



# РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ USAID ПО ВОДНЫМ РЕСУРСАМ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Тренинговый модуль 1.

Водное законодательство Республики Казахстан



Алматы – 2024 г.

*Данный учебный модуль стал возможен благодаря поддержке американского народа через Агентство США по международному развитию (USAID). Содержание данного модуля является исключительной ответственностью компании Tetra Tech и не обязательно отражает точку зрения USAID или правительства США.*

---

## БЛАГОДАРНОСТЬ

Региональный проект USAID по водным ресурсам и окружающей среде выражает благодарность г-же Анне Владимировой, координатору Компонента по ИУВР, за разработку данного учебного модуля.

---

## Содержание

Список аббревиатур.....	4
Глава 1. Водные ресурсы Республики Казахстан .....	5
1.1 Общее описание водных ресурсов Республики Казахстан .....	5
1.2 Гидрографические бассейны Республики Казахстан .....	6
Глава 2. Управление водными ресурсами в Республике Казахстан .....	10
2.1 Водное законодательство .....	10
2.2 Бассейновые инспекции по регулированию использования и охране водных ресурсов .....	13
2.3 Бассейновые советы .....	15
Список использованной литературы.....	19
Список приложений.....	20

## Список аббревиатур

АСБС	Арало-Сырдарьинский Бассейновый Совет
БИ	Бассейновая инспекция
БС	Бассейновый совет
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами
РК	Республика Казахстан

# Глава 1. Водные ресурсы Республики Казахстан

## 1.1 Общее описание водных ресурсов Республики Казахстан

Водные ресурсы Республики Казахстан представляют собой запасы поверхностных и подземных вод, сосредоточенных в водных объектах, которые используются или могут быть использованы.

Из-за своего географического положения Республика Казахстан обладает дефицитом водных ресурсов.

Удельная водообеспеченность Республики Казахстан — 37 тыс. м<sup>3</sup>/км<sup>2</sup> или 6 тыс. м<sup>3</sup> на одного человека в год. Большая территория Казахстана относится к бессточным бассейнам внутренних озёр, не имеющих выхода к океану. Атмосферные осадки незначительны, за исключением горных регионов.

Общие водные ресурсы рек составляют 101 км<sup>3</sup>, из которых 57 км<sup>3</sup> формируются на территории Казахстана. Остальной объём поступает из сопредельных государств: Российской Федерации — 8 км<sup>3</sup>, Китайской Народной Республики — 19 км<sup>3</sup>, Республики Узбекистан — 15 км<sup>3</sup>, Кыргызской Республики — 3 км<sup>3</sup>.

В целом водные ресурсы Казахстана размещены неравномерно по регионам. Так, на восточный район приходится 34,5% всех водных ресурсов, северный — 4,2%, центральный — 2,6%, юго-восточный — 24,1%, южный — 21,2%, западный — 13,4%. По данным Комитета по водным ресурсам, в 2016 году общие запасы пресной воды оценивались в 524 куб. км, в том числе 80 куб. км приходились на ледники, 190 куб. км были сосредоточены в озерах, ресурсы рек содержали 101 куб. км и запасы подземных вод составляли 58 куб. км.

Водные ресурсы Казахстана зависят в большой степени от речного и озерного стоков. Ледники являются основным источником питания рек Казахстана. Всего в горах Казахстана выявлено 2724 ледника с общей площадью оледенения 2033,3 кв м. Почти половина всей площади оледенения приходится на горы Джунгарского Алатау (более 1 тыс. кв м).

На территории Казахстана насчитывается 85 022 реки и временных водотока, в том числе 84 694 реки длиной до 100 км, 305 – до 500 км, 23 реки длиной свыше 500-1000 км.

По характеру питания реки Казахстана делятся на 3 типа: снеговые, ледниковые и смешанные. В соответствии с характером питания большинство рек республики имеет весеннее половодье, лишь при большой доле ледникового питания половодье происходит летом.

В Казахстане имеется 48 262 озера, из которых 45 248 относятся к малым (площадь менее 1 кв км). Крупных озёр (более 10 кв км) 296, размером более 100 кв км - 21. Последние составляют 60 % водной поверхности всех озёр Казахстана.

Выделяется 2 вида озёр - тектонического и экзогенного происхождения. Каспийское, Аральское моря, Балхаш, Тениз, Алаколь, Маркаколь расположены в тектонических впадинах.

Общий объём уровня воды в озерах Казахстана составляет более 190 кв км.

Территория Казахстана с юго-запада и западной части омывается изолированными водоемами Каспийского и Аральского морей. Каспийское море расчленяется по рельефу на

3 части: северную мелководную (4-8 м), среднюю (до 780 м) и южную глубоководную (свыше 1 тыс. м).

Аральское море занимает впадину Туранской низменности. Дно моря целиком располагается в области шельфовых глубин, уровень воды интенсивно понижается.

## 1.2 Гидрографические бассейны Республики Казахстан



Территорию Казахстана можно условно разделить на 8 гидрографических бассейнов, по которым осуществляется процесс бассейнового управления водными ресурсами в стране:

**Таблица 1. Речные бассейны Республики Казахстан**

Бассейн	Реки бассейна
Арало-Сырдаринский бассейн	Сырдарья
Балкаш-Алакольский бассейн	Иле, Каратал, Аксу, Лепси, Тентек, Емель, Аягоз, Баканас
Ертысский бассейн	Ертыс
Есильский бассейн	Есиль
Нура-Сарысуый бассейн	Нура и Сарысу
Тобол-Торгайский бассейн	Тобол-Торгайский бассейн
Жайык-Каспийский бассейн	р. Жайык, а также реки Эмба, Сагиз и Уил
Шу-Таласский бассейн	Шу-Таласский бассейн

**АРАЛО-СЫРДАРЬИНСКИЙ БАССЕЙН** занимает площадь около 345 тыс. км<sup>2</sup>, включает две административные области – Туркестанскую и Кызылординскую, а также город Шымкент. Основной рекой бассейна является нижнее течение реки Сырдарья. Протяженность реки в пределах Казахстана от Шардаринского водохранилища до Аральского моря составляет 1627 км, из них на территории Туркестанской области-346 км,

Кызылординской - 1281 км. Наиболее крупными притоками Сырдарьи на территории Казахстана являются реки Келес, Арысь, Бадам, Боролдай, Бугунь.

Река Сырдарья пересекает границу четырех государств: Кыргызской Республики, Республик Таджикистан, Узбекистан и Казахстан.

Водообеспеченность территории Республики Казахстан, находящейся в нижнем течении р. Сырдарья, во многом зависит от водной политики государств, расположенных выше по течению реки и их позиций по принципам водodelения.

До независимости РК все водохозяйственные объекты на реке Сырдарья рассматривались как взаимосвязанная водохозяйственная система, и Токтогульское водохранилище, осуществляя регулирующие функции, эффективно поддерживало ее устойчивость, особенно в маловодные периоды.

Начиная с 1992 года Токтогульское водохранилище, как объект собственности Кыргызской Республики, имеет обособленный режим работы, ориентированный на выработку электроэнергии в зимний период.

БАЛКАШ-АЛАКОЛЬСКИЙ БАССЕЙН занимает обширную территорию на юговостоке Казахстана и часть сопредельной территории Китая. Его площадь составляет 413 тыс. км<sup>2</sup>, в том числе 353 тыс. км<sup>2</sup> на территории Казахстана.

Казахстанская часть Балкаш-Алакольского бассейна включает в себя территорию Алматинской и Абайской областей, некоторые районы Жамбылской, Карагандинской и Восточно-Казахстанской областей. Китайская территория охватывает северо-западную часть Синцзянь- Уйгурского Автономного района. Доля речных вод составляет 14%, водохранилищ – 5%.

Водные ресурсы реки Или в основном используются на орошаемое земледелие. Крупными оросительными системами в бассейне являются системы под Большим Алматинским каналом, Акдалинская рисовая система, Ченгельдинский массив и др.

По бассейну реки Или объем изъятия воды уже давно превысил допустимый предел, в результате чего снизились уровень и качество воды в оз. Балхаш, начались процессы деградации дельты р. Или.

ЕРТИССКИЙ (ИРТЫШСКИЙ) БАССЕЙН включает реку Ертис (Иртыш) и ее притоки. Река Иртыш является одной из крупных рек Казахстана. Её протяженность, включая Черный Иртыш, составляет 4,2 тыс. км. Средний сток реки Иртыш при входе на территорию Казахстана составляет около 300 м<sup>3</sup>/с (9 км<sup>3</sup>/год и на границе с Россией, с.Черлак, составляет 840 м<sup>3</sup>/с (27 км<sup>3</sup>/год). Имеются три крупных водохранилища по реке Ертис на территории Казахстана: Бухтарминское, Усть-Каменогорское и Шульбинское, которые оказывают регулирующее влияние на сток реки.

Бассейн реки Ертис охватывает территории Китая, Казахстана и России, каждый из которых в части использования ее вод имеет свои интересы.

Река Ертис наиболее многоводная из всех рек Казахстана, но и здесь водохозяйственный баланс напряженный. Кроме того, она подвержена сильному промышленному загрязнению.

Наблюдается противоречие ведомственных интересов водопользователей (энергетика, водный транспорт, сельское хозяйство, промышленность, коммунально-бытовое обслуживание).

ЕСИЛЬСКИЙ (ИШИМСКИЙ) БАССЕЙН занимает территорию 245 тыс. км<sup>2</sup>. Большая часть запасов воды сосредоточена в озерах-55%, речной сток составляет 34%, в водохранилищах аккумулируется 7%. Основной водный источник - река Есиль (Ишим) с рядом притоков, стекающих на севере с Кокшетауской возвышенности, а на юге - с отрогов гор Улытау.

Река Есиль берет начало из родников в горах Нияз Карагандинской области (северная окраина Казахского мелкосопочника). Длина ее составляет 2450 км, в том числе 1717 км на территории Казахстана в пределах Акмолинской и Северо-Казахстанской областей. Самыми значительными по водности и протяженности притоками являются реки Колутон, Жабай, Терсаккан, Акан-Бурлук и Иман-Бурлук. Сток рек имеет сильно выраженную сезонную и многолетнюю неравномерность. Расходы воды в разные годы могут различаться в десятки и сотни раз, что значительно осложняет хозяйственное использование ресурсов этих рек.

НУРА-САРЫСУСКИЙ бассейн включает в себя бассейны рек Нура и Сарысу, озер Тенгиз и Карасор. Водные ресурсы ограничены. Для улучшения водообеспечения построен канал Иртыш-Караганда им. К. Сатпаева. Канал при его проектной загрузке может обеспечить до 18% приходной части водного баланса бассейна. Территория речного бассейна относится к районам резко выраженного недостаточного увлажнения. Основной объем годового стока, до 90% и выше, проходит в короткий период весеннего половодья. В летне-осенне-зимнюю межень расходы воды рек значительно уменьшаются, а на большинстве рек сток в этот период отсутствует. На территории бассейна имеются около 2000 озер и более 400 искусственных водоемов. Большинство озер расположено в бассейнах рек Нура и Каркаралинка.

ТОБОЛ-ТОРГАЙСКИЙ бассейн, включающий бассейны рек Тобол, Торгай и Иргиз, имеет площадь 214 тыс. км<sup>2</sup>. Административно в него входят Костанайская область и Иргизский региональный участок Актюбинской области. Это самый бедный водными ресурсами бассейн. Поверхностный сток рек бассейна формируется в период таяния снежного покрова и подвержен значительным колебаниям с чередованием периодов многоводных и маловодных лет. Продолжительность многоводных периодов колеблется от 8 до 10 лет, а маловодных - от 6 до 20 лет. В многоводные годы сток рек превышает средние многолетние значения в 3-5 раз, а в маловодные - снижается до 0.6- 0.15 от среднемноголетних значений.

ЖАЙЫК-КАСПИЙСКИЙ бассейн охватывает в пределах Республики Казахстан территорию 415 тыс. км<sup>2</sup> и включает в себя водосборную площадь реки Урал (236 тыс. км<sup>2</sup>), Волго-Уральского междуречья (107 тыс. км<sup>2</sup>) и Урало-Эмбинского междуречья (72 тыс. км<sup>2</sup>). В целом в бассейн реки Урал входит часть территории Российской Федерации, на территории Республики Казахстан - полностью Западно-Казахстанская, Атырауская области и часть Актюбинской областей. Основной рекой бассейна является - Урал, 8,25 км<sup>3</sup> стока которого, из 11,6 км<sup>3</sup>, формируется на территории России.

Реки Большой и Малый Узени берут начало в Российской Федерации. В маловодные годы они, а также Жанибекская система, подпитываются из Саратовского и Палласовского каналов, осуществляющих водозабор из р.Волги и перекачивающих воду насосными

станциями для нужд Западно-Казахстанской области. Подача воды по этим каналам осуществляется на договорной основе.

ШУ-ТАЛАССКИЙ бассейн включает реки Шу, Талас и Аса, его общая площадь составляет 64,3 тыс. км<sup>2</sup> (включает часть территории Кыргызской Республики). Основная часть территории бассейна - 73% - расположена в зоне пустынь и полупустынь, горные системы ТяньШаня занимают 14%, предгорная степная часть- 13% территории Жамбылской области. В Шу-Таласском бассейне наряду с крупными имеются 204 малые реки (в бассейне реки Шу - 140 рек, в бассейне реки Талас – 20 и в бассейне реки Аса – 64), а также 35 озёр, 3 крупных водохранилища. Формирование стока рек Шу, Талас и реки Кукуреу-су, основного притока реки Аса, происходит полностью на территории Кыргызской Республики.

Сток основных рек бассейна Шу, Талас и Аса полностью зарегулирован. На территории Кыргызской Республики на реке Шу имеется Орто-Токойское водохранилище проектной емкостью 0,42 км<sup>3</sup> и на реке Талас - Кировское водохранилище проектной емкостью 0,55 км<sup>3</sup>. Водоохранилища бассейна в основном ирригационного назначения. Для обеспечения поливной водой орошаемых земель Кордайского и Меркенского районов Жамбылской области осуществляется совместное использование межгосударственных водохозяйственных объектов: Чумышского гидроузла, Большого Чуйского канала (БЧК), находящихся на территории Кыргызстана.

## Глава 2. Управление водными ресурсами в Республике Казахстан

### 2.1 Водное законодательство

Законодательной основой для управления водными ресурсами в Республике Казахстан является Водный Кодекс. Водный Кодекс в Республике Казахстан был принят 9 июля 2003 года, после чего в него вносился ряд изменений и дополнений. Последние изменения и дополнения были внесены в 2021 году (вступили в силу с 1 января 2022 года).

Уполномоченным органом по управлению водными ресурсами в Республике Казахстан является Министерство водных ресурсов и ирригации, в частности – Комитет водного хозяйства (в области управления внутренними водными ресурсами) и Департамент международного сотрудничества (в области межгосударственных отношений по управлению водными ресурсами).

Управление водными ресурсами в Республике Казахстан осуществляется на основе бассейнового принципа, то есть по гидрографическим признакам, реализуемое при распределении водных ресурсов в пределах бассейнов рек, озер и других водных объектов между административно-территориальными единицами.

Основными принципами водного законодательства, согласно Водному Кодексу, являются:

- признание государственного значения вод, являющихся основой жизни и деятельности населения;
- первоочередное обеспечение населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества;
- справедливый и равный доступ населения к воде;
- комплексное и рациональное водопользование с освоением современных технологий, позволяющих сократить забор воды и снизить вредное воздействие вод;
- использование водных объектов в комплексе с их охраной;
- платность специального водопользования;
- возмещение ущерба, причиненного нарушением водного законодательства Республики Казахстан;
- неотвратимость ответственности за нарушение водного законодательства Республики Казахстан;
- гласность и привлечение общественности к решению задач по использованию и охране водного фонда;
- доступность информации о состоянии водного фонда Республики Казахстан;
- использование трансграничных вод на основе международных норм и международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан;
- неразрывность и взаимосвязанность водоснабжения и водоотведения при проектировании и строительстве;
- платность услуг водоснабжения и (или) водоотведения.

Принципы водного законодательства являются основами национального водного права, и их приведение в тексте Кодекса обосновано необходимостью определить основные ориентиры для правоприменителей в случае возникновения пробелов и противоречий.

Согласно Распоряжению Премьер-Министра Республики Казахстан от 9 марта 2022 года №47-р, с целью совершенствования системы управления водными ресурсами Казахстана, был создан Водный Совет. Водный совет возглавляет Премьер-Министр страны, в его состав входят<sup>1</sup>:

- Первый заместитель Премьер-Министра Республики Казахстан – в качестве заместителя председателя совета
- вице-министр экологии и природных ресурсов Республики Казахстан – в качестве секретаря совета
- Заместитель Премьер-Министра – Министр иностранных дел Республики Казахстан
- Заместитель Премьер-Министра – Министр финансов Республики Казахстан
- Министр экологии и природных ресурсов Республики Казахстан
- Министр сельского хозяйства Республики Казахстан
- Министр национальной экономики Республики Казахстан
- Министр по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан
- Министр энергетики Республики Казахстан
- Министр индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан
- Министр цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан
- заместитель Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан (по согласованию)
- председатель Комитета по водным ресурсам Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан
- председатель правления Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан (по согласованию)
- генеральный директор товарищества с ограниченной ответственностью "Казахский научно-исследовательский институт водного хозяйства" (по согласованию)
- заместитель председателя правления акционерного общества "Институт географии и водной безопасности" (по согласованию)
- президент ассоциации водохозяйственных предприятий и организаций Республики Казахстан (по согласованию)

---

<sup>1</sup> В связи с изменениями в структуре Правительства в сентябре 2023 года, в состав Водного Совета могут быть внесены изменения. В частности, в состав Совета должен быть включен Министр водных ресурсов и ирригации

- представитель исполнительной дирекции Международного фонда спасения Арала в Республике Казахстан (по согласованию)

Водный совет является консультативно-совещательным органом при правительстве Республики Казахстан, основной задачей совета является выработка рекомендаций по вопросам:

- национальных приоритетов политики в области водного хозяйства;
- определения национальных приоритетов в области водоснабжения по бассейнам рек и внутри бассейнов, а также по секторам (объединение приоритетов сельскохозяйственного, промышленного и коммунального секторов);
- перераспределения водных ресурсов между регионами и потребителями и, если необходимо, установления квот;
- определения стандартов по защите окружающей среды;
- правил финансирования для отрасли (доступ к государственному/частному финансированию и общие платежи, взимаемые с потребителей);
- определения организационной политики водохозяйственного сектора.
- выработка позиций и подходов по вопросам взаимодействия с сопредельными странами по совместному использованию трансграничных водных ресурсов.

В целом, структура управления водными ресурсами в Республике Казахстан выглядит следующим образом:



Рис 1. Структура управления водными ресурсами в Республике Казахстан

Для целей данного модуля, целесообразно обратить внимание на статьи Водного кодекса, касающиеся работы бассейновых инспекций и бассейновых советов. В Главе 7. Водного

Кодекса «Бассейновые инспекции по регулированию использования и охране водных ресурсов» представлена информация о деятельности бассейновых инспекций, обязанностях уполномоченного органа (Министерства водных ресурсов и ирригации) на местах, а также о бассейновых соглашениях и бассейновых советах.

## 2.2 Бассейновые инспекции по регулированию использования и охране водных ресурсов

Согласно Водному Кодексу, бассейновые инспекции по регулированию использования и охране водных ресурсов (далее - бассейновые инспекции, или БИ) являются территориальными подразделениями (деятельность которых осуществляется и их полномочия распространяются на территорию двух и более областей) ведомства уполномоченного органа (Комитета водного хозяйства Министерства водных ресурсов и ирригации), имеющие отделы в областях, основной задачей которых является осуществление государственного управления в области использования и охраны водного фонда на территории соответствующего бассейна.

С учетом того, что Казахстан разделен на 8 гидрографических бассейнов, в стране есть 8 бассейновых инспекций:

- Арало-Сырдарьинская бассейновая инспекция
- Балкаш-Алакольская бассейновая инспекция
- Ертисская (Иртышская) бассейновая инспекция
- Есильская (Ишимская) бассейновая инспекция
- Нура-Сарысуская бассейновая инспекция
- Тобол-Торгайская бассейновая инспекция
- Жайык-Каспийская бассейновая инспекция
- Шу-Таласская бассейновая инспекция

Бассейновые инспекции осуществляют свою деятельность на основе Положений (Приложение 1), которые были утверждены Приказом Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан (ныне – Министерство экологии и природных ресурсов, до сентября 2023 – уполномоченный орган по управлению водными ресурсами РК) от 13 августа 2019 года № 170.

Бассейновые инспекции являются юридическими лицами в организационно-правовой форме государственного учреждения и их финансирование осуществляется за счет государственного бюджета.

У бассейновых инспекций 3 основные задачи:

- обеспечение координации по вопросам реализации государственной политики в сфере управления водных ресурсов;
- обеспечение государственного контроля в области управления водных ресурсов;
- осуществление иных задач в пределах своей компетенции.

Основные функции бассейновых инспекций представлены в Приложении 1. Для целей данного модуля необходимо отметить следующие некоторые функции:

- осуществление подготовки и реализация бассейновых соглашений о восстановлении и охране водных объектов;
- организация работы бассейнового совета, проведение консультаций с членами бассейнового совета по вопросам использования и охраны водного фонда на территории бассейна, анализ рекомендаций, подготовленных бассейновым советом, осуществление мер по их реализации, доведение рекомендаций бассейнового совета до заинтересованных государственных органов и водопользователей.

Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов (далее - бассейновые соглашения) заключаются между бассейновыми инспекциями, местными исполнительными органами областей (городов республиканского значения, столицы) и другими субъектами, расположенными в пределах бассейна водного объекта, в целях объединения и координации их деятельности, а также реализации мероприятий по восстановлению и охране водных объектов. Подготовка бассейновых соглашений осуществляется на основе водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных объектов, документов системы государственного планирования Республики Казахстан, научных и проектных разработок. Согласно Водному кодексу, для реализации целей и задач бассейновых соглашений физические и юридические лица могут создавать фонды на условиях и в порядке, установленных законодательством Республики Казахстан, средства которых предназначены для осуществления мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

По факту, бассейновые соглашения являются одним из механизмов привлечения частного сектора к процессам управления водными ресурсами, в частности – к вопросам сохранения и рационального использования водных ресурсов. В рамках соглашения может предусматриваться системное решение следующих вопросов:

- восстановление и охрана водных объектов от загрязнения, засорения и обеспечения их до наилучшего достижимого статуса (химического, экологического и др.);
- обеспечение предотвращения и возмещение вреда, нанесенного окружающей природной среде, объектам экономики, имуществу, жизни и здоровью граждан вследствие экологических эксцессов на водных объектах;
- совместная разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению охраны водных объектов и рациональному использованию водных ресурсов;
- создание и обеспечение функционирования системы мониторинга водных объектов; осуществление контроля количества и качества воды в граничных створах и регламентированный обмен данными мониторинга.

---

*На 2023 год только в рамках деятельности Балкаш-Алакольской бассейновой инспекции заключено 18 бассейновых соглашений.*

---

Бассейновые соглашения между уполномоченным органом по управлению водными ресурсами (бассейновой инспекцией), местными органами власти и водопользователями, расположенными в бассейне одной реки или в бассейне одного водного объекта также являются средством и правовой основой реализации управления водными ресурсами. Цель

соглашения состоит в юридически закреплённом добровольном объединении усилий договаривающихся сторон для взаимодействия и координации по восстановлению состояния водных ресурсов бассейна общей реки, их рациональному использованию, гарантирующему надежное обеспечение населения и производственно-хозяйственного комплекса качественной водой.

Несмотря на то, что бассейновые соглашения могут быть заключены исключительно между юридическими лицами, одним из которых обязательно должна быть бассейновая инспекция, вносить предложения в бассейновые соглашения могут также и бассейновые советы.

### 2.3 Бассейновые советы

Создание бассейновых советов является важной составляющей практического применения и реализации принципов Интегрированного Управления Водными Ресурсами (ИУВР), поскольку позволяет осуществлять координацию между различными заинтересованными сторонами, а также вовлекать общественность в процесс принятия решений.

Согласно Водному Кодексу РК, бассейновый совет является консультативно-совещательным органом, создаваемым в пределах соответствующего бассейна. По аналогии с бассейновыми инспекциями, в Казахстане существует 8 бассейновых советов – каждый при соответствующей бассейновой инспекции.

В состав бассейновых советов входят представители местных представительных и исполнительных органов, руководители территориальных органов государственных

---

#### *Цели Арало-Сырдарьинского бассейнового совета (АСБС):*

---

- 1. обеспечение участия непосредственных водопользователей и общественности в выработке и принятии управленческих решений по вопросам использования и охраны водных ресурсов бассейна; (Водный кодекс ст.9)*
  - 2. реализация конституционных прав граждан через деятельность Бассейнового совета (см. Конституция Республики Казахстан ст.13, 18, 20, 31, 33, 38)*
  - 3. способствование улучшению экологического состояния водных объектов бассейна*
- 

структур и представители водопользователей. Согласно законодательству, в состав бассейновых советов могут также входить представители общественных объединений и их ассоциаций. Возглавляет бассейновый совет руководитель соответствующей бассейновой инспекции, на которую также возложены функции организации работы бассейнового совета.

Бассейновые советы не обладают властно-распорядительными полномочиями (т.е. не могут утверждать нормативно-правовые документы, составлять и подписывать соглашения, выдавать лицензии и т.д.), однако, ввиду того, что в их

состав входят представители государственных органов, бассейновые советы имеют право рассматривать актуальные вопросы в сфере водных ресурсов, а также вырабатывать рекомендации для исполнения их членами. Ещё одним элементом работы бассейновых

советов является мониторинг за исполнением принятых обязательств (бассейновых планов и соглашений).

Бассейновые советы в РК функционируют на основе Положений (Приложение 2), которые, как правило, принимаются на первом заседании бассейнового совета.

Основными задачами бассейновых советов в РК являются:

- совместное обсуждение и выработка предложений по актуальным вопросам в области рационального использования и охраны водного фонда бассейна;
- разработка и реализация бассейновых соглашений, а также сопровождающих материалов и протоколов к нему;
- подготовка предложений и рекомендаций по вопросам управления, использования и охраны водного фонда для участников Бассейнового совета;
- решение проблем в области использования и охраны водного фонда в бассейне, возникающими между бассейновыми управлениями, местными исполнительными органами и другими субъектами, расположенными в пределах бассейна водного объекта;
- общественное осведомление и вовлечение заинтересованных субъектов в процесс планирования и осуществления водоохранных мероприятий.

Согласно законодательству, финансирование расходов, связанных с деятельностью бассейновых советов, осуществляется за счет и в пределах средств сметы расходов республиканского бюджета через реализацию государственных закупок. Расходы на командирование членов бассейнового совета на заседания несет направляющая организация вне зависимости от форм собственности.

Бассейновый совет встречается два раза в год и осуществляет следующие виды деятельности:

- готовит предложения по комплексному управлению водными ресурсами гидрографического бассейна на основе бассейнового принципа (обсуждает и дает предложения к бассейновому плану ИУВР);
- рассматривает вопросы использования водных ресурсов с целью достижения положительного экономического эффекта;
- вносит предложения по рациональному и разумному водопользованию;
- обсуждает и вносит предложения по обеспечению справедливого и равного доступа к водным ресурсам;
- вносит рекомендации по обеспечению экологически устойчивого водопользования;
- подготавливает предложения и рекомендации для участников бассейнового соглашения о восстановлении и охране водных объектов на основе перспективных планов и программ развития в пределах соответствующего бассейна;
- организует и проводит общественную экспертизу и общественные слушания по планам местных исполнительных органов областей (городов республиканского

значения, столицы) по рациональному использованию водных объектов соответствующего бассейна;

- обсуждает предложения по определению мест строительства предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод;
- обсуждает проекты строительства и реконструкции предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод;
- обсуждает планы мероприятий водопользователей и водопотребителей по сохранению, улучшению состояния водных объектов, дает по ним рекомендации;
- участвует в выработке предложений по определению лимитов водопользования в разрезе водопользователей и по соответствующему бассейну;
- организует и проводит общественные слушания, подготавливает рекомендации для согласования схемы комплексного использования и охраны вод бассейна, правил эксплуатации водных объектов и водохозяйственных сооружений;
- дает рекомендации при разработке водохозяйственных балансов по соответствующему бассейну;
- подготавливает рекомендации для предъявления БИ в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, требований о прекращении финансирования, проектирования и строительства водохозяйственных и иных объектов, влияющих на состояние вод, осуществляемых с нарушением установленных норм и правил в области использования и охраны водного фонда;
- информирует население о проводимой работе;
- участвует в проведении работ по просвещению и воспитанию населения в деле рационального использования и охраны водного фонда;
- рассматривает другие актуальные вопросы в области использования и охраны водного фонда.

## 7.2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

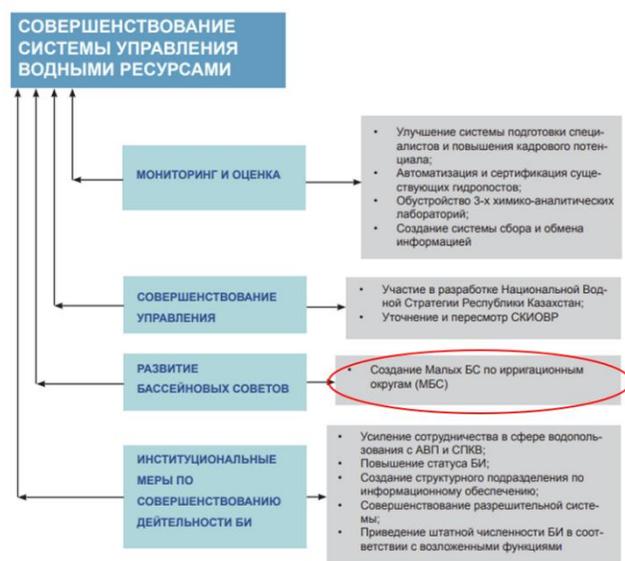


Рис.1 Бассейновый План АСБ

бассейнового

разнообразия его ирригационных зон. Для реализации этого пункта было предложено создание МБС по всем 6 ирригационным зонам бассейна, представители которых будут входить в состав АСБС. В настоящий момент из 6 запланированных действуют (в той или иной мере) 2 МБС – Угам-Келесский и Аральский.

Для децентрализации процесса управления водными ресурсами могут быть созданы суб-бассейновые или малые бассейновые советы (МБС). Несмотря на то, что отдельно МБС не представлены в законодательстве РК, они являются теми единицами, из членов которых могут формироваться большие бассейновые советы. При этом, локальные вопросы можно решать на местном уровне – уровне МБС, а более комплексные и масштабные вопросы можно выносить на заседания большого бассейнового совета.

Так, во время разработки бассейнового плана для казахстанской части Арало-Сырдарьинского бассейна, в план был включен пункт по совершенствованию институциональной структуры

совета с учетом величины бассейна и

## Список использованной литературы

1. Водный кодекс Республики Казахстан
2. Портал ЮНЕСКО о водных ресурсах Республики Казахстан - <http://www.heritage.net.unesco.kz/>
3. Википедия, онлайн библиотека – Водные ресурсы Казахстана - [https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%83%D1%80%D1%81%D1%8B\\_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%83%D1%80%D1%81%D1%8B_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0)
4. Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов за 2016 год, Подготовлен Министерством энергетики Республики Казахстан, Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Экологической сетью «Зой» при финансовой поддержке Европейской Комиссии
5. Материалы проекта «Разработка пилотной учебной программы и учебных материалов по Интегрированному управлению водными ресурсами», Кластерное бюро ЮНЕСКО в Алматы, 2015 г.
6. Практическое руководство по применению статей водного кодекса, Части 1 и 2, Петраков И.А., Кеншимов А.К., 2012
7. Пособие по созданию и функционированию бассейновых советов на малых реках в Центральной Азии и Афганистане, Проект «Вода, образование и сотрудничество» (Smart Waters), РЭЦА, 2020 г.
8. Положение о работе бассейновых инспекций по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
9. Материалы Второго регионального форума бассейновых организаций, п.Бурабай, Республика Казахстан, 14 марта 2023

## Список приложений

1. Положение о работе Бассейновых Инспекций, утверждено Приказом Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан (ныне – Министерство экологии и природных ресурсов) от 13 августа 2019 года № 170 (на примере Арало-Сырдарьинской БИ)
2. Положение о Арало-Сырдарьинском Бассейновом Совете

Приложение 1. Положение о работе Бассейновых Инспекций, утверждено Приказом Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан (на примере Арало-Сырдарьинской БИ)

**Об утверждении положений бассейновых инспекций по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан**

Приказ Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 13 августа 2019 года № 170

В соответствии с подпунктом 13) пункта 20 приказа Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 1 августа 2019 года № 8-П "Об утверждении Положения о Комитете по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан" ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

1) Положение республиканского государственного учреждения "Арало-Сырдарьинская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан", согласно приложению 1 к настоящему приказу;

2) Положение республиканского государственного учреждения "Балкаш-Алакольская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан", согласно приложению 2 к настоящему приказу;

3) Положение республиканского государственного учреждения "Ертисская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан", согласно приложению 3 к настоящему приказу;

4) Положение республиканского государственного учреждения "Есильская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан", согласно приложению 4 к настоящему приказу;

5) Положение республиканского государственного учреждения "Жайык-Каспийская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан", согласно приложению 5 к настоящему приказу;

6) Положение республиканского государственного учреждения "Нура-Сарысуская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан", согласно приложению 6 к настоящему приказу;

7) Положение республиканского государственного учреждения "Тобол-Торгайская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан", согласно приложению 7 к настоящему приказу;

8) Положение республиканского государственного учреждения "Шу-Таласская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан", согласно приложению 8 к настоящему приказу.

2. Отменить приказ Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 15 декабря 2016 года № 175 "Об утверждении положений бассейновых инспекций по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан".

3. Управлению правового обеспечения Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан в установленном законодательством порядке обеспечить:

1) направление копии настоящего приказа в Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан" для официального опубликования и включения в Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан";

2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего заместителя председателя Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня подписания.

*Председатель*

*А. Турлубек*

Приложение 1

к приказу председателя

Комитета по водным ресурсам  
Министерства экологии, геологии  
и природных ресурсов  
Республики Казахстан  
от 13 августа 2019 года № 170

**Положение республиканского государственного учреждения "Арало-Сырдарьинская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан"**

**1. Общие положения**

1. Республиканское государственное учреждение "Арало-Сырдарьинская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан" (далее - Инспекция) является территориальным органом Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан" (далее - Комитет), в пределах своей компетенции осуществляющим реализационные и контрольные функции в области

регулирования использования и охраны водного фонда. Инспекция имеет отделы в Кызылординской областях и в городе Шымкент.

2. Инспекция осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

Описание границ территориальных сфер деятельности Инспекции представлено в приложении к настоящему Положению.

3. Инспекция является юридическим лицом в организационно-правовой форме государственного учреждения, имеет печати и штампы со своим наименованием на государственном языке, бланки установленного образца, в соответствии с законодательством Республики Казахстан, счета в органах казначейства.

4. Инспекция вступает в гражданско-правовые отношения от собственного имени.

5. Инспекция имеет право выступать стороной гражданско-правовых отношений от имени государства, если оно уполномочено на это в соответствии с законодательством.

6. Инспекция по вопросам своей компетенции в установленном законодательством порядке принимает решения, оформляемые приказами и другими актами, предусмотренными законодательством Республики Казахстан.

7. Структура и лимит штатной численности утверждаются в соответствии с действующим законодательством.

8. Местонахождение юридического лица: Республика Казахстан, индекс 120008, город Кызылорда, улица Амангельды, дом 107.

9. Полное наименование государственного органа - республиканское государственное учреждение "Арало-Сырдарьинская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан".

10. Настоящее Положение является учредительным документом инспекции.

11. Финансирование деятельности инспекции осуществляется из республиканского бюджета.

12. Инспекции запрещается вступать в договорные отношения с субъектами предпринимательства на предмет выполнения обязанностей, являющихся функциями Инспекции.

Если Инспекции законодательными актами представлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, направляются в доход государственного бюджета.

## **2. Основные задачи, функции, права и обязанности Инспекции**

13. Задачи:

1) обеспечение координации по вопросам реализации государственной политики в сфере управления водных ресурсов;

2) обеспечение государственного контроля в области управления водных ресурсов;

3) осуществление иных задач, возложенных на Инспекцию, в пределах своей компетенции.

14. Функции:

1) осуществляет комплексное управление водными ресурсами гидрографического бассейна на основе бассейнового принципа;

2) осуществляет координацию деятельности субъектов водных отношений по использованию водных ресурсов с целью достижения положительного экономического эффекта, разумного, справедливого и экологически устойчивого водопользования;

3) осуществляет подготовку и реализацию бассейновых соглашений о восстановлении и охране водных объектов;

4) ведение государственного учета, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов по бассейнам совместно с уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, уполномоченным органом по изучению недр;

5) осуществляет согласование предпроектной документации, проектов строительства и реконструкции предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод; документов о проведении строительных, дноуглубительных, взрывных работ по добыче полезных ископаемых, водных растений, прокладке кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, рубке леса, а также буровых, сельскохозяйственных и других работ на водных объектах, водоохранных полосах и зонах; планов мероприятий водопользователей по сохранению, улучшению состояния водных объектов;

6) осуществляет согласование предложений по определению мест строительства предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод;

7) осуществляет согласование планов местных исполнительных органов областей (городов республиканского значения, столицы) по рациональному использованию водных объектов соответствующего бассейна;

8) участвует в работе государственных комиссий по приемке в эксплуатацию объектов производственного, сельскохозяйственного и жилищно-гражданского назначения, влияющих на состояние вод, а также в работах по ликвидации последствий, возникших в результате наступления чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

9) определяет лимиты водопользования в разрезе водопользователей и по соответствующему бассейну;

10) участвует в конкурсе по предоставлению водных объектов в обособленное или совместное пользование;

11) согласовывает схемы комплексного использования и охраны вод соответствующего бассейна, правил эксплуатации водных объектов и водохозяйственных сооружений;

12) участвует в разработке водохозяйственных балансов по соответствующему бассейну;

13) согласовывает предложения о предоставлении водных объектов в обособленное и совместное пользование и условий водопользования в них;

14) информирует население о проводимой работе по рациональному использованию и охране водного фонда, о принимаемых мерах по улучшению состояния и качества вод;

15) взаимодействует с местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) и другими заинтересованными государственными органами по вопросам использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;

16) проводит работы по просвещению и воспитанию населения в деле рационального использования и охраны водного фонда;

17) пломбирует и регистрирует приборы учета вод, устанавливаемые на сооружениях или устройствах по забору или сбросу вод физическими и юридическими лицами, осуществляющими право специального водопользования;

18) заверяет налоговую отчетность по плате за пользование водными ресурсами поверхностных источников до представления в налоговый орган;

19) осуществляет выдачу, приостановление действия, продление и переоформление разрешения на специальное водопользование, а также прекращение права специального водопользования в порядке, установленном Водным Кодексом Республики Казахстан;

20) организует работу бассейнового совета, проведение консультаций с членами бассейнового совета по вопросам использования и охраны водного фонда на территории бассейна, анализ рекомендаций, подготовленных бассейновым советом, осуществление мер по их реализации, доведение рекомендаций бассейнового совета до заинтересованных государственных органов и водопользователей;

21) разрабатывает планы забора воды и вододеления по межобластным, межрегиональным, межгосударственным водным объектам и контроль за их соблюдением;

22) осуществляет государственный контроль за использованием и охраной водного фонда, соблюдением физическими и юридическими лицами водного законодательства Республики Казахстан;

23) осуществляет контроль за режимом работы водохранилищ совместного пользования, крупных водохранилищ межотраслевого, межобластного и межгосударственного значения;

24) осуществляет контроль за соблюдением физическими и юридическими лицами установленных водных сервитутов при использовании водных объектов, предоставленных в обособленное или совместное пользование;

25) осуществляет контроль за соблюдением границ водоохранных зон и полос, установленного режима хозяйственной деятельности на них и в особо охраняемых водных объектах;

26) осуществляет контроль за соблюдением установленных норм и правил, лимитов водопотребления и водоотведения по водным объектам, а также режима использования вод;

27) осуществляет контроль за соблюдением порядка эксплуатации водозаборных сооружений, водохозяйственных систем и водохранилищ;

28) осуществляет контроль за правильностью ведения первичного учета количества, забираемых из водных объектов и сбрасываемых в них вод, определения качества вод, наличием, исправным состоянием и соблюдением сроков государственной аттестации оборудования и аппаратуры для учета потребления и сброса вод, соблюдением установленных сроков отчетности водопользователями;

29) осуществляет контроль за выполнением физическими и юридическими лицами условий и требований, установленных разрешениями на специальное водопользование, наличия согласованных удельных норм водопотребления и водоотведения с ведомством уполномоченного органа в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения,

водоотведения, а также мероприятий по борьбе с вредным воздействием вод (наводнения, затопления, подтопления, разрушения берегов и других вредных явлений)

30) осуществляет контроль за соблюдением установленного законодательством Республики Казахстан порядка предоставления в обособленное и совместное пользование водных объектов;

31) осуществляет контроль за соблюдением установленного законодательством Республики Казахстан порядка ведения государственного мониторинга водных объектов и осуществления государственного учета поверхностных и подземных вод в части использования и охраны водных объектов;

32) осуществляет контроль за наличием утвержденной в установленном порядке проектной документации и соответствием ей строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов отраслей экономики и иной деятельности, связанной с использованием и охраной водных объектов, их водоохраных зон и полос;

33) осуществление контроля за недопущением самовольного использования водных объектов, самовольной застройки территорий водоохраных зон и полос водных объектов;

34) предъявляет в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, требования о прекращении работ проектирования и строительства водохозяйственных и иных объектов, влияющих на состояние вод, осуществляемых с нарушением установленных норм и правил в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;

35) передает материалы о нарушении водного законодательства Республики Казахстан в правоохранительные органы и суд для привлечения виновных к ответственности и устранению нарушений водного законодательства Республики Казахстан в соответствии с законами Республики Казахстан;

36) предъявляет в суд иски о возмещении ущерба, нанесенного государству в случае нарушения водного законодательства Республики Казахстан;

37) осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в пределах компетенции, установленной законами Республики Казахстан;

38) принимает меры к устранению нарушений водного законодательства Республики Казахстан;

39) согласовывает проектную документацию по установлению водоохраных зон, полос и режима их хозяйственного использования;

40) согласовывает использование подземных вод питьевого качества для целей, не связанных с питьевым и хозяйственно-бытовым водоснабжением;

41) согласовывает установление места для массового отдыха, туризма и спорта на водных объектах и водохозяйственных сооружениях;

42) согласовывает использование водных объектов и водохозяйственных сооружений для любительского и спортивного рыболовства;

43) регистрирует декларации безопасности плотин для присвоения регистрационных шифров;

44) согласовывает проектирование, строительство и размещение на водных объектах и (или) водоохраных зонах (кроме водоохраных полос) новых объектов (зданий, сооружений, их комплексов и коммуникаций), а также реконструкцию (расширение,

модернизацию, техническое перевооружение, перепрофилирование) существующих объектов, возведенных до отнесения занимаемых ими земельных участков к водоохранным зонам и полосам или иным особо охраняемым природным территориям;

45) участвует в выработке приоритетных направлений межгосударственного сотрудничества в области использования и охраны водного фонда.

15. Права и обязанности Инспекции:

1) принимать обязательные для исполнения нормативные правовые акты в пределах своей компетенции;

2) запрашивать и получать в установленном законодательством порядке от государственных органов, организаций, их должностных лиц необходимую информацию и материалы;

3) осуществлять иные права и обязанности, предусмотренные действующими законодательными актами.

### **3. Организация деятельности Инспекции**

16. Руководство Инспекцией осуществляется Руководителем Инспекции, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Инспекцию задач и осуществление им своих функций.

17. Руководитель Инспекции назначается на должность и освобождается от должности приказом Ответственного секретаря в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

18. Руководитель Инспекции имеет заместителей, которые назначаются на должности и освобождаются от должностей приказом Ответственного секретаря, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

19. Полномочия Руководителя Инспекции:

1) в пределах своей компетенции подписывать приказы;

2) в соответствии с законодательством Республики Казахстан назначать на должности и освобождать от должностей работников Инспекции;

3) утверждать и определять обязанности и полномочия, должностные инструкции работников Инспекции;

4) в установленном законодательством порядке налагать дисциплинарные взыскания и применять меры поощрения на работников Инспекций;

5) в пределах своей компетенции решать вопросы командирования, предоставления отпусков, повышения квалификации работников Инспекций;

6) по согласованию с руководством Комитета в пределах своей компетенции, решать вопросы командирования, вносить предложения вышестоящему руководству о поощрении заместителей Руководителей Инспекций и самого Руководителя;

7) в пределах своей компетенции принимать меры, направленные на противодействие коррупции в Инспекции и несет персональную ответственность за принятие антикоррупционных мер;

8) представлять Инспекцию в государственных органах и иных организациях в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.

Исполнение полномочий Руководителя Инспекции в период его отсутствия осуществляется лицом, его замещающим в соответствии с действующим законодательством.

20. Руководитель Инспекции определяет полномочия своих заместителей в соответствии с действующим законодательством.

#### **4. Имущество Инспекции**

21. Инспекция может иметь на праве оперативного управления обособленное имущество в случаях, предусмотренных законодательством.

Имущество Инспекции формируется за счет имущества, переданного ему собственником, а также имущества, приобретенного в результате собственной деятельности и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

22. Имущество, закрепленное за Инспекцией, относится к республиканской собственности.

23. Инспекция не вправе самостоятельно отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выданных ему по плану финансирования, если иное не установлено законодательством.

#### **5. Реорганизация и упразднение Инспекции**

24. Реорганизация и упразднение Инспекции осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Приложение  
к Положению  
республиканского государственного  
учреждения  
"Арало-сырдарьинская  
бассейновая инспекция по  
регулированию использования и  
охране водных ресурсов  
Комитета по водным ресурсам  
Министерства экологии,  
геологии и природных ресурсов  
Республики Казахстан"

#### **Описание границ территориальных сфер деятельности Арало-Сырдарьинской бассейновой инспекции по регулированию использования и охране водных ресурсов**

Территория деятельности Инспекции включает бассейн реки Сырдарья с притоками и часть Аральского моря в пределах Республики Казахстан.

В административном плане территория деятельности бассейновой инспекции включает горд Шымкент, большую часть Туркестанкой области, почти всю Кызылординскую область и незначительную часть Актюбинской области.

Западная граница Арало-Сырдарьинского бассейна начинается от государственной границы Республики Казахстан и Республики Узбекистан (точка 1).

Повторяя береговую линию, граница идет на север до мыса Кумсуат и в точке 2 пересекает административную границу Кызылординской и Актюбинской областей.

Затем, граница бассейна поворачивает на северо-восток и идет севернее залива Тущыбас и Малого Аральского моря по административной границе, разделяющей Кызылординскую и Актюбинскую области, через пески Киши-Борсык, через горы Алтын-Шокысу и замыкается в точке пересечения границ Арало-Сырдарьинского, Жайык-Каспийского и Тобол-Торгайского бассейнов в районе горы Колмас (точка 3).

Здесь линия бассейна снова поворачивает, но уже на юго-восток, и через пески Баршакум идет по границе Кызылординской и Актюбинской областей до пересечения административных границ Актюбинской и Карагандинской областей (точка 4).

После чего граница водохозяйственного бассейна строго следует по административной черте, разделяющей Кызылординскую и Карагандинскую области, пересекая пески Жинишкекум, Приаральские Каракумы, хребет Бориойнак (севернее), пески Арыскум и доходит до пересечения границ Сырдарьинского и Шиелийского районов Кызылординской области (точки 66 и 5).

Отсюда граница бассейна поворачивает на юго-запад, следует по административной границе, разделяющей вышеуказанных районов, переходит на территорию Сырдарьинского района, пересекает урочище Сарыапан, вновь возвращается к административной границе, разделяющей Сырдарьинский и Шиелийский районы. Далее, граница водохозяйственного бассейна идет на юго-запад до урочища Теликоль и поворачивает на юго-восток через канал Теликоль к водохозяйственной границе, разделяющей Арало-Сырдарьинский, Нура-Сарыуский и Шу-Таласский бассейны (точка 6).

После чего, водохозяйственная граница бассейна проходит по водоразделу гор Каратау и замыкается в точке 7 в районе водораздела рек Аксумбе (Созакский район Туркестанкой области) и Шолак (Шиелинский район Кызылординской области).

Следуя из точки 7 в точку 8 граница, практически повторяет контур административной границы между Кызылординской и Туркестанкой областями, за исключением отдельного участка (у перевала Курдон граница бассейна переходит на хребет Каратау и у перевала Ран вновь возвращается на административную границу).

Практически не меняя своего направления, граница бассейна проходит по областной границе горд Туркестан и Созакского районов Туркестанкой области (по перевалам Бажы, Турлан) и доходит до точки 9, место схождения границ Байдибекского и Созакского районов (Туркестанкой область) и Сарыуского района (Жамбылская область).

Далее граница бассейновой инспекции проходит по территории Жамбылской области, между мелкими населенными пунктами Туркестан и Буденное, водоразделами рек Буркитты и Шабакты с одной стороны и Арыстанды и Шаян с другой стороны. До отметки 1260 граница идет по административной границе Туркестанкой и Жамбылской областей. Затем граница поворачивает на юго-восток с последующим поворотом на юго-запад, огибая междуречье Терис и Кошкарата (Жуалынский район) подходит к горам Боралдайтау, и вблизи высоты 1813 (точка 10) поворачивает на юго-восток.

От точки 10 до точки 11 граница проходит строго по административной границе, разделяющей Туркестанскую и Жамбылскую области.

Далее проходит по водоразделу гор Боралдайтау, огибает верховья реки Арыс, далее идет по административной границе разделяющей Туркестанскую и Жамбылскую области, подходит к государственной границе вблизи перевала Майдантал (точка 12).

Далее, южная граница Арало-Сырдарьинского бассейна проходит по государственной границе, разделяющей Республику Казахстан и Республику Узбекистан, и замыкается в точке 1 на побережье Аральского моря, южнее мыса Байкобекмурын.

**Географические координаты поворотных точек Арало-Сырдарьинского бассейна**

№ Точки	С.Ш. - градусы°	С.Ш. - мин.	В.Д. - градусы°	В.Д. - мин.
1	45°	34'	58°	36'
2	45°	57'	59°	2'
3	47°	50'	61°	56'
4	47°	11'	62°	57'
5	46°	10'	66°	54'
6	44°	54'	66°	52'
7	44°	21'	67°	28'
8	44°	1'	68°	3'
9	43°	26'	69°	25'
10	42°	41'	70°	23'
11	42°	26'	70°	40'
12	42°	19'	70°	51'
66	46°	10'	66°	52'

Мемлекеттік органның толық атауы – **"Қазақстан Республикасы Экология, геология және табиғи ресурстар министрлігі Су ресурстары комитетінің Су ресурстарын пайдалануды реттеу және қорғау жөніндегі Арал-Сырдария бассейндік инспекциясы"** республикалық мемлекеттік мекемесі.

Полное наименование государственного органа - **республиканское государственное учреждение "Арал-Сырдарьинская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан"**.

## Приложение 2. Положение о Арало-Сырдарьинском бассейновом совете

«Принято на первом заседании

Арало-Сырдарьинского

Бассейнового совета»

29 июня 2006 года

### **Положение о Арало-Сырдарьинском Бассейновом совете**

#### **1. Общие положения**

**Пункт 1.** Арало-Сырдарьинский Бассейновый совет (далее – Бассейновый совет) является консультативно-совещательным органом по вопросам рационального использования и охраны водного фонда по Арало-Сырдарьинскому бассейну.

**Пункт 2.** Деятельность Бассейнового совета осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Водным кодексом Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

#### **2. Цели Арало-Сырдарьинского Бассейнового совета**

**Пункт 3.** Целью создания Арало-Сырдарьинского Бассейнового совета является:

а) обеспечение участия непосредственных водопользователей и общественности в выработке и принятии управленческих решений по вопросам использования и охраны водных ресурсов бассейна; (Водный кодекс ст.9);

б) реализация конституционных прав граждан через деятельность Бассейнового совета (см. Конституция Республики Казахстан ст.13, 18, 20, 31, 33, 38);

в) способствовать улучшению экологического состояния водных объектов бассейна.

#### **3. Задачи Арало-Сырдарьинского Бассейнового совета**

**Пункт 4.** Основные задачи Арало-Сырдарьинского Бассейнового совета:

- совместное обсуждение и выработка предложений по актуальным вопросам в области рационального использования и охраны водного фонда бассейна.

- разработка и реализация бассейновых соглашений, а также сопровождающих материалов и протоколов к нему;

- подготовка предложений и рекомендаций по вопросам управления, использования и охраны водного фонда для участников Бассейнового совета;

- решение проблем в области использования и охраны водного фонда в бассейне, возникающими между бассейновыми управлениями, местными исполнительными органами и другими субъектами, расположенными в пределах бассейна водного объекта;

- общественное осведомление и вовлечение заинтересованных субъектов в процесс планирования и осуществления водоохранных мероприятий;

#### **4. Вопросы, рассматриваемые Арало-Сырдарьинским Бассейновым советом**

**Пункт 5.** Арало-Сырдарьинский Бассейновый совет рассматривает следующие вопросы:

1) готовит предложения по комплексному управлению водными ресурсами гидрографического бассейна на основе бассейнового принципа (обсуждает и дает предложения к бассейновому плану ИУВР);

2) использование водных ресурсов с целью достижения положительного экономического эффекта;

3) вносит предложения по рациональному и разумному водопользованию;

4) обсуждает и вносит предложения по обеспечению справедливого и равного доступа к водным ресурсам;

5) вносит рекомендации по обеспечению экологически устойчивого водопользования;

6) подготавливает предложения и рекомендации для участников бассейнового соглашения о восстановлении и охране водных объектов на основе перспективных планов и программ развития в пределах соответствующего бассейна;

8) организует и проводит общественную экспертизу и общественные слушания по планам местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) по рациональному использованию водных объектов соответствующего бассейна;

9) обсуждает предложения по определению мест строительства предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод;

10) обсуждает проекты строительства и реконструкции предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод;

11) обсуждает планы мероприятий водопользователей и водопотребителей по сохранению, улучшению состояния водных объектов, дает по ним рекомендации;

12) участвует в выработке предложений по определению лимитов водопользования в разрезе водопользователей и по соответствующему бассейну;

13) организует и проводит общественные слушания, подготавливает рекомендации для согласования схемы комплексного использования и охраны вод бассейна, правил эксплуатации водных объектов и водохозяйственных сооружений;

14) дает рекомендации при разработке водохозяйственных балансов по соответствующему бассейну;

15) подготавливает рекомендации для предъявления БВУ в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, требований о прекращении финансирования, проектирования и строительства водохозяйственных и иных объектов, влияющих на состояние вод, осуществляемых с нарушением установленных норм и правил в области использования и охраны водного фонда;

16) информирование населения о проводимой работе;

17) участвует в проведении работ по просвещению и воспитанию населения в деле рационального использования и охраны водного фонда;

18) рассматривает другие актуальные вопросы в области использования и охраны водного фонда.

## **5. Состав Арало-Сырдарьинского Бассейнового совета**

**Пункт 6.** В состав Арало-Сырдарьинского Бассейнового совета входят:

- начальник Арало-Сырдарьинского бассейнового водохозяйственного управления;
- руководители местных представительных органов областей;
- руководители местных исполнительных органов областей;
- руководители территориальных органов государственных органов;
- представители водопользователей;
- представители общественных объединений.

**Пункт 7.** Первоначальный состав членов Арало-Сырдарьинского Бассейнового совета предлагается начальником Арало-Сырдарьинского бассейнового водохозяйственного управления. Последующие изменения состава осуществляются на основе предложений членов Бассейнового совета и утверждаются решением Бассейнового совета.

**Пункт 8.** При невозможности принять участие в заседаниях Бассейнового совета члены Бассейнового совета могут направить на его заседание своего уполномоченного представителя. Уполномоченный представитель после заседания Бассейнового совета обязан представить информацию о заседании Бассейнового совета и принятых решениях члену Бассейнового совета, направившего его на заседание. Отсутствие на заседании Бассейнового совета не освобождает члена Бассейнового совета от исполнения принятых решений Бассейнового совета.

**Пункт 9.** По предложению участников Бассейнового совета для участия в его заседаниях могут приглашаться представители государственных и негосударственных организаций, граждане, не входящие в состав Бассейнового совета.

## **6. Порядок работы**

**Пункт 10.** Арало-Сырдарьинский Бассейновый совет возглавляет начальник Арало-Сырдарьинского бассейнового водохозяйственного управления.

**Пункт 11.** Работа Бассейнового совета проходит в форме заседаний. Заседания являются открытыми.

**Пункт 12.** Решения Бассейнового совета принимаются простым большинством голосов, путем открытого голосования.

**Пункт 13.** К протоколам и иным информационным материалам заседаний Бассейнового совета обеспечивается доступ для всех его участников и заинтересованных лиц.

**Пункт 14.** Депозитарием протоколов, иных принимаемых документов и решений является бассейновое водохозяйственное управление.

**Пункт 15.** Порядок работы Арало-Сырдарьинского Бассейнового совета устанавливается членами Бассейнового совета путем принятия Регламента.

## **7. Обеспечение деятельности**

**Пункт 16.** Информационное, организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Арало-Сырдарьинского Бассейнового совета осуществляется Арало-Сырдарьинским бассейновым водохозяйственным управлением.

**Пункт 17.** Финансирование расходов, связанных с деятельностью Арало-Сырдарьинского Бассейнового совета, осуществляется за счет и в пределах средств сметы расходов из республиканского бюджета на содержание Арало-Сырдарьинского бассейнового водохозяйственного управления.

**Пункт 18.** Расходы, связанные с командированием участников Бассейнового совета на заседания несет направляющая организация, независимо от форм собственности.