



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ USAID ПО ВОДНЫМ РЕСУРСАМ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Учебный модуль

по наращиванию потенциала в области
институционального развития МБС и БС



Душанбе, 2024 г.

Подготовлен:
ООО "Consulting Engineering services"
5/1 ул. Шамси, 734018
г. Душанбе, Таджикистан

Подготовлено для:
Филиала корпорации ARD Inc (Эй-Ар-Ди, Инк) в Республике Казахстан
Керей- Жанибек Хандар, д.1 В,
050051, Республика Казахстан, г.Алматы

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. АББРЕВИАТУРА/СОКРАЩЕНИЯ.....	3
2. ВВЕДЕНИЕ.....	4
3. ОБУЧАЮЩИЙ МОДУЛЬ.....	8
4. «РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА»	10
5. «ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МБС И SWOT АНАЛИЗ»	12
6. «ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И СОСТАВ СОВЕТА».....	25
7. «РЕГЛАМЕНТ БАССЕЙНОВОГО СОВЕТА».....	33
8. СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	41

1. АББРЕВИАТУРА/СОКРАЩЕНИЯ

АВП – Ассоциация водопользователей
БВУ-Бассейновое водное управление
БСР – Бассейновый совет реки
БУИС- Бассейновое управление ирригационных систем
БС – Бассейновый совет
ВСБ- Водохозяйственные советы бассейнов
ГУ – Государственное учреждение
ГВП- Глобальное Водное Партнерство
ГУП ХМК- Государственное Унитарное Предприятие «Хочагии манзили комунали»
ЗРТ – Закон Республики Таджикистан
ЖКХ- Жилищно- коммунальное хозяйство
ИУВР – Интегрированное управление водными ресурсами
МБС – Малый бассейновый совет
МЭВР – Министерство энергетики и водных ресурсов
МФСА – Международный Фонд спасения Арала
НПО – Неправительственные организации
ООН- Организация Объединенных Наций
ПДК- Предельно- допустимая концентрация
ПРООН- Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРТ – Правительство Республики Таджикистан
РТ – Республика Таджикистан
РФ- Российская Федерация
РЭЦА – Региональный экологический центр Центральной Азии
СКИФО- Схемы комплексного использования и охраны водных объектов
ЦА – Центральная Азия
SWOT- Сильные, Слабые Стороны, Возможности И Угрозы
UNDP- Программа Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

2. ВВЕДЕНИЕ

Вода занимает особое положение среди природных богатств Земли и является ключевым фактором устойчивого развития, она используется практически во всех отраслях экономики и сферах общественной жизни, для различных целей и разными пользователями. При управлении водными ресурсами требуется глубокое понимание особой ценности воды для быта человека, принципов взаимодействия человека с природой и важности водных ресурсов для развития общества.

В настоящее время страны Центральной Азии переходят к внедрению принципов устойчивого развития в стратегические документы и практику государственного управления. Одним из инструментов перехода к устойчивому развитию является интегрированное управление водными ресурсами, определенное Глобальным Водным Партнерством (ГВП) как «процесс, способствующий согласованному развитию и управлению водными, земельными и другими, связанными с ними ресурсами с целью достижения максимального социально-экономического благополучия на справедливой основе без причинения ущерба устойчивости жизненно-важных экосистем».

ИУВР в настоящее время является наилучшим подходом в управлении природопользованием и вошло в число приоритетов, объявленных Генеральной Ассамблеей ООН в рамках Международного года пресной воды (2003 год), Международном годом водного сотрудничества (2013 год), Международной десятилетии действий «Вода для жизни» (2005-2015 годы) и Международном Десятилетии действий «Вода-для устойчивое развитие» (2018-2028 годы), которые «закрепили понимание в мировом сообществе о необходимости перехода от обсуждений, выражения намерений и провозглашения обязательств к выполнению практических мер в водной сфере».

Основные понятия и значимость ИУВР

Управление водными ресурсами – это искусство подачи требуемого объема воды с приемлемым качеством в требуемое место и в требуемое время. Для реализации этого искусства необходимы прежде всего, инженерная инфраструктура водоподачи (водохранилища, каналы, регулирующие сооружения, водоводы, а также система водоотведения и т.п.). Для обслуживания этой инженерной инфраструктуры и выполнения процесса водоподачи и других связанных с этим услуг необходима организационная инфраструктура – водохозяйственные организации. Для нормального функционирования организационной инфраструктуры необходимы инструменты управления – правовая база и регламент, методическая база (для оценки требований на воду, водораспределения, анализа водопользования и др.), система мониторинга (гидрометрия и информационная база). Кроме того, необходима система финансирования и инициатив (плата за услуги, плата за загрязнения и проч.). Таким образом, ясно, что данное искусство представляет собой комплексный (многофакторный) процесс, который в современной практике (и литературе) называется интегрированным управлением водными ресурсами (ИУВР). Главная цель ИУВР - устойчивое, стабильное, справедливое и равноправное обеспечение водными ресурсами нужд водопользователей и природы.

В понимании наиболее авторитетных авторов и идеологов ИУВР - это процесс скоординированного управления и развития водных ресурсов, характеризуемый переходом:

- ❖ от управления в пределах административных границ к управлению в границах речного бассейна или ирригационной системы (гидрографические границы);
- ❖ от ведомственного управления к интегрированному межведомственному управлению;
- ❖ от одностороннего авторитарного принципа управления "сверху вниз" к более демократичному двухстороннему принципу - "снизу вверх" (требования на воду и участие водопользователей в управлении) и "сверху вниз" (лимиты и поддержка водопользователей);
- ❖ от командно-административного метода к корпоративному управлению с участием водопользователей и других бенефициариев на всех уровнях иерархии управления водными ресурсами;
- ❖ от управления ресурсами – к управлению спросом на них;
- ❖ от корпоративного управления водниками-профессионалами к открытому информативно-доверительному управлению с участием водопользователей и других заинтересованных лиц.

Фундаментальная основа и мировой опыт внедрения принципов ИУВР. Дублинские принципы.

Понятие «Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР)» было предложено в 1992 году на Международной конференции по воде и окружающей среде в Дублине, а на конференции в Рио-де-Жанейро было включено в «Повестку дня 21».

Главной целью ИУВР, согласно «Повестке дня 21», является **удовлетворение потребности в пресной воде всех стран для их устойчивого развития**. ИУВР рассматривается как процесс, который в каждом отдельном случае имеет свои особенности.

Основой интегрированного управления водными ресурсами является признание взаимозависимости всех видов водопользования.

При таком подходе решения по распределению и управлению водными ресурсами учитывают воздействия каждого вида водопользования на другие и принимаются совместно всеми заинтересованными сторонами. При этом учитываются социально-экономические и экологические цели развития бассейнов для достижения устойчивого развития территорий.

Дублинские принципы.

1. Принцип первый: вода как ограниченный и уязвимый ресурс

Пресная вода является конечным и уязвимым ресурсом, жизненно важным для поддержки жизни, развития и окружающей среды.

2. Принцип второй: совместный подход

Развитие и управление водой должны основываться на подходе, предусматривающем участие, включая пользователей, проектировщиков и лиц, принимающих решения всех уровней.

3. Принцип третий: роль женщин

Женщины играют важную роль в обеспечении, управлении и сохранении воды.

4. Принцип: вода как экономическое благо

Вода имеет экономическую ценность во всех конкурирующих отраслях водопользования и должна быть признана экономическим товаром.

ИУВР в Центральной Азии

Страны, которые составляют Центральную Азию - Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан - объединены между собой общими водными ресурсами, в основном рек Сырдарья и Амударья.

ИУВР была применена во многих зарубежных странах, в том числе и в Центральной Азии, где крупные реки Амударья и Сырдарья текут от верховьев в Кыргызстане, Таджикистане и Афганистане, вниз по течению, соответственно в Узбекистан, Туркменистан и Казахстан, а также являются частью бассейна Аральского моря. В спросе на воду преобладают потребности энергетики и орошения, которые занимают центральное место в экономической жизни региона. В регионе существует долгая история орошения, влияние Советского Союза, и приблизительно 15-летний опыт внедрения ИУВР в Ферганской долине после обретения независимости.

Одна из основных задач, стоящих перед водниками, является формирование критической массы движущих сил ИУВР на разных уровнях. Количество приверженцев ИУВР растет, но участие заинтересованных сторон на всех уровнях и увеличение количества последователей ИУВР будет иметь решающее значение для достижения успеха. Этого возможно достичь, но только при условии наличия стимулов, мотивации и поощрения для обеспечения того уровня, когда ИУВР достигнет стадии, при которой процесс внедрения будет независимым от существенной внешней поддержки и продвижение пойдет само более быстрыми темпами.

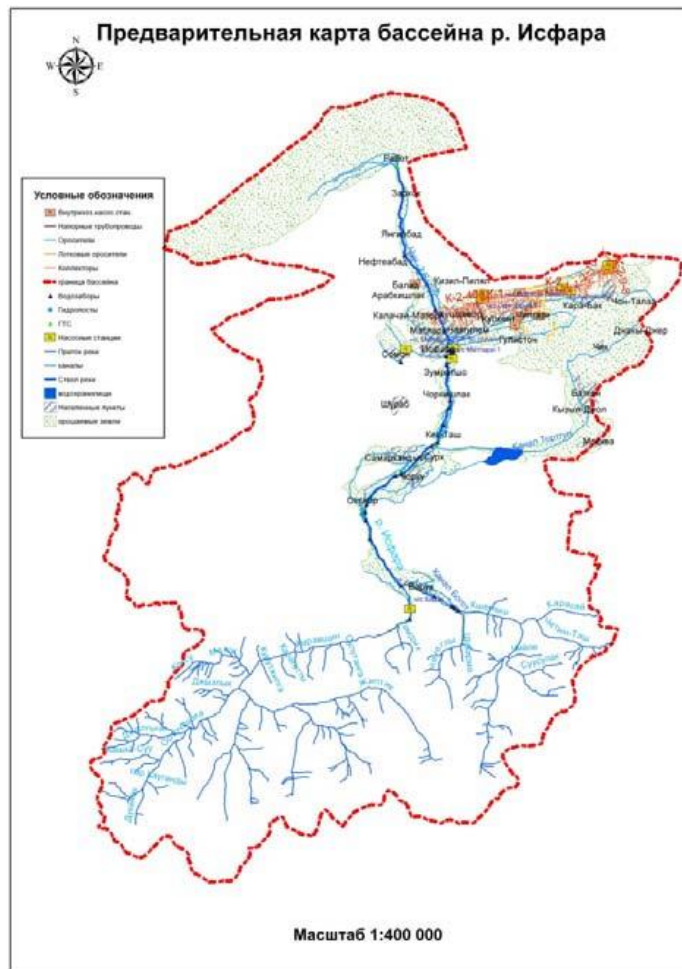
Данное пособие подготовлено для повышения организационного потенциала Бассейновых Советов и Малых Бассейновых Советов в Республики Таджикистан в рамках проекта «План повышения организационного потенциала для Исфары в Республике Таджикистан» . В связи с чем, некоторые примеры приведены в данном пособии описывая МБС р. Исфара и предназначены исключительно для информации читателя.

Бассейн реки Исфара

Бассейн реки Исфара относится к бассейну реки Сырдарья и расположен на западе Кыргызской Республики и севере Таджикистана. Река протекает по административным границам Баткенской области Кыргызской Республики, Исфаринского и Канибадамского районов Республики Таджикистан.

В Канибадамском районе Таджикистана на гидроузле «Рават» водные ресурсы реки Исфара делятся между Таджикистаном и Узбекистаном. Межгосударственное распределение водных ресурсов бассейна реки Исфара осуществляется на основе взаимно признаваемых документов советского периода.

В суб-бассейне реки Исфара полностью расположен в Исфаринском и частично Канибадамском районах Согдийской области Таджикистана.



Городским водоснабжением и канализацией в Исфаринском районе занимается ГУП «Хочагии манзили комунали» г. Исфара (ГУП ХМК). Оно в основном обеспечивает централизованным водоснабжением часть г. Исфара из двух, соответственно поверхностного и подземного источников.

В суб-бассейне реки Исфара имеется 163,94 км внутрихозяйственных коллекторно-дренажных сетей, которые находятся в тяжёлом техническом состоянии.

Анализ качества воды в реке Исфара показывает, что наличие химических ингредиентов в ней соответствует или близко к предельно- допустимым концентрациям (ПДК) вредных веществ, а количество вредных веществ ниже ПДК, что соответствует хорошему качеству воды. Анализы в зоне конуса выноса реки Исфара указывают на небольшие отклонения от ПДК, что не может сильно влиять на качество воды.

Совет Бассейна Реки Исфара

Малый бассейновый Совет реки Исфара, как консультативно – совещательный орган был создан в 2013 году на основе местной инициативы, согласованной с местными исполнительными органами государственной власти г. Исфара и г. Канибадама в количестве 22 человек (по 11 чел. от каждой стороны). Руководство Советом осуществляется его председателем лице Начальником Исфаринского управления мелиорации и ирригации и его заместителями. . Малый бассейновый Совет имел Секретариат в лице одного человека, но теперь его нет. Деятельность работы Совета ведётся согласно законодательства РТ и постановления правительства РТ от 31 декабря 2020 №681

«О порядке создания и деятельности бассейновых советов рек», Водного Кодекса и др. Нормативно-правовых документов.

Для эффективной работы Совета необходимо **развитие его потенциала и улучшение операционных практик**, которые могут включать, но не ограничиваться следующим: разработка и внедрение положений Совета, разработка и внедрение прописанных процедуры, внутренних политик и процессов регламентирующих деятельность Совета и его членов.

3. ОБУЧАЮЩИЙ МОДУЛЬ

Данная публикация подготовлена БС и МБС в Республике Таджикистан с целью улучшения их операционных практик и повышения институционального потенциала на примерах других стран в регионе. При изучении данного материала следует учитывать, что в Республике Таджикистан понятие бассейнового совета (бассейновые организаций) относительно новое и подход работы данных организаций постоянно меняется, адаптируясь к новым проблемам и вызовам, с которыми сталкиваются данные организации. В материале приведены примеры развития бассейновых советов, которые могут быть применимы для развития бассейновых советов РТ. Однако необходимо учитывать специфику местного законодательства при планировании программ по развитию потенциала местных БС и МБС.

Важно понимать, что деятельность бассейновых советов отличается друг от друга, в зависимости от многих факторов, как например трансграничные воды итд. В связи с этим, данный модуль описывает базовые моменты, необходимые для надлежащего функционирования БС, на опыте других стран.

На основе данного материала будет проводиться тренинги по повышению потенциала и улучшению операционных практик для всех заинтересованных сторон и тренинг будет состоять из двух компонентов:

- **Теоретический**- где участникам тренинга будут предоставлены знания о развитии институционального потенциала и лучших операционных практиках МБС и БС с уроками, извлечёнными из других стран региона и
- **Практический**- где участники тренинга, будут предлагать и разрабатывать программы по наращиванию потенциала в области институционального укрепления, включая внутренние политики, системы и процессы.

Следует учитывать, что на основе интерактивной методики работы основная информация в рамках тренинга должна идти от участников тренинга. В этой связи задачей тренера является организовать дискуссию и следить за направлением курса тренинга и его отдельных сессий. Участники, определяют, необходимость в наращивание своего потенциала и что необходимо будет сделать для того, чтобы развивать свой потенциал и использовать полученные знания на практике.

Цель тренинга:

Данный модуль послужит руководством для МБС по укреплению их институционального потенциала в плане улучшения операционных процедур.

Ожидания:

Изучив содержание этого модуля, который является последним в комплекте учебных материалов, участники:

- Определят цели и задачи Совета;
- Определят стратегию по дальнейшей работе Совета с учетом возможных рисков и угроз
- Определят необходимые компетенции и профили членов бассейнового совета
- Определят организационную структуру Совета (секретариат)
- Узнают какие внутренние политики и процедуры необходимы для полноценной деятельности МБС и ознакомятся с практикой других стран

Целевая группа:

Тренинг предназначен для членов малых бассейновых советов (МСБ), куда входят представители всех заинтересованных сторон (ассоциаций водопользователей, групп фермеров, крупные водопользователи, НПО, учёные (если в регионе есть институты или университеты)) и многие другие, представители местных органов власти и государственных уполномоченных органов на национальном уровне.

4. «РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА»

Цель: раскрыть основные понятия развития потенциала и дать возможность участникам более детально понять, почему развитие институционального потенциала важно для МБС.

Термин «развитие потенциала», как считается, дополняет другие понятия, которые в последние четыре десятилетия доминировали в дискуссиях по вопросам развития, такие как **институциональное строительство, институциональное развитие, развитие людских ресурсов, управление развитием и институциональное укрепление.**

Довольно часто термины «развитие потенциала» (capacity development) и «строительство потенциала» (capacity building) употребляются как синонимы, однако в последнее время в дискуссиях и в литературе предпочтение все более отдаётся именно «развитию потенциала», поскольку, как считается, «строительство» ассоциируется с возведением строений «с нуля», то есть на пустой ровной площадке, тогда как «развитие» означает **расширение и наращивание уже имеющихся возможностей.**

У термина «развитие потенциала» существует множество различных определений, ориентированных на какие-то определенные аспекты. В одних акцент делается на самом

процессе развития или подходе к нему, в других – на конечных целях. Вообще говоря, под развитием потенциала понимаются разнообразные принципы, стратегии и методы, направленные на повышение эффективности деятельности на различных уровнях. Развитие потенциала – основополагающий элемент любого процесса изменений и трансформаций как на уровне отдельного человека, так и на уровне организации или общества.

Определение
<ol style="list-style-type: none">1. Наращивание потенциала – это способность отдельных людей, групп, учреждений и организаций выявлять и решать проблемы развития с течением времени (Peter Morgan, 1996).2. Развитие потенциала – более широкое понятие по сравнению с организационным развитием, поскольку оно подразумевает общую систему, среду или контекст, в рамках которых действуют и взаимодействуют люди, организации и сообщества (а не просто какую-то одну организацию) (UNDP, 1998).3. Развитие потенциала – это ... система, усилие или процесс... у которых одной из основных целей является повышение возможностей выборных высших руководителей, главных должностных лиц, начальников отделов и служб и управляющих проектами в правительственных органах общего назначения планировать, реализовывать, координировать и оценивать политические меры, стратегии и программы, призванные воздействовать на социальные условия в обществе (Cohen, 1993).4. Потенциал – это совокупность людей, организаций и практических действий, позволяющая странам достигать своих целей в области развития... Наращивание потенциала – это ... инвестиции в человеческий капитал, организации и практические действия (World Bank, 1998).5. Наращивание потенциала – это любая поддержка, направленная на усиление способности организации эффективно и результативно планировать, осуществлять и оценивать деятельность по развитию согласно своей миссии (UNICEF Namibia, 1996).6. Наращивание потенциала – это процесс, посредством которого отдельные люди, группы, учреждения, организации сообщества повышают свою способность стабильно определять и решать задачи в области развития (CIDA, 1996).7. Развитие потенциала – процесс, посредством которого отдельные люди, группы, организации, учреждения и сообщества повышают свою способность стабильно выполнять функции, решать проблемы и достигать целей, а также осознавать и удовлетворять собственные потребности в развитии в более широком контексте.8. Укрепление потенциала – это постоянный процесс, посредством которого люди и системы, действующие в динамичных условиях, повышают свою способность разрабатывать и реализовывать стратегии в целях устойчивого улучшения показателей деятельности (Lusthaus et al., IDRC, 1995).

Развитие институционального потенциала требует системного подхода, разложенного на различные этапы и компоненты:

- чёткое определение политики, видения и миссии МСБ;
- определение профилей членов Совета, необходимых для эффективного и полноценного функционирования системы;
- набор компетенций (базовых и специальных), необходимых для каждого профиля;
- принимаемая политика в области наращивания потенциала;
- условия обучения;

- разработка планов; а также
- обратная связь, мониторинг и оценка.

5. «ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МБС И SWOT АНАЛИЗ»

Цель и задачи создания Бассейнового Совета

Прежде всего, все усилия по наращиванию потенциала должны соответствовать выбранной модели деятельности МБС, ее стратегии и основным функциям. Необходимо четко определить видение и миссию советов.

Одним из ключевых принципов, лежащих в основе интегрированного управления водными ресурсами, является активное вовлечение заинтересованных сторон в процесс управления в данной сфере. В целом ряде важнейших международных документов последнего десятилетия отмечается, что общественное участие является необходимым условием для достижения устойчивого развития и обеспечения эффективного управления водными ресурсами в современном мире.

Создание Бассейновых Советов в современной международной практике является важной составляющей интегрированного подхода к управлению водными ресурсами, который рассматривается как эффективное средство обеспечения справедливого, экономически выгодного и экологически устойчивого управления водными ресурсами и предоставления водных услуг. Такие организации обеспечивают необходимую институциональную основу для координации усилий органов по управлению водными, земельными ресурсами, охране окружающей среды, различных категорий водопользователей, научных учреждений, общественных организаций, занимающихся вопросами экологии.

Бассейновый Совет по сути своей имеет *консультативно-совещательный статус*. Это означает, что он не обладает какими-либо властно-распорядительными полномочиями, например, не может утверждать нормативно-правовые документы, выдавать какие-либо разрешения (лицензии), осуществлять контрольно-инспекционную деятельность, распоряжаться государственным имуществом. **Данный орган, прежде всего, призван**

разрабатывать и предлагать рекомендации для бассейновых и под-бассейновых организаций и МЭВР.

В содержательном плане Бассейновые Советы являются специализированными органами по вопросам использования и охраны водных ресурсов и экосистем. Теоретически они могут рассматривать любые актуальные вопросы в данной сфере. Однако на практике круг вопросов, входящих в их компетенцию, будет ограничен документами, определяющими статус Бассейнового Совета. Прежде всего, это касается соответствующего **Положения** и иных внутренних документов Бассейнового Совета.

Бассейновые Советы не являются вспомогательными органами бассейновых водохозяйственных управлений, в определенной мере они представляют собой межведомственные органы, не имеющие статуса самостоятельного юридического лица.

Создание Бассейновых Советов представляет выгоды для компетентных государственных органов, водопользователей и общественности. Для государственных органов, ответственных за управление водными ресурсами, они дают следующие возможности:

- Обеспечение постоянной организационной основы для интегрированного управления водными ресурсами
- Установление непосредственных контактов с водопользователями
- Дополнительные возможности для разрешения спорных ситуаций по водным вопросам
- Улучшение водопользования

Несомненно, что водопользователям и общественности создание Бассейновых Советов несет не меньшие выгоды, которые включают среди прочего:

- Непосредственное информирование органов управления о своих интересах и потребностях
- Участие в процессе принятия управленческих решений по воде на бассейновом уровне, в том числе возможность внесения альтернативных предложений
- Улучшение доступа к информации о состоянии водных объектов и принимаемых мер по их охране и улучшению
- Упрощение процесса разрешения возникающих спорных ситуаций
- Дополнительные возможности для разрешения спорных ситуаций по водным вопросам
- Осуществление общественного контроля в водной сфере

Цель Бассейнового Совета состоит в содействии эффективному управлению водными ресурсами и координации деятельности всех заинтересованных сторон в пределах бассейновых зон в качестве консультативно-совещательного органа

В мировой практике, основными **задачами** Бассейновых Советов, являются:

- совместное обсуждение актуальных вопросов в области рационального использования и охраны водных ресурсов и экосистем речного бассейна;
- подготовка предложений и рекомендаций по вопросам управления, использования и охраны водных ресурсов и экосистем;
- разработка предложений к планам, экономическим и социальным программам развития речного бассейна;

- подготовка пакетов инвестиционных проектов для финансирования из различных источников, предложений по установлению платы и других сборов для рассмотрения уполномоченными органами;
- подготовка предложений к планам по внедрению интегрированного управления водными ресурсами и привлечения общественности к решению водных проблем;
- содействие разработке, согласованию и внедрению Плана управления речным бассейном, включая План мероприятий;
- повышение уровня водного партнёрства при интегрированном планировании и управлении водными ресурсами, обеспечение обмена информацией между государственными органами, водопользователями и общественностью;
- подготовка Бассейновых Соглашений по объединению, координации деятельности и осуществлению совместных мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

Важнейшим игроком в бассейнах и под-бассейнах рек являются бассейновые и под-бассейновые организации рек. Они являются юридическими лицами. БС и МБС функционируют при них, по сколько председателем БС и МБС являются начальники соответствующих Бассейновых организаций.

Бассейновые организации рек и их подразделения (под-бассейны) ответственны за вопросы внедрения ИУВР, планирования использования водных объектов их мониторинга в своих зонах. Бассейновые организации рек являются структурными подразделениями МЭВР

Функции бассейновых организаций, в зависимости от их полномочий, обычно определяются высшими органами центрального правительства в соответствии с государственной политикой и целями. Полномочия бассейновых организаций отражают текущие проблемы в бассейне в увязке с их причинами. В связи с этим считалось очень важным четко указать, кто определяет пределы полномочий (на основании законодательства для официальных организаций), систему отчетности, правила принятия решений и участия. Например:

Миссия: Их миссия состоит в том, чтобы объединить местные и региональные заинтересованные стороны для координации деятельности, влияющей на водные ресурсы и экосистемы, и для поощрения участия общественности.

Мандат: Для выполнения своих задач бассейновые организации имеют следующие мандаты:

- разработка и совершенствование планов водопользования посредством информирования и участия общественности;
- мониторинг процесса составления и реализации бассейновых контрактов с соответствующими заинтересованными сторонами;
- информировать заинтересованные стороны и общественность о проблемах в бассейне;
- аудит соответствия водного хозяйства нормативным требованиям.
- управление (управляющий природными ресурсами или агентство по управлению бассейном):
- проведение стратегической оценки водных ресурсов;
- разработка мероприятий и стратегий для соответствия региональным и/или национальным целям и стандартам;

- проводить и контролировать стратегические исследования водных ресурсов;
- планирование развития водных ресурсов;
- осуществление водораспределения;
- финансирование бассейнового плана действий;
- управление количеством и качеством подземных и поверхностных вод;
- координация межотраслевых и коллективных действий;
- разработка программ развития потенциала в водном секторе;
- поддерживать общественное участие и осведомленность
- строительство и эксплуатация систем водоснабжения, канализации, очистки сточных вод, дренажа и ирригации;
- поддержание инфраструктуры в рабочем состоянии;
- предоставление технических консультаций и поддержки;
- плата за услуги.

Деятельность Малых бассейновых советов в Таджикистане

Программа реформы водного сектора предусматривает создание МБС в установленных бассейнах рек Сырдарья (таджикская часть), Зеравшан, Кафирниган, Вахш, Пяндж. Постановлением Правительства РТ от 30 декабря 2015 года, №791, в рамках реформы водного сектора Таджикистана при необходимости возможно создание под-бассейновых организаций и МБС (например, в подбассейнах рек Исфара, Ходжабакирган, Аксу идут процессы по созданию МБС).

МБС являются органами, ответственными за вопросы организации бассейнового управления водными ресурсами, планирования использования водных ресурсов, мониторинга использования водных ресурсов и реализации бассейновых планов по управлению водными ресурсами в бассейновых зонах.

Бассейновые советы рек (БСР) являются основной платформой обсуждения водных вопросов, где могут участвовать и отстаивать свои интересы представители всех заинтересованных сторон. В состав бассейновых советов рек входят представители уполномоченных государственных органов в области регулирования использования и охраны водных ресурсов, местных исполнительных органов государственной власти, а также представители водопользователей, общественных объединений и других заинтересованных сторон. Члены БСР состоят из числа представителей районных и областных Хукуматов; организации водоснабжения и санитарии – водоканалы городские и районные; управления мелиорации и ирригации – областные и районные; гидроэнергетики; гидроэлектростанций; управлений сельского хозяйства; управлений земельных ресурсов; местных подразделений комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороны; местных подразделений комитета по окружающей среде и агентство по гидрометеорологии; гидрогеологии; санитарно-эпидемиологической службы; водопользователей (АВП и их Федераций).

Основными задачами Бассейнового совета реки являются:

Задачи БС определены в постановлении правительства РТ от 31 декабря 2020 №681 «О порядке создания и деятельности бассейновых советов рек», к которым относятся следующее:

- порядку установления и определения целевых показателей качества воды в водных объектах;
- формированию перечня водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов;
- определению лимитов забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и лимитов сброса сточных вод, соответствующих нормативам качества, в границах речных бассейнов и под-бассейнов;
- обеспечению безопасности эксплуатации водохозяйственных систем;
- определению основных целевых показателей уменьшения вредного воздействия вод, а также по формированию перечня мероприятий, по достижению этих показателей;
- финансированию намеченных мероприятий из различных источников и формированию механизмов привлечения внебюджетных средств;
- по другим водным мероприятиям.

Бассейновые планы по управлению водными ресурсами

В рамках реформы водного сектора для бассейнов рек Сырдарья, Зеравшан, Пяндж, Вахш и Кафирниган разработаны бассейновые планы по управлению водными ресурсами. Разработка и внедрение бассейновых планов дает возможность бассейновым организациям рек проводить комплексный анализ и оценку существующей водохозяйственной обстановки, осуществлять планирование водопользования и охраны водных объектов для бассейна на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы.

Бассейновые планы включают в себя систематизированные материалы о состоянии водных объектов и об их использовании и являются основой осуществления водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов, расположенных в границах речных бассейнов.

Анализа сильных и слабых сторон (SWOT)

Бассейновые организации также развиваются с течением времени по мере изменения условий на региональном и национальном уровнях. Бассейновым организациям необходимо адаптироваться к изменениям политического курса, административным реформам или изменениям в отношениях между соседними странами. Эта ситуация может вызвать изменения в их системе управления и структурах, полномочиях и задачах. Например, они должны быть в состоянии адаптироваться к меняющимся вызовам, включая последствия изменения климата. Часто бассейновые организации организованы в виде комиссий и развиваются медленно.

Для своевременного реагирования и адаптации к изменениям, коорые были указаны выше необходимо проводить своевременный анализ рисков и угроз с которыми может столкнуться система управления водными ресурсами. Необходимо совершенствовать систему управления водными ресурсами Республики Таджикистан в целях повышения эффективности ее функционирования.

SWOT анализ является полезным инструментом планирования для понимания ситуации и принятия решений. Он помогает планировать свою деятельность стратегически.

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ: ПРИМЕР РФ¹ (SWOT)

Результаты анализа сильных и слабых сторон (SWOT) системы управления водными ресурсами, как внутренних условий ее формирования, представлены в таблице. Все аспекты системы управления водными ресурсами, отнесенные к сильным сторонам, перечислены с целью описания базового уровня развития и, как правило, требуют совершенствования и повышения эффективности. К внешним факторам отнесены возможности развития системы, как положительные аспекты, и угрозы, как отрицательные. Причем, для системы управления водными ресурсами, внешними факторами при знаны как национальные факторы системы государственного управления в целом, так и факторы, влияющие на международном уровне.

Таблица. SWOT-анализ системы управления водными ресурсами
Table. SWOT-analysis of the system of water resources management

		Сильные стороны	Слабые стороны
Внутренние условия		Водно-ресурсный потенциал Устоявшаяся система управления Обеспеченность водохозяйственными сооружениями и инфраструктурой Сформированное водное законодательство Программный подход к проведению водохозяйственных и водоохраных мероприятий Завершающийся цикл стратегического планирования «Подтянутые» инвестиции Некоторое снижение антропогенной нагрузки на водные объекты	Система платного водопользования Система ведомств и органов власти по управлению водными ресурсами Период реформирования законодательства Инерционность развития Слабая координация научного обеспечения деятельности органов власти Минприроды и Росводресурсов Кадровое обеспечение органов власти и организаций Низкая эффективность реализации некоторых проектов
		Возможности	Угрозы
Внешние факторы	Национальный уровень	Растущая экономика Развитие механизмов государственного финансирования Сопряженный эффект реализации стратегических документов в прочих отраслях Резервы роста эффективности деятельности органов власти, рациональности использования и продуктивности водных ресурсов Реформирование системы нормирования воздействия на окружающую среду Интегрирование элементов систем управления природопользованием Цифровизация водохозяйственного комплекса	Вызовы и угрозы экологической и экономической, военно-политической безопасности Российской Федерации Угрозы водной безопасности Низкий уровень соблюдения нормативов и законодательства Зависимость системы управления водными ресурсами от системы управления природопользованием
	Международный уровень	Мировой опыт управления водными ресурсами, экосистемными услугами водных объектов, технологии Международный рынок водных ресурсов и экосистемных услуг	Трансграничное воздействие на водные ресурсы РФ Международные ограничения в принципах управления, реализации «зеленых» направлений развития Глобальные угрозы (изменение климата, его последствия и пр.)

Сильные Стороны:

– *Водно-ресурсный потенциал.* Российская Федерация обладает значительным и неповторимым водно-ресурсным потенциалом, включающим уникальные водные объекты,

¹ SWOT-AnalySiS Of The WATer reSOurceS MAnAgeMenT SySTeM, Kseniya v. Krutikova, Anatoly v. Shevchuk

высокую обеспеченность водными ресурсами большинства территорий, экосистемные услуги.

– *Устоявшаяся система управления.* Система управления включает два уровня органов государственной власти – Минприроды России и Росводресурсы – с ограниченным перечнем полномочий и госучреждений, что позволяет относительно эффективно осуществлять текущую деятельность на основе отлаженных механизмов взаимодействия с территориальными органами и органами власти субъектов Федерации.

– *Обеспеченность водохозяйственными сооружениями и инфраструктурой.* Инфраструктура водного хозяйства представлена сооружениями по защите от негативного воздействия вод, гидротехническими и прочими сооружениями, позволяющими реализовывать основные стратегические направления развития. Эксплуатацию ключевых сооружений осуществляют подведомственные учреждения Росводресурсов.

– *Сформированное водное законодательство.* Водное законодательство сформировано более 10 лет назад, большинство задекларированных в ключевых федеральных нормативно-правовых актах принципов нашли свое отражение в ведомственных и подзаконных актах. Пробелы и затруднения прорабатываются и ликвидируются в текущем режиме. Направления к стимулированию снижения негативного воздействия на водные объекты реализуются проводимым совершенствованием законодательства об охране окружающей среды.

– *Программный подход к осуществлению водохозяйственных и водоохраных мероприятий.* Реализуемые правительством целевые программы и проекты практически во всех сферах позволяют систематизировать последовательность деятельности, увязать различные инструменты финансирования программных мероприятий, скоординировать межведомственное взаимодействие.

– *Завершающийся в 2020 г. цикл стратегического планирования.* Срок действия Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 г. завершается, что могло бы быть использовано с целью корректировки стратегических ориентиров, разработки более эффективных механизмов реализации положений стратегии.

– *«Подтянутые» инвестиции.* Несмотря на снижение темпов роста реального финансирования водного хозяйства, последнее десятилетие характеризуется систематическим инвестированием в основной капитал, в т. ч. и в видах деятельности, связанных с водохозяйственным комплексом (сельское хозяйство, водный транспорт, энергетика). В результате следует ожидать сопряженного эффекта. Более того, запуск с 2019 г. национальных проектов предполагает более интенсивное инвестирование во всех сферах деятельности.

– *Некоторое снижение антропогенной нагрузки на водные объекты.* Данные о качестве поверхностных вод свидетельствуют о наметившейся в последние годы положительной тенденции незначительного снижения антропогенной нагрузки на поверхностные воды в некоторых регионах европейской территории страны. Наблюдается стабилизация уровня загрязнения водных объектов по большинству компонентов химического состава, на фоне которой в ряде регионов проявляется тенденция некоторого улучшения качества воды водных объектов.

Слабые стороны:

– *Система платного водопользования.* Действующая система платного водопользования не является формирующей в структуре бюджета водохозяйственного комплекса, что противоречит ее сути. Уровень ставок платы за пользование водными объектами не отражает стоимость используемых при этом ресурсов. Индексирование ставок платы осуществляется в значительно отстающих темпах, а увеличение поступления средств от платного водопользования отстает от роста платежей за прочие виды природных ресурсов. В систему не включены платежи за экосистемные услуги, предоставляемые водными объектами, в то время как их использование и вовлечение в оборот увеличиваются. Принцип стимулирования экономного использования водных ресурсов, а также охраны водных объектов реализован слабо и не приводит к более рациональному использованию водных ресурсов.

– *Система ведомств и органов власти по управлению водными ресурсами.* Задействованные в управлении и регулировании использования ресурсов водных объектов ведомства – многочисленны. Однако все полномочия, закрепленные за разными ведомствами, вовлеченными в процесс управления, не формируют исчерпывающий перечень необходимых. Некоторые вопросы остаются вне сфер их деятельности: обеспечение качества водных ресурсов, координация деятельности по реализации региональных, муниципальных мероприятий СКИОВО. Органы власти различных субъектов Федерации в сфере использования и охраны водных ресурсов имеют разную степень «активности» управления ресурсами водных объектов на территории регионов и использования инструментов межбюджетного финансирования. В результате максимально возможная дифференциация межбюджетных трансфертов и средств федеральных фондов (например, Фонд содействия реформированию ЖКХ, инвестиционные фонды и т. д.) наблюдается лишь у нескольких субъектов Федерации. Более половины из них вообще не участвуют в дополнительных (не обязательных) схемах финансирования.

– *Период реформирования законодательства.* Происходит изменение бюджетного законодательства, нормирования воздействия на окружающую среду, реформирование контрольно-надзорной деятельности и пр., что приводит к операционным затруднениям или прекращению непрерывности устоявшихся процессов распределения бюджетных ассигнований, а также взаимодействия органов власти и водопользователей. Изменение законодательства в отношении технологического нормирования вызывает необходимость пересмотра нормативов воздействия на водные объекты, разработанные и утвержденные к 2016 г. по всем водным объектам.

– *Инерционность развития.* Ключевые показатели состояния водохозяйственного комплекса, такие как изношенность водохозяйственных сооружений, состояние водных объектов, потери воды при транспортировке и т. д. не имеют кардинальной положительной динамики, несмотря на реализацию стратегических документов, федеральных целевых программ. Ключевые задачи, решаемые Росводресурсами, носят затяжной характер, например, работы по планированию и реализации мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод. Наблюдается слабое представление интересов «водной отрасли» в государственной политике использования и охраны природных ресурсов и стратегическом планировании. Отсутствует проект Водной стратегии РФ на период до 2030г.

Прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации содержат показатели развития экономики, отраслей промышленности, демографической ситуации и социальной сферы. Направления развития охраны окружающей среды в них ограничиваются снижением углеродоемкости экономики, реализацией мер по адаптации к изменению климата, развитием системы особо охраняемых природных территорий, а также индустрии утилизации и вторичного использования отходов производства и потребления. Национальным проектом «Экология» предусмотрено финансирование, прежде всего, проектов, связанных с наилучшими доступными технологиями, чистым воздухом и системой обращения с отходами. Менее 10 % средств направляются на развитие потенциала водных ресурсов.

– *Слабая координация научного обеспечения деятельности органов власти* – Минприроды России и Росводресурсов. Научное обеспечение деятельности органов власти носит фрагментарный характер, отсутствуют систематизация результатов научных исследований, применение имеющихся научных результатов в практике управления, опережающий запрос на проведение исследований.

– *Кадровое обеспечение органов власти и организаций.* Современная структура Минприроды России, Федерального агентства водных ресурсов и территориальных органов требует интегральных специалистов водного хозяйства с управленческим уклоном, имеющих специальную подготовку вне традиционной классификации фундаментальных наук. В органах власти зачастую работают специалисты без специализированного водного образования. В дополнение к этому повсеместно снижается качество профессионального образования, отсутствует отвечающая современным вызовам отрасли упорядоченная система дополнительного профессионального образования. Не отлажена система профессиональных стандартов.

– *Низкая эффективность реализации некоторых проектов.* Отмечено неисполнение обязательств некоторыми участниками процесса реализации водохозяйственных мероприятий. Большинство субъектов Федерации отказываются от софинансирования региональных программ в сфере использования и охраны водных объектов. Реализация проектов, как и проектирование, проходят через систему закупок, что значительно снижает их качество. Реализуемые мероприятия не всегда соотнесены с СКИОВО. Отмечаются сложности увязки бюджетного планирования и особенностей функционирования водохозяйственных сооружений и восстановительных процессов водных объектов. Могут потребоваться затраты на послепроектных стадиях, например, мониторинг результатов экологической реабилитации водных объектов. В устоявшейся системе финансирования возможность проведения подобного вида работ существует только на уровне субъекта Федерации, поэтому из-за недостатка средств работы не проводятся вообще. Отсутствие или слабое инструктивно-методическое обеспечение разработки, реализации водохозяйственных и водоохраных работ. В таких условиях затруднения возникают на этапах проектирования с выбором методологии производства работ, а также на этапах экспертизы и отбора проектов к финансированию. Экономическая эффективность, как правило, оценивается в виде бюджетной, без учета прочих составляющих. Стратегические целевые показатели программ при слабом развитии процесса их достижения корректируются в сторону снижения оптимистичности, после чего фактическое их достижение совпадает с плановыми значениями. Как результат – необходимость

достижения все тех же целей и решения задач государственных программ сохраняет свою актуальность.

Возможности

Национальный уровень

– *Растущая экономика.* В настоящее время отмечается незначительный рост ключевых экономических показателей. Действующая макроэкономическая политика ограничивает чувствительность основных макроэкономических показателей к изменениям внешней среды и тенденций развития. Прогнозные показатели также предполагают дальнейшее развитие и снижение зависимости от внешней конъюнктуры. В таких условиях создаются дополнительные возможности использования инструментов бюджетного и внебюджетного финансирования водного хозяйства, а также модернизации, цифровизации и повышения производительности труда.

– *Развитие механизмов государственного финансирования.* К данному виду открывающихся перед водным хозяйством возможностей можно отнести совершенствование межбюджетных отношений в части предоставления большей самостоятельности субъектам Федерации в выборе направлений расходования федеральных субсидий и масштабное финансирование федеральных водных проектов в рамках национального проекта «Экология».

– *Сопряженный эффект реализации стратегических документов в прочих отраслях.* Большинство сфер государственного управления имеют реализуемые стратегии, федеральные проекты и программы, которые повлияют на состояние водных ресурсов и уровень развития их использования. Модернизация производств и сооружений в прочих видах экономической деятельности приведет к снижению негативного воздействия на водные объекты и более рациональному использованию их ресурсов.

– *Резервы роста эффективности деятельности органов власти, рациональности использования и продуктивности водных ресурсов.* Фактические показатели эффективности функционирования органов власти, а также использования водных ресурсов, как правило, ниже фиксируемых, даже их официальный уровень свидетельствует о возможности роста.

– *Реформирование системы нормирования воздействия на окружающую среду.* Идеальный сценарий реализации новых принципов нормирования воздействия на окружающую среду должен привести к значительному снижению воздействия, в т. ч. и на водные объекты.

– *Интегрирование элементов систем управления природопользованием.* Объединение систем информационного обеспечения структур, входящих в Минприроды России, позволит сформировать единые системы автоматизированного мониторинга и контроля, разрешительной документации, повысить эффективность функционирования ведомств.

– *Цифровизация водохозяйственного комплекса.* Реализация положений государственной программы о цифровой экономике приведет к созданию условий для возникновения возможностей использования в управляющих водохозяйственным комплексом системах

больших данных, новых производственных технологий, компонентов робототехники и сенсорики, технологий беспроводной связи и т. д.

Международный уровень

– *Мировой опыт управления водными ресурсами, экосистемными услугами водных объектов, технологии.* Зарубежный опыт формирования системы менеджмента, экономических механизмов, показателей учета водных ресурсов и пр., сформированный в схожих с Россией условиях, может послужить опорой при формировании новейших методов управления.

– *Международный рынок водных ресурсов и экосистемных услуг.* Водноресурсный потенциал Российской Федерации позволяет выходить на международный рынок водных ресурсов. Однако требуется разработка методологии его адекватной стоимостной оценки с учетом особенностей некоторых видов ресурсов и экосистемных услуг, предоставляемых водными объектами. Далее целесообразно внедрение системы платежей за экосистемные услуги, исходя из понимания роли Российской Федерации как экологического донора.

Угрозы

Национальный уровень

Вызовы и угрозы экологической и экономической безопасности являются угрозами для функционирования системы управления водными ресурсами. Они должны быть учтены при совершенствовании подходов к управлению, разработке документов стратегического планирования в сфере управления водными ресурсами и водным хозяйством Российской Федерации.

К вызовам и угрозам экологической безопасности, негативно влияющим на функционирование системы управления водными ресурсами, относятся:

- наличие густонаселенных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения окружающей среды и деградацией природных объектов;
- загрязнение атмосферного воздуха и водных объектов вследствие трансграничного переноса загрязняющих, в т. ч. токсичных и радиоактивных веществ, с территорий других государств;
- высокая степень загрязнения и низкое качество воды значительной части водных объектов, деградация экосистем малых рек, техногенное загрязнение подземных вод в районах размещения крупных промышленных предприятий;
- высокая степень износа основных фондов опасных производственных объектов и низкие темпы технологической модернизации экономики;
- низкий уровень разработки и внедрения экологически чистых технологий;
- существенная криминализация и наличие теневого рынка в сфере природопользования;
- недостаточное финансирование государством и хозяйствующими субъектами мероприятий по охране окружающей среды;
- нецелевое и неэффективное использование средств, поступающих в бюджет Российской Федерации в качестве платы за негативное воздействие на окружающую

- среду, возмещение вреда, причиненного окружающей среде, административных штрафов и других экологических платежей и налогов;
- низкий уровень экологического образования и экологической культуры населения.
- Вызовы и угрозы экономической безопасности Российской Федерации, являющиеся угрозами функционирования системы управления водными ресурсами:
- недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом, высокими издержками бизнеса, избыточными административными барьерами, неэффективной защитой права собственности;
- слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых и перспективных технологий (в т. ч. технологий цифровой экономики), недостаточный уровень квалификации и ключевых компетенций отечественных специалистов;
- низкие темпы экономического роста, обусловленные внутренними причинами, в т. ч. ограниченностью доступа к долгосрочным финансовым ресурсам, недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры;
- несбалансированность национальной бюджетной системы;
- недостаточно эффективное государственное управление;
- неравномерность пространственного развития территории Российской Федерации, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню и темпам социально-экономического развития;
- установление избыточных требований в области экологической безопасности, рост затрат на обеспечение экологических стандартов производства и потребления.

– *Угрозы водной безопасности.* Традиционными угрозами водной безопасности, которые могут перерасти в глобальные, являются: негативное воздействие вод на значительных территориях страны, низкий уровень рационального использования водных ресурсов, дефицит водных ресурсов на некоторых территориях Российской Федерации и продолжающееся снижение качества воды в водных объектах. Современное состояние системы управления водными ресурсами не в состоянии справиться с этими проблемами и она вынуждена формировать новые механизмы воздействия.

– *Низкий уровень соблюдения нормативов и законодательства традиционно наблюдается при использовании водных ресурсов.* Несовершенство и слабая проработанность вводимой системы комплексных экологических разрешений и нормативов допустимого воздействия, дополняемые проблемами законопослушности и коррупционной составляющей, приводят к низкому среднему уровню соответствия этой системе.

– *Зависимость системы управления водными ресурсами от системы управления природопользованием.* Государственное управление охраной окружающей среды формирует единые разрешительные и экономические инструменты управления для всех видов воздействия на окружающую среду. Следовательно, любые изменения в этих инструментах напрямую влияют на изменения в системе управления водными ресурсами. С другой стороны, например, корректировка механизма платы только за сброс загрязняющих веществ в водные объекты затруднительна, поскольку механизм платы за негативное воздействие на окружающую среду – общий для всех видов воздействия.

Международный уровень

– *Трансграничное воздействие на водные ресурсы РФ.* Вероятность возникновения экстремальных ситуаций на трансграничных водных объектах требует от органов власти систематической (особенно усиленной относительно некоторых водных объектов) работы по мониторингу состояния водных объектов, а также планируемой деятельности соседнего государства, контроль ее результатов в отношении соблюдения интересов Российской Федерации.

– *Международные ограничения в принципах управления, реализации «зеленых» направлений развития.* Современные тенденции развития международных отношений формируют угрозы ограничения доступа к иностранным экологически чистым инновационным технологиям, методам и инструментам управления, оборудованию.

Глобальные угрозы. Изменение климата и его негативные последствия сказываются на многих секторах экономики, среди которых наиболее чувствительным к таким изменениям может стать водохозяйственный комплекс. На территории страны преобладает тенденция к росту годовых сумм осадков, а в южной половине Европейской части России возрастают риски засух. Наблюдается увеличение количества дней с аномально высокой температурой воздуха.

Таблица ниже наглядно показывает, как следует применять результаты, полученные в процессе проведенного анализа

SWOT-АНАЛИЗ – ЭТАП 2

	Возможности (O) 1. 2. 3.	Угрозы (T) 1. 2. 3.
Силы (S) 1. 2. 3.	SO Как использовать сильные стороны для максимизации возможностей	ST Как использовать сильные стороны для минимизации угроз (потерь)
Слабости (W) 1. 2. 3.	WO Как минимизировать слабые стороны, используя возможности	WT Как минимизировать слабости и избежать угроз

Важно понимать, что данный анализ для определения от угроз и слабых сторон и для поиска решений/ управленческой реакции которые должны быть предприняты для устранения или же уменьшения последствия от угроз и слабых сторон. В зависимости от бассейнов рек и

бассейновых советов, как SWOT анализ, так и решения, которые будут предприниматься могут меняться.

В процессе проведения тренингов в РТ по данной тематике, ожидается что участники (заинтересованные стороны) постараются выработать и проработать анализа сильных и слабых сторон своего Совета, на примере приведенном Выше и какие меры необходимо предпринимать для уменьшения рисков связанных с деятельностью БС, что в последующем может служить основой для подготовки публикации по SWOT анализу для конкретного БС (в данном случае для МБС реки Исфара).

6. «ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И СОСТАВ СОВЕТА»

При определении состава Бассейнового совета необходимо руководствоваться постановлением правительства РТ от 31 декабря 2020 №681 «О порядке создания и деятельности бассейновых советов рек». Согласно вышеуказанным законодательным требованиям условно можно выделить следующие:

- В соответствии с пунктами 4 и 7 данного положения, БС создаётся и утверждается МЭВР;
- Пункты 4, 5, 6 определяют состав БС рек

на основе вышеперечисленных пунктов постановления состав совета состоит из:

1. Председателя
2. 2 заместителя
3. Центральные органы госвласти
4. Местные исполнительные органы госвласти
5. Органы самоуправления поселков и сел
6. Представители водопользователей
7. Общественные организации

Председатель и заместители - обязанности законодательно установлены.

В отношении других групп участников необходимо определить ключевые для данного конкретного бассейна отраслевые государственные ведомства с учетом их компетенции в области использования и охраны водного фонда. Постановление правительства, так же определяет состав гос.структур, однако при формировании Совета, или же назначении новых членов совета необходимо обращать внимание на компетенции предложенных кандидатур. Совет может разработать необходимые требования и должностные инструкции для каждого члена в отдельности.

В постановление Правительства (пункты 9 и 10) прописаны обязанности председателей и заместителей БС. Но также необходимо и разработка соответствующих инструкции для каждого участника Совета.

Назначение должностной инструкции — определить, что именно член совета обязан делать на рабочем месте и как ему взаимодействовать с другими в рамках своих компетенций.

Действующее законодательство не устанавливает каких-либо требований в отношении **прав и обязанностей** членов бассейнового совета, относя его к внутренним вопросам данного органа. Обычно данный вопрос регламентируется в рамках **Положения** о бассейновом совете или иного внутреннего документа. С учетом участия большинства членов на добровольной основе требования в отношении прав и обязанностей членов совета не регламентируются очень жестко. Самое главное, чтобы установленные права и обязанности позволяли организовать эффективную и конструктивную работу бассейновых советов.

Согласно постановлению правительства, Руководитель Совета всегда является руководителем управления водных ресурсы соответствующей бассейновой зоны, который, в свою очередь организует работу Совета и фактически выполняет роль секретариата. В постановлении правительства РТ от 31 декабря 2020 №681 п.19 говорится, что “Организационно-техническое обеспечение деятельности бассейновых советов рек, в том числе размещение в информационных системах общего пользования информации о создании бассейновых советов рек, дате и месте проведения заседаний бассейновых советов рек, повестке дня, решениях бассейновых советов рек, осуществляется соответствующими управлениями водных ресурсов бассейновых зон Министерства энергетики и водных ресурсов РТ”.

Можно рекомендовать назначить секретаря (секретарей) Бассейнового Совета, которые бы персонально отвечали за организационную работу, связанную с подготовкой и проведением заседаний данного органа. Позиция Секретаря Совета не предусмотрено постановлением, однако при необходимости может быть избран решением Бассейнового Совета. Но возможны и другие варианты решения данного вопроса, например, он может быть сотрудником местных органов власти, или представителем ассоциации водопользователей, или НПО, активно участвующей в работе совета. Секретарь может быть избран решением бассейнового совета на его первом заседании.

Из таблицы ниже, можно сделать вывод, что советы, комиссии и комитеты не располагают финансовыми ресурсам для содержания секретариата, который мог бы исполнять те функции, которые возлагаются на руководителя Совета и является функциями секретаря Совета.

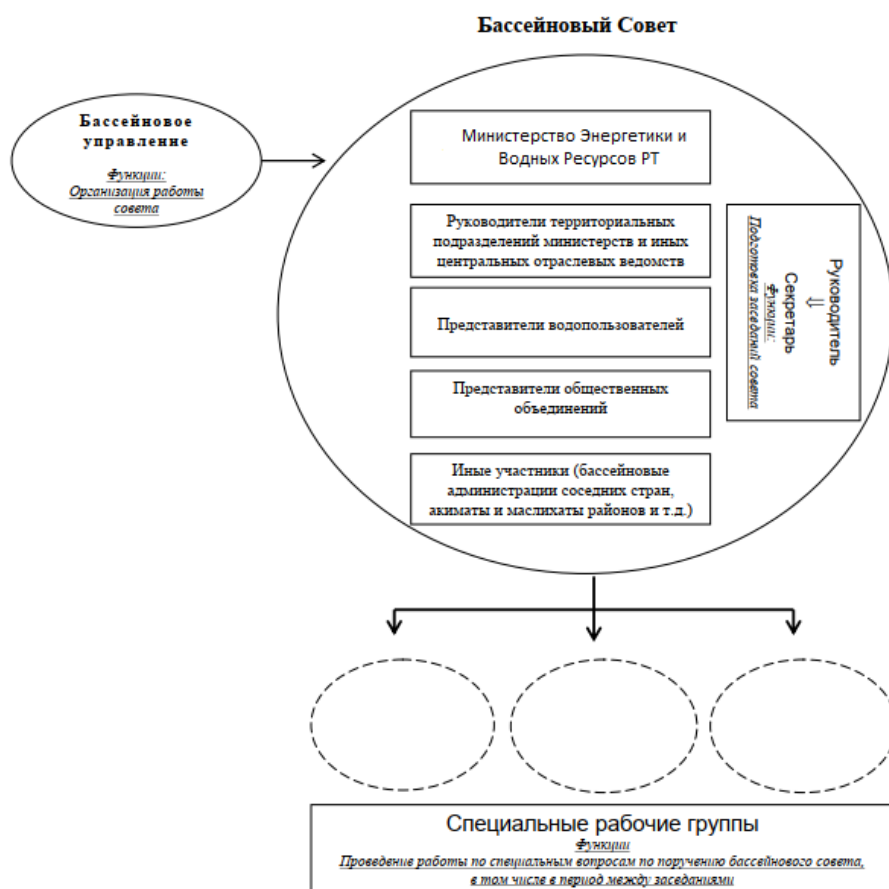
Типы бассейновых водных структур

Типы бассейновых организаций	Структурные особенности и функциональные обязанности
Тип 1. Комитет	Консультативно-совещательный орган, состоящий из групп представителей стран, входящих в комитет. Функциональные обязанности: выработка общих принципов и обсуждение актуальных вопросов общего характера или по конкретной тематике в бассейне. Штат сотрудников комитета не предусмотрен
Тип 2. Водохозяйственная организация	Уполномоченный орган для выполнения всех работ в бассейне. Решения обязательны к исполнению органами власти в странах. Предусмотрен постоянно действующий штат организации
Тип 3. Ассоциация	Является общественной организацией. Функциональные обязанности: просвещение и информирование по вопросам общего характера в бассейне
Тип 4. Комиссия	Группа представителей заинтересованных сторон – межсекторальная с привлечением общественности. Функциональные обязанности: обсуждение и согласование актуальных вопросов в бассейне, разработка бассейновых планов, мониторинг исполнения. Обычно создаются на уровне суб-бассейнов или гидрографических районов. При наличии финансирования может иметь секретариат
Тип 5. Совет	Группа представителей заинтересованных сторон – межсекторальная с привлечением общественности. Функциональные обязанности: обсуждение и согласование актуальных вопросов в бассейне, разработка бассейновых планов, мониторинг исполнения. Обычно создаются на уровне суб-бассейнов или гидрографических районов. При наличии финансирования может иметь секретариат
Тип 6. Корпорация/ Акционерное общество	Юридическое лицо для выполнения на коммерческой основе

Тип 7. Трибунал /арбитраж	Судебный орган по вопросам управления бассейном. Функциональные обязанности: решение спорных вопросов между водопользователями и вод потребителями
Тип 8. Федерация	Объединение различных представителей заинтересованных сторон для согласования позиций, выработки бассейновых планов, исполнения и мониторинга работ, ...

Ещё одним подходом к организационному развитию Бассейновых Советов на начальном этапе может быть формирование специальных рабочих групп из числа его членов. Они могут создаваться на временной основе для проведения работы по каким-либо специальным вопросам, в том числе в период между заседаниями Совета.

Схема: Организационная структура Бассейнового Совета



Члены Бассейнового совета (Пример Казахстана²)

Категория потенциальных членов	Возможный представитель в совете	Подход к выбору в состав
Бассейновое водохозяйственное управление	Начальник бассейнового водохозяйственного управления	Обязательное требование статьи 43 Водного кодекса
Местные представительные и исполнительные органы областей (гг. Астана и Алматы), расположенных на территории бассейна	Акимы или их заместители Секретарь маслихата	Обязательное требование статьи 43 Водного кодекса
Территориальные подразделения центральных отраслевых ведомств	Руководители территориальных подразделений компетентных министерств, агентств, комитетов	Выбор из списка потенциальных членов с учётом компетенции, мотивации потенциальных членов, структуры водопотребления бассейна и т.д.
Водопользователи	Руководители объединений водопользователей, Крупных предприятий-водопользователей	Делегирование в состав водопользователями Выбор с учетом значимости и представительности организации
Общественные организации	Руководители общественных объединений	Делегирование в состав общественными организациями Выбор с учетом мотивации, активности и представительности организации
Иные участники	Представитель бассейновой администрации соседнего государства, Акимы или заместители акимов районов, отдельных населенных пунктов, Руководители районных маслихатов	Самостоятельный выбор с учетом значимости для работы бассейнового совета

Композиция членов Бассейновых советов на примере в РФ³

На примере РФ, бассейновые советы, учреждённые государственными органами, не являются долгоживущими (расформировано 5 из 7), в то время как советы, созданные по

² Методическое пособие по созданию Бассейновых советов (Проект ПРООН «Разработка национального плана по Интегрированному Управлению Водными Ресурсами и Водосбережению в Казахстане»)

³ https://ecodelo.org/3680-basseinovyi_sovet_mekhanizm_konsolidatsii_vlasti_i_obshchestvennosti-basseinovyi_podkhod

инициативе или при участии общественных организаций работают более длительное время (прекратило работу только 2 из 7). Это можно объяснить более чётким пониманием общественностью необходимости создания бассейновых советов, большей заинтересованностью в их работе и более активной, чем у представителей государственных органов, гражданской позицией. В тоже время участие государственных органов власти в работе советов является необходимым условием их деятельности, т.к. только они, согласно законодательству, обладают правом законодательной инициативы при создании бассейновых советов, в их ведении находится право принятия важных стратегических и оперативных решений в области охраны и использования водных и иных природных ресурсов водосборных бассейнов. Следовательно, паритетное участие в работе бассейновых советов представителей властных структур и общественности является гарантом их эффективной деятельности.

В состав Бассейнового Совета необходимо включать представителей центральных органов исполнительной власти, в компетенцию которых входят вопросы регулирования водных отношений на уровне государства, их областных структур, которые осуществляют свою деятельность в данном речном бассейне, областных государственных администраций, органов местного самоуправления, различных категорий водопользователей, общественности, научных организаций.

Опыт работы бассейновых организаций за рубежом показывает, что целесообразным является следующее пропорциональное представительство в составе бассейнового совета: представителей органов государственной власти - 30%, водопользователей - 30% и общественности - 30%. *Такое распределение квот обеспечивает баланс интересов всех заинтересованных сторон и способствует демократичному принятию решений, что особенно важно в условиях формирования гражданского общества.*

Пример деятельности бассейновых организаций в Казахстане⁴

В качестве примера приведем опыт создания и функционирования Бассейнового совета и Малых Бассейновых советов (МБС) в зоне Арало-Сырдарьинского бассейна, который простирается через Кызылординскую и Туркестанскую области. Он занимает площадь размером 345 000 км², на которой проживает около 2.6 млн. человек (около 17% всего населения Казахстана). Основной рекой бассейна является Сырдарья, которая формируется за пределами Казахстана, в Ферганской долине, путем слияния рек Нарын и Карадарья.

Проблемы. В пределах Арало-Сырдарьинского бассейна, как и во всем Казахстане, основной проблемой является неразвитость организационной среды и секторная разобщенность системы управления.

Дата создания. Арало-Сырдарьинский бассейновый совет (АСБС) был создан в 2006 г.

Целью АСБС является обеспечение участия всех заинтересованных сторон в выработке и принятии управленческих решений по вопросам использования и охраны водных ресурсов бассейна, а также улучшения экологического состояния водных объектов Арало-Сырдарьинского бассейна.

⁴ Научные записки НИЦ МКВК №2, 2019. «Обзор развития бассейновых советов в мире и перспективы для Центральной Азии». Н.Н. Мирзаев

Финансирование АСБС осуществляется из республиканского бюджета, а также за счет донорских средств.

Основными задачами АСБС являются:

- совместное обсуждение и выработка предложений по актуальным вопросам в области рационального использования и охраны водного фонда бассейна;
- разработка и реализация бассейновых соглашений, а также сопровождающих материалов и протоколов к нему;
- подготовка предложений и рекомендаций по вопросам управления, использования и охраны водного фонда для участников Бассейнового совета;
- решение проблем в области использования и охраны водного фонда в бассейне, возникающих между бассейновыми управлениями, местными исполнительными органами и другими субъектами, расположенными в пределах бассейна водного объекта;
- общественное осведомление и вовлечение заинтересованных субъектов в процесс планирования и осуществления водоохранных мероприятий.

Статус. Согласно статье 43 Водного Кодекса, АСБС является консультативно-совещательным органом.

Состав. В составе АСБС свыше 40 человек, которые привлечены из трех секторов Туркестанской и Кызылординской областей:

- государственные структуры,
- НПО и
- водопользователи

В составе Совета государственные структуры составляют примерно 70%, оставшиеся 30% составляют представители водопользователей и НПО. Бассейновый совет состоит из руководителей местных представительных и исполнительных органов областей, руководителей территориальных подразделений государственных органов и представителей водопользователей. В состав Бассейнового Совета могут также входить представители общественных организаций и их ассоциаций.

Малые бассейновые советы. При поддержке доноров (ПРООН Казахстан, Германского общества международного сотрудничества (GIZ) и Агентства США по Международному Сотрудничеству (USAID) в партнерстве с Региональным экологическим центром Центральной Азии, ...) в 2012 году в Арало-Сырдарьинском бассейне были созданы два Малых Бассейнового Совета – Приаральский МБС в Кызылординской области и Угам-Келесский МБС в Туркестанской области, которые на сегодняшний день стали самостоятельными органами активно

работающими на своих участках.

Деятельность АСБС включает проведение заседаний. В настоящее время проведено уже 18 заседаний АСБС. На заседаниях АСБС рассматриваются многочисленные злободневные вопросы относительно данного бассейна, такие как:

- проблема спасения Арала,
- проблема трансграничного вододеления по магистральным каналам,
- техническое состояние коллекторно-дренажной сети Сарыагашского района,
- работы по строительству головного сооружения на канале Аксай,
- ситуации на водосборных площадях рек Аксу, Балдырбек, Сайрамсу и Бадам
- доступ населения малых сел к питьевой воде и другие.
- состояние озер рыбо-хозяйственного значения и многие другие.

На заседаниях идет активный заинтересованный разговор о судьбе бассейна. Наряду с проведением заседаний деятельность АСБС включает разработку и реализацию Плана ИУВР для Арало-Сырдарьинского Бассейна. План интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения Арало-Сырдарьинского бассейна разработан на краткосрочный и долгосрочный периоды. Основой для разработки Плана ИУВР стала утвержденная Схема «Комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна р. Сырдарья с притоками» (ПК «Казгипроводхоз», 2008) (СКИОВР). Разработка Плана была основана на ряде консультаций с заинтересованными государственными структурами, крупными водопользователями, представителями местного самоуправления и общественности Арало-Сырдарьинского водохозяйственного бассейна. Бассейновый план ИУВР Арало-Сырдарьинского водохозяйственного бассейна в целях укрепления бассейнового принципа управления требует проведения институциональных мероприятий на всех уровнях управления (межгосударственном, национальном, бассейновом и местном).

7. «РЕГЛАМЕНТ БАССЕЙНОВОГО СОВЕТА»

Основная работа бассейновых советов, являющихся консультативно-совещательными органами, будет проходить в форме заседаний. Поэтому важно, чтобы были установлены четкие и детальные условия и порядок их проведения, что позволяет сделать работу данного органа более прозрачной и понятной для заинтересованной общественности. Вышеуказанные вопросы могут быть урегулированы в рамках специального регламента, разрабатываемого и утверждаемого самим бассейновым советом.

Основным документом регламентирующей деятельность БС является Водный кодекс и постановление правительства (№681 от 31.12.2020), где прописаны его функции, статус, цели и задачи, порядок формирования и организация заседаний итд.

На примере Казахстана, Бассейновый Совет создаётся в рамках **Бассейнового Соглашения**. Бассейновые Соглашения могут создаваться как на многосторонней, так и на двусторонней основе. Данный юридический инструмент позволяет на юридически добровольной основе определять совместные действия различных субъектов по рациональному использованию водных объектов бассейна. Бассейновое Соглашение может заключаться на многосторонней основе между ключевыми управленцами и водопользователями по данному бассейну, на двусторонней основе, например, между Бассейновым управлением водными ресурсами и конкретным водопользователем, а также на международной основе с государственными органами или водопользователями соседних государств в случае трансграничного водного бассейна. Тем самым Бассейновое Соглашение является **важнейшим** юридическим документом, определяющим предмет деятельности для данного конкретного Бассейнового Совета, а также программу действий поэтапного достижения в бассейне целевых показателей качества воды и необходимого объёма водных ресурсов при устойчивом экологически безопасном развитии водохозяйственной системы бассейна, подкреплённую ответственными обязательствами сторон.

В Таджикистане же, в законодательстве нет понятия "бассейновое соглашение" на внутреннем уровне, и деятельность осуществляется на основе выше приведённых нормативных правовых документов. Но вододеление между прибрежными государствами осуществляется в соответствие с соглашением между Казахстаном, Киргизстаном, Узбекистаном, Таджикистаном и Туркменистаном (от 18 февраля 1992 года, г. Алма-Ата). А внутри Таджикистана заключение Бассейновых Соглашений не предусмотрено законодательством. А в под-бассейнах Исфары, Ходжабакирган, Аксу и др. регулируются протоколами Советского периода, признаваемыми странами участниками.

Ещё одним важным документом, определяющим организационно-правовую основу деятельности Бассейновых Советов, являются их **индивидуальные Положения**, которые разрабатываются и принимаются для каждого отдельного Бассейнового Совета. Оно может утверждаться участниками многостороннего Бассейнового Соглашения либо, при его отсутствии, бассейновыми водохозяйственными управлениями, облгосадминистрациями. Как правило, в рамках данного документа регламентируются следующие вопросы:

- правовой статус и правовая основа для деятельности создаваемого органа;
- цель, задачи и основные направления его деятельности;
- состав органа и порядок его формирования;
- порядок организации деятельности;
- права и обязанности его членов;
- обеспечение деятельности органа.

Положение бассейнового совета определяется его участниками самостоятельно, поскольку в действующем законодательстве (Водный кодекс и постановление правительства о создании БС) не предусмотрено Положение. Поэтому можно опираться на опыт создания аналогичных органов в зарубежных странах либо опыт по созданию общественных советов в Таджикистане (Положение о Совете Инициативы Прозрачности Добывающих Отраслей РТ- приложение 3 к постановлению правительства РТ от 31 августа 2012г. № 449).

Более детально порядок деятельности может также устанавливаться в рамках специального **Регламента**, утверждаемого самим Бассейновым Советом. Важность Регламента для работы Бассейновых Советов вызвана тем, что основной их деятельностью является проведение заседаний с участием заинтересованных сторон, которые могут быть представлены достаточно большим количеством участников, а поэтому важно, чтобы был определен четкий и однозначный порядок работы, а также грамотно приняты и оформлены резолюции.

Необходимо помнить, что даже при наличии в составе представителей водопользователей и общественного сектора работа Бассейнового Совета должна быть открыта и прозрачна для представителей заинтересованных сторон, не входящих в ее состав. Это важно учитывать при разработке Положения, Регламента работы и других внутренних документов Совета, например, посредством включения в них требований об открытости проводимых заседаний, общественной доступности рассматриваемых документов и текстов принимаемых решений, предложения вопросов для рассмотрения Бассейновым Советом и т. д. Эти шаги позволят обеспечить большую степень доверия к деятельности Советов со стороны общественности, а также будут препятствовать сужению круга заинтересованных сторон, участвующих в его работе. В целом, очень важно, чтобы компетенция, порядок организации и проведения заседаний, процедура обсуждения вопросов и принятия решений Бассейновым Советом были четко регламентированы и понятны для общественности

Типовые Положения и регламенты работы БС приведены ниже.

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О БАСЕЙНОВОМ СОВЕТЕ (пример Казахстана)

1. Общие положения

1. Бассейновый совет (далее - Совет) является консультативно-совещательным органом по вопросам рационального использования и охраны водного фонда по соответствующему бассейну.
2. Деятельность Совета осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Водным кодексом Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением и Бассейновым соглашением.

2. Цель и задачи

3. Целью создания Совета является развитие сотрудничества и консолидации усилий государственных и негосударственных субъектов по вопросам управления, использования и охраны водных ресурсов бассейна.
4. Основные задачи Совета:
 - a. совместное обсуждение актуальных вопросов в области рационального использования и охраны водного фонда бассейна;
 - b. подготовка предложений и рекомендаций по вопросам управления, использования и охраны водного фонда для Бассейнового водохозяйственного управления (далее - БВУ), юридических и физических лиц, занимающихся водопользованием и водопотреблением;
 - c. выработка предложений к планам, экономическим и социальным программам развития соответствующего водохозяйственного бассейна;
 - d. подготовка вариантов финансирования и установления тарифов для рассмотрения уполномоченными органами и донорами с составлением пакетов инвестиционных проектов в соответствующем бассейне;
 - e. заслушивание отчетов руководителей местных исполнительных органов о состоянии водных ресурсов и водопользовании, и их деятельности в области рационального использования и охраны водных ресурсов;
 - f. подготовка предложений к планам по внедрению интегрированного управления водными ресурсами и привлечения общественности к решению водных проблем;
 - g. повышение уровня водного партнерства при интегрированном планировании и управлении водными ресурсами, обеспечение обмена информацией между государственными органами, водопользователями и общественностью;
 - h. подготовка Бассейновых соглашений по объединению, координации деятельности и осуществлению совместных мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

3. Документы и материалы, рассматриваемые Советом

5. В рамках реализации установленных целей и задач Совет рассматривает следующие документы и материалы:
 - a. проекты бассейновой схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов;
 - b. планы местных исполнительных органов по рациональному использованию водных объектов бассейна;

- c. проекты бассейновых соглашений и материалы о ходе их реализации;
- d. иные документы и материалы, важные с точки зрения рационального использования и охраны водных ресурсов бассейна и нуждающиеся в совместном обсуждении различными государственными и негосударственными организациями.

4. Состав Совета

- 6. В состав Совета входят руководители БВУ, местных представительных и исполнительных органов, иных территориальных государственных органов, осуществляющих функции управления в области использования и охраны водного фонда водохозяйственных организаций, ассоциаций (объединений) водопользователей, и неправительственных организаций, участвующих в деятельности по использованию и охране водных ресурсов бассейна.
- 7. Первоначальный состав участников Совета, инициируется руководителем БВУ.
- 8. Последующие изменения состава осуществляются на основе предложений его действующих участников и утверждаются решением Совета.
- 9. По предложению участников Совета для участия в его заседаниях могут приглашаться представители государственных и негосударственных организаций, граждане, не входящие в состав Совета.
- 10. При формировании состава Совета должна быть обеспечена не менее чем ____% квота по каждой из следующих категорий участников:
 - a. территориальные подразделения министерств, агентств и других республиканских ведомств, осуществляющих функции управления в области использования и охраны водного фонда;
 - b. местные исполнительные и представительные органы;
 - c. водопользователи, их объединения, водохозяйственные организации и неправительственные организации.

5. Порядок работы

- 11. Совет возглавляет руководитель БВУ.
- 12. Работа Совета проходит в форме заседаний.
- 13. Решения Совета принимаются простым большинством голосов участников путем открытого голосования.
- 14. К протоколам и иным информационным материалам заседаний Совета обеспечивается доступ для всех его участников и общественности.
- 15. Депозитарием протоколов, иных принимаемых документов и решений является БВУ.
- 16. Более детальный порядок работы Совета может быть установлен участниками путем принятия специального регламента.

6. Порядок проведения заседаний

- 17. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже 2 раз в год.
- 18. Дата очередного заседания определяется руководителем Совета по согласованию с другими участниками Совета
- 19. Дата очередного заседания Совета и предварительная повестка дня заседания публикуется в областной газете и веб-сайте.
- 20. Заседание считается правомочным, если на нем присутствует более половины участников Совета.
- 21. Руководитель Совета вправе передавать роль председательствующего на заседании другим его участникам.
- 22. Председательствующий на заседании информирует о повестке дня, регламенте работы и ведет заседание Совета.
- 23. Список вопросов для включения в повестку следующего заседания формируется руководителем БВУ на основе предложений участников Совета.
- 24. Инициатор включения вопроса в повестку дня следующего заседания должен представить руководителю Совета все необходимые материалы (проекты документов, справки, пояснения и т.д.) не позднее 14 дней до даты его проведения. Совет предоставляет материалы для очередного заседания участникам Совета, не позднее 3 дней до его проведения.

25. Во время заседания ведется протокол, в котором фиксируются все решения, принятые Советом.
26. Совет не позднее 7 дней со времени даты проведения заседания публикует Протокола заседания Совета в областной газете и веб-сайте.

7. Обеспечение деятельности

27. Информационное, организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Совета осуществляется БВУ.
28. Финансирование расходов, связанных с деятельностью Совета, осуществляется за счет и в пределах средств сметы расходов из республиканского бюджета на содержание соответствующего БВУ.
29. Расходы, связанные с командированием участников Совета на заседания несет направляющая, независимо от форм собственности.

ПРИМЕРНЫЙ РЕГЛАМЕНТ БАССЕЙНОВОГО СОВЕТА (пример Казахстана)

I. Общие положения

1. _____ бассейновый совет (далее – Бассейновый совет) является консультативно-совещательным органом по вопросам рационального использования и охраны водного фонда по _____ гидрографическому бассейну (далее – бассейн).

2. Данный Регламент устанавливает условия и порядок проведения заседаний Бассейнового совета, порядок формирования его вспомогательных органов и организации их деятельности, а также участия в его деятельности наблюдателей.

3. Бассейновый совет осуществляет свою деятельность на основе принципов:

- коллегиального принятия решений;
- гласности и привлечения общественности к решению задач по использованию и охране водных ресурсов бассейна.

II. Порядок подготовки и проведения заседаний Бассейнового совета

4. Основной формой работы Бассейнового совета являются открытые заседания его членов.

5. Могут проводиться очередные и внеочередные заседания Бассейнового совета. Очередные заседания проводятся не реже _____ в год согласно утвержденному ежегодному плану работы Бассейнового совета. Внеочередные заседания созываются руководителем Бассейнового совета на основе предложений, поддержанных не менее чем _____ его членов.

6. Предварительные время и место проведения очередных заседаний Бассейнового совета устанавливаются в рамках ежегодного плана деятельности, которые при необходимости могут корректироваться руководителем Бассейнового совета на основе консультаций с его членами. Дата и место внеочередного заседания назначается руководителем Бассейнового совета на основе предварительных консультаций с его членами.

7. Подготовка заседаний осуществляется секретариатом в соответствии с поручениями руководителя Бассейнового совета. До формирования секретариата его функции выполняет бассейновое водохозяйственное управление.

8. Секретариат уведомляет о времени и месте заседания всех членов Бассейнового совета и представителей общественности, заявивших о своем интересе участвовать, путем рассылки приглашений от имени руководителя Бассейнового совета не позднее _____ дней до назначенной даты проведения заседания.

9. Секретариат обеспечивает рассылку материалов заседания среди членов Бассейнового совета и организует возможности для ознакомления с ними для заинтересованной общественности не позднее чем за _____ дней до назначенной даты проведения заседания Бассейнового совета.

10. Заседание Бассейнового совета является правомочным, если на нем присутствует более _____ его членов.

11. Ведет заседание руководитель Бассейнового совета либо избранный по его предложению председатель.

12. Работу заседаний открывает председательствующий с установления наличия кворума для принятия решений, принятия регламента и утверждения повестки дня заседания Бассейнового совета.

13. Вопросы, вынесенные на рассмотрение данного заседания Бассейнового совета, рассматриваются в соответствии с утвержденной Повесткой. Максимальная продолжительность выступлений и докладов участников устанавливается регламентом заседания.

14. Основные итоги и решения заседания Бассейнового совета фиксируются в протоколе, который ведется секретариатом и подписывается председательствующим.

III. Порядок вынесения вопросов на рассмотрение Бассейнового совета

15. Вопросы, рассматриваемые на заседаниях Бассейнового совета, предлагаются его членами в соответствии с целями и задачами его деятельности, установленными законодательством и Положением о бассейновом совете.

16. Для принятия вопроса к рассмотрению он должен быть поддержан не менее чем _____ членов Бассейнового совета. Принятые к рассмотрению вопросы включаются в повестку дня следующего заседания.

17. Предварительная повестка дня очередного заседания, как правило, формируется на предшествующем заседании Бассейнового совета. Предварительная повестка внеочередного заседания формируется секретариатом на основе предложений инициаторов его созыва не позднее _____ дней до назначенной даты его проведения.

18. Материалы и проекты документов для очередных заседаний готовятся секретариатом и специально созданными рабочими группами Бассейнового совета, а для внеочередных заседаний - инициаторами их созыва совместно с секретариатом Бассейнового совета.

IV. Процедура принятия решений

19. В рамках целей и задач, установленных законодательством Республики Казахстан и внутренним Положением, Бассейновый совет может принимать решения по рассмотренным на его заседаниях вопросам в виде предложений и рекомендаций.

20. Рекомендации принимаются в том случае, если они адресованы непосредственно государственному органу или организации, представитель которой вынес соответствующий вопрос на рассмотрение заседания Бассейнового совета. В иных случаях Бассейновый совет принимает свои решения в форме предложений.

21. Для принятия решений Бассейновым советом необходимо, чтобы в заседании участвовало не менее _____ его членов.

22. Решения принимаются простым большинством голосов присутствующих членов Бассейнового совета путем открытого голосования.

V, Вспомогательные органы

23. Для проведения организационной и иной подготовительной работы в период между заседаниями по решению Бассейнового совета могут создаваться вспомогательные органы (секретариат, рабочие группы). В состав вспомогательных органов могут входить сотрудники государственных органов и иных организаций, представленных в составе Бассейнового совета, но не являющихся персонально его членами.

24. Секретариат осуществляет подготовку материалов и проектов документов к очередным заседаниям и оказывает соответствующее информационное содействие инициаторам в случае проведения внеочередных заседаний, а также организует информационно-справочное обеспечение и связь между членами в период между заседаниями.

25. Бассейновый совет может создавать специальные рабочие группы в целях сбора дополнительной информации, проведения экспертной оценки, подготовки проектов решений и проведения иной подготовительной работы по вопросам, вынесенным на рассмотрение следующего заседания.

26. Подготовленные рабочей группой материалы и проекты документов рассматриваются на заседании Бассейнового совета и при необходимости по ним принимается решение в порядке, установленном Положением и Регламентом.

27. Рабочие группы создаются на период до следующего заседания, если иной срок не оговорен в соответствующем решении Бассейнового совета.

28. Вспомогательные органы осуществляют свою деятельность на основе применимых процедурных правил, установленных Положением и Регламентом для Бассейнового совета.

VI. Участие наблюдателей и приглашенных лиц в работе заседаний Бассейнового совета

29. Заседания Бассейнового совета являются открытыми для представителей общественности. Для участия в заседании представители заинтересованной общественности подают заблаговременно в секретариат Бассейнового совета заявку.

30. По предложению членов Бассейнового совета на заседания могут приглашаться эксперты для разъяснения и оценки вопросов, включенных в повестку дня заседания. Приглашения экспертам для участия в заседании рассылаются секретариатом от имени руководителя Бассейнового совета в сроки, указанные в пункте 7 настоящего Регламента.

31. Представители общественности и приглашенные эксперты участвуют в заседаниях со статусом наблюдателей и не имеют права голоса при принятии решений Бассейновым советом.

32. Наблюдатели могут выступать на заседаниях Бассейнового совета в соответствии с регламентом заседания, вносить предложения и рекомендации по существу вопросов, включенных в повестку дня заседания,

VII. Планирование будущей деятельности

33. Планирование деятельности Бассейнового совета осуществляется посредством принятия ежегодных и при необходимости перспективных планов деятельности.

34. Ежегодные планы деятельности Бассейновых советов должны включать:

- предварительные время и место проведения очередных заседаний;
- перечень вопросов, выносимых на рассмотрение очередных заседаний;
- подготовительные работы, которые должны быть выполнены вспомогательными органами, и примерный график их выполнения.

35. Ежегодный план деятельности на следующий календарный год рассматривается и утверждается на последнем очередном заседании Бассейнового совета в текущем году.

VIII. Заключительные положения

34. Регламент вступает в силу со дня его принятия.

35. Изменения и дополнения к Регламенту принимаются на заседаниях Бассейнового совета большинством голосов от общего числа членов Бассейнового совета.

Стоит отметить, что данный перечень документаций Совета, регламентирующий его деятельность не должен ограничиваться данными документами. Так же не маловажно, на постоянной основе формировать и готовить следующие документы:

- 1) Рабочий план и Бассейновые планы
- 2) Протоколы встреч и заседаний
- 4) Планы по привлечению финансирования

8. СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- 1) Методическое пособие по созданию Бассейновых советов - Проект ПРООН «Разработка национального плана по Интегрированному Управлению Водными Ресурсами и Водосбережению в Казахстане»
- 2) Пособие по бассейновому планированию- Программа «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии» Кыргызстан В сотрудничестве с Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦА) Казахстан
- 3) Обзор развития бассейновых советов в мире и перспективы для Центральной Азии- Н.Н. Мирзаев, Ташкент 2019
- 4) Развитие институционального потенциала- «Создание современных и эффективных систем инспекции труда»- ILO 2016
- 5) SWOT-анализ системы управления водными ресурсам – К.В.Крутикова, А.В.Шевчук, Scientific/practical journal #4, 2019.
- 6) Постановление правительства Республики Таджикистан от 31 августа 2012 года № 449, о присоединении Республики Таджикистан к инициативе прозрачности в добывающих отраслях
- 7) Постановление правительства РТ от 31 декабря 2020 №681 «О порядке создания и деятельности бассейновых советов рек». Количество в соответствии с количеством участников
- 8) Конституция, Законы, Кодексы, Постановления РТ.