательством.

41. Приемка законченных работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов, а также строительству, реконструкции, ремонту и восстановлению водохозяйственных и других социальных объектов на водотоках осуществляется в установленном порядке.