



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ USAID ПО ВОДНЫМ РЕСУРСАМ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Учебный модуль

по определению вариантов и механизмов
обеспечения финансовой устойчивости
МБС и БС



Душанбе, 2024 г.

Данный учебный модуль стал возможен благодаря поддержке американского народа через Агентство США по международному развитию (USAID). Содержание данного модуля является исключительной ответственностью компании Tetra Tech и не обязательно отражает точку зрения USAID или правительства США.

Подготовлен:
ООО "Consulting Engineering services"
5/1 ул. Шамси, 734018
г. Душанбе, Таджикистан

Подготовлено для:
Филиала корпорации ARD Inc (Эй-Ар-Ди, Инк) в Республике Казахстан
Керей- Жанибек Хандар, д.1 В,
050051, Республика Казахстан, г.Алматы

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. АББРЕВИАТУРА/СОКРАЩЕНИЯ	2
2. ВВЕДЕНИЕ.....	3
3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ТРЕНИНГА.....	7
4. БАССЕЙНОВЫЙ ПЛАН КАК МЕХАНИЗМ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ	8
4.1 РАЗРАБОТКА И УТВЕРЖДЕНИЕ БАССЕЙНОВОГО ПЛАНА	9
4.2 РОЛЬ БАССЕЙНОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБСУЖДЕНИИ, ПРИНЯТИИ И РЕАЛИЗАЦИИ БАССЕЙНОВЫХ ПЛАНОВ.....	11
4.3 МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ БАССЕЙНОВЫХ ПЛАНОВ	12
5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ – ВАРИАНТЫ И МЕХАНИЗМЫ.....	14
5.1. ВОЗМОЖНОСТИ СОЗДАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ БАССЕЙНОВЫХ ПЛАНОВ	14
5.2 ВОЗМОЖНЫЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ	16
5.2.1. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ	16
5.2.2. СТИМУЛИРУЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ	21
5.2.3. АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ	28
6. СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	44

1. АББРЕВИАТУРА/Сокращения

РТ – Республика Таджикистан
ИУВР – Интегрированное управление водными ресурсами
АВП – Ассоциация водопользователей
СВК – Союз водопользователей канала
ВКК – Водный комитет каналов
ВЗК – Водно-земельная комиссия
ВСУР – Всемирный Саммит по устойчивому развитию
ЦУР – Цели устойчивого развития
УВР – Управление водными ресурсами
СБСЕ – Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе
НИЦ МКВК – Научно-исследовательский центр Межгосударственной Координационной водохозяйственной комиссии
МФСА – Международный Фонд спасения Арала
СРБ – Снижение риска стихийных бедствий
УРСБ – Управление рисками стихийных бедствий
ВРД – Водная рамочная директива
НВК – Национальный водохозяйственный комитет
БК – Бассейновый комитет
МВХК – Местная водохозяйственная комиссия
КПРС – Комиссия по применению и развитию договора
США – Соединенные Штаты Америки
БКД – Бассейновая комиссия реки Делавер
МКБРП – Межгосударственная комиссия бассейна реки Потомак
РЭЦА – Региональный экологический центр Центральной Азии
ГВП – Глобальное водное партнерство
ЕС – Евросоюз
АМИ – Агентство мелиорации и ирригации
МБС – Малый бассейновый совет
БСР – Бассейновый совет реки
АОХК – Акционерное открытое холдинговая компания
МЭВР – Министерство энергетики и водных ресурсов
ИСВР – Информационная система водных ресурсов
ПРТ – Правительство Республики Таджикистан
ГУ – Государственное учреждение
ЦА – Центральная Азия
ЗРТ – Закон Республики Таджикистан
USAID - Американское Агентство по Сотрудничеству
CES – Consulting Engineering Services

2. ВВЕДЕНИЕ

Бассейновый совет является консультативно-совещательным органом, создаваемым в пределах соответствующего бассейна. Бассейновый совет, возглавляемый руководителем соответствующего бассейнового управления, состоит из руководителей местных представительных и исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы), руководителей территориальных органов государственных органов и представителей водопользователей. В состав бассейнового совета могут также входить представители общественных объединений и их ассоциаций. Организация работы бассейнового совета возлагается на бассейновое управление.

Бассейновый совет рассматривает актуальные вопросы в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения, вносит предложения и рекомендации для участников бассейнового соглашения.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЗДАНИЯ БАССЕЙНОВОГО СОВЕТА

Целью создания Совета является развитие сотрудничества и консолидации усилий государственных и негосударственных субъектов по вопросам управления, использования и охраны водных ресурсов бассейна:

- а)** обеспечение участия органов местного управления, непосредственных водопользователей и общественности в выработке и принятии управленческих решений по вопросам использования и охраны водных ресурсов бассейна (суб-бассейна),
- б)** реализация конституционных прав граждан через деятельность малого бассейнового совета,
- в)** улучшение экологического состояния водных объектов бассейна (суб-бассейна).

ОСНОВНЫМИ ЗАДАЧАМИ БАССЕЙНОВОГО СОВЕТА ЯВЛЯЮТСЯ:

- совместное обсуждение актуальных вопросов в области рационального использования и охраны водного фонда бассейна;
- подготовка предложений и рекомендаций по вопросам управления, использования и охраны водного фонда для бассейнового водохозяйственного управления (далее – БВУ), юридических и физических лиц, занимающихся водопользованием и водопотреблением;
- выработка предложений к планам, экономическим и социальным программам развития соответствующего водохозяйственного бассейна;
- подготовка вариантов финансирования и установления тарифов для рассмотрения уполномоченными органами и донорами с составлением пакетов инвестиционных проектов в соответствующем бассейне;

- заслушивание отчетов руководителей местных исполнительных органов о состоянии водных ресурсов и водопользовании и их деятельности в области рационального использования и охраны водных ресурсов;
- подготовка предложений к планам по внедрению интегрированного управления водными ресурсами и привлечения общественности к решению водных проблем; повышение уровня водного партнерства при интегрированном планировании и управлении водными ресурсами, обеспечение обмена информацией между государственными органами, водопользователями и общественностью;
- подготовка бассейновых соглашений по объединению, координации деятельности и осуществлению совместных мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

СОСТАВ БАСЕЙНОВОГО СОВЕТА

В состав бассейнового совета могут входить:

- Представители государственных органов:
 - республиканского уровня;
 - регионального уровня;
 - муниципального уровня.
- Водопользователи:
 - предприятия;
 - ассоциации;
 - индивидуальные водопользователи.
- Общественность:
 - жители территории;
 - НКО и профсоюзы;
 - научные учреждения.

ПРАВА ЧЛЕНОВ БАСЕЙНОВОГО СОВЕТА

Действующее законодательство не устанавливает каких-либо требований в отношении прав и обязанностей членов бассейнового совета, относя его к внутренним вопросам данного органа. Обычно данный вопрос регламентируется в рамках Положения о бассейновом совете или иного внутреннего документа. С учетом участия большинства членов на добровольной основе требования в отношении прав и обязанностей членов совета не регламентируются очень жестко. Самое главное, чтобы установленные права и обязанности позволяли организовать эффективную и конструктивную работу бассейновых советов. Как правило, члены такого рода советов обладают следующими правами:

- участвовать в обсуждении и принятии решений бассейнового совета в соответствии с регламентом;
- предлагать вопросы для рассмотрения на заседаниях бассейнового совета;
- знакомиться с документами и информационными материалами, относящимися к деятельности совета;
- своевременно получать информацию о времени, месте и повестке дня заседаний совета;
- вносить замечания и предложения, касающиеся порядка деятельности совета и проведения его заседаний;
- принимать участие в рабочих группах, создаваемых бассейновым советом;
- вносить предложения о приглашении на заседания советов экспертов, специалистов, представителей различных государственных органов, организаций, заинтересованной общественности;
- участвовать в планировании деятельности бассейнового совета;
- осуществлять другие права в соответствии с законодательством и внутренними нормативными документами бассейнового совета.

ОБЯЗАННОСТИ ЧЛЕНОВ БАССЕЙНОВОГО СОВЕТА

Что касается обязанностей, то обычно от членов подобных советов требуется:

- лично участвовать в работе органа;
- способствовать выполнению цели и задач бассейнового совета;
- принимать активное участие в проводимых заседаниях и обсуждении вопросов повестки дня, а также принимаемых решений;
- своевременно информировать в случае невозможности участия в заседании совета;
- соблюдать требования Положения, регламента и иных внутренних документов бассейнового совета;
- обеспечивать информированность представляемого органа или организации о проводимой работе бассейнового совета и его решениях;
- соблюдать требования о конфликте интересов.

Создание бассейновых советов представляет выгоды для компетентных государственных органов, водопользователей и общественности. Для государственных органов, вовлеченных в управление водными ресурсами, они дают следующие возможности:

- *обеспечение постоянной организационной основы для интегрированного управления водными ресурсами;*
- *установление непосредственных контактов с водопользователями;*
- *улучшение эффективности определения проблем водного хозяйства в бассейне и принятия более адекватных решений по их устранению;*
- *установление более доверительных отношений с водопользователями;*

- *дополнительные возможности для разрешения спорных ситуаций по водным вопросам;*
- *улучшение водопользования.*

Несомненно, что водопользователям и общественности создание бассейновых советов несет не меньшие выгоды, которые включают среди прочего:

- *непосредственное информирование органов управления о своих интересах и потребностях;*
- *участие в процессе принятия управленческих решений по воде на бассейновом уровне, в том числе возможность внесения альтернативных предложений;*
- *улучшение доступа к информации о состоянии водных объектов и принимаемых мер по их охране и улучшению;*
- *упрощение процесса разрешения возникающих спорных ситуаций;*
- *дополнительные возможности для разрешения спорных ситуаций по водным вопросам;*
- *осуществление общественного контроля в водной сфере.*

Настоящая публикация предназначена для специалистов - водников, включая лиц, разрабатывающих водную политику и принимающих решения, направляющих ход и содержание современных реформ в сфере руководства и управления водными ресурсами. Она также предназначена для широкого круга читателей – представителей гражданского общества, заинтересованных в надлежащем реформировании водного хозяйства.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ТРЕНИНГА

Учебный модуль по «Определению вариантов и механизмов обеспечения финансовой устойчивости МБС и БС» разработан с целью предоставления знаний и практического опыта в реализации поставленных целей и достижения финансовой стабильности МБС и БС и предназначен для водников, водопользователей и других заинтересованных сторон.

Тренинг разработан на основании как теоретических материалов в области финансового регулирования, анализа, мониторинга, так и на основании международного опыта на примере стран Центральной Азии и Российской Федерации.

Учебный модуль подготовлен на основе анализа зарубежной литературы, обобщения материалов и документов, разработанных в ходе исследований и практической работы в рамках международных проектов. Учебный модуль предназначен для широкого круга читателей (водников, водопользователей, официальных лиц и других заинтересованных сторон).

По результатам тренинга слушатели получают информацию и знания, в области:

- Корпоративного управления, в частности на Уровне совета,
- Понимание определения «Финансовая устойчивость» и пути ее достижения и контроля,
- Бизнес планирования, как механизма достижения поставленных целей,
- Механизмы и варианты достижения финансовой устойчивости путем привлечения финансовых ресурсов извне.

Цель тренинга – сформировать системное представление об организационно-финансовой стороне деятельности МБС и БС, познакомить с основными современными механизмами привлечения государственного финансирования и финансирования со стороны международных доноров, а также с помощью фандрайзинга.

Необходимо отметить, что данное учебное пособие предназначено для 4 дневного семинара. Курс ограничен во времени, что влияет на полноту его содержания, и фокусируется на процессе. Цель курса состоит в том, чтобы дать краткое введение, а также понимание других необходимых инструментов и методов. Предлагаются полезные инструменты для каждого этапа процесса планирования. В то время как материалы предназначены для составления национальных планов ИУВР, они легко адаптируются для планирования на уровне речных бассейнов, и при этом поощряется творческое использование материала с учетом местных условий.

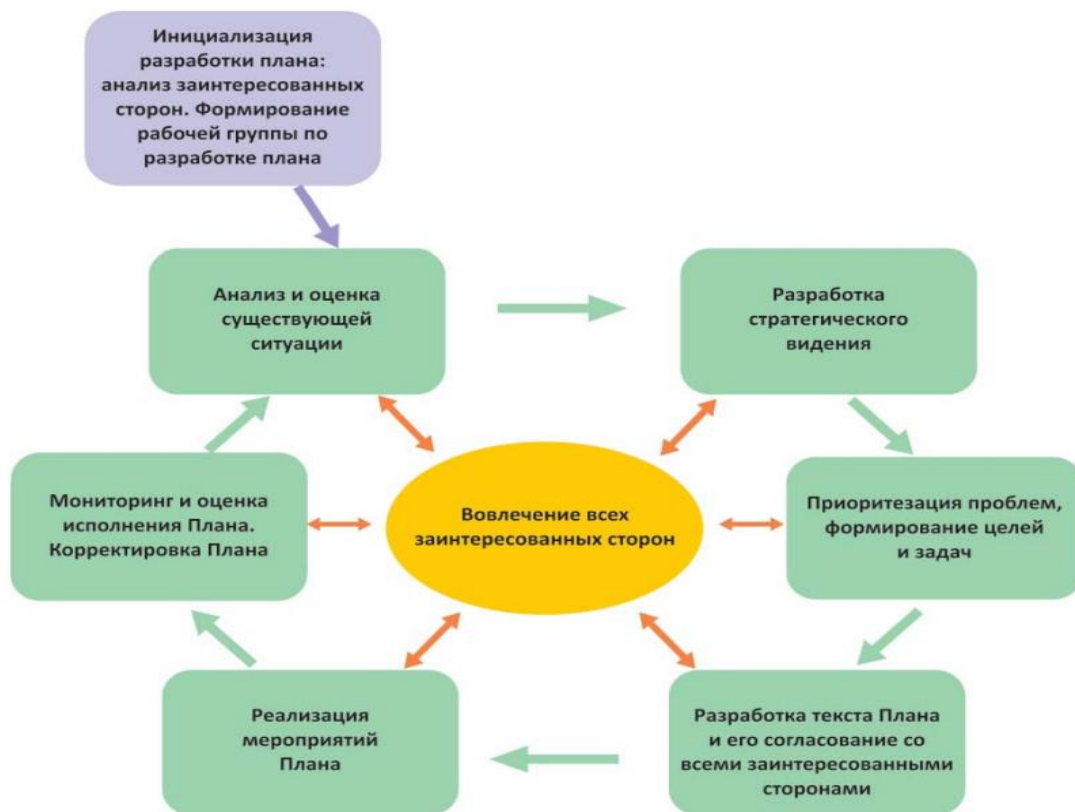
4. БАСЕЙНОВЫЙ ПЛАН - КАК МЕХАНИЗМ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Бассейновый план - это план действий по поэтапному достижению на водосборе целевых показателей качества воды и необходимого объема водных ресурсов при устойчивом экологически безопасном развитии водохозяйственного комплекса. Она является предметом и плановой основой деятельностью совета.

Дальнейшая работа совета должна планироваться на основе разработанной и утвержденного бассейнового плана. Однако она может корректироваться в зависимости от возникающих проблем и меняющихся приоритетов развития. Важным моментом является соблюдение паритета государственных и общественных интересов в управлении водохозяйственным комплексом на водосборе.

Разработка Бассейнового плана требует соблюдения основных принципов, которые позволяют сделать Планы наиболее жизнеспособными и эффективными. Основой является процесс или, как его еще называют, цикл планирования. Подобные циклы планирования применяются в любых системах управления, будь то управление бассейном или управление отдельным предприятием. План ИУВР, разработанный на основе цикла планирования, может быть использован на любом уровне, начиная с государственного и межгосударственного уровней и заканчивая бассейном любой малой реки.

Как показано на схеме, представленной ниже, современный цикл планирования для ИУВР содержит 7 основных этапов:



4.1 РАЗРАБОТКА И УТВЕРЖДЕНИЕ БАСЕЙНОВОГО ПЛАНА

После проведения подготовительной работы необходимо все полученные материалы уложить в один документ – Бассейновый план. При разработке Плана должен соблюдаться ряд основных принципов:

- участие общественности в разработке, обсуждении и утверждении Плана;
- проведение анализа существующей в бассейне ситуации управления водными ресурсами;
- определение конкретных целей и задач, системы индикаторов/показателей результативности, а также механизмов мониторинга исполнения Плана;
- определение четких приоритетов;
- распределение ролей по выполнению мероприятий Плана и по контролю над его исполнением,
- составление плана финансирования и определение временных рамок;
- фокус на ключевых ограничениях в управлении водными ресурсами;
- рассмотрение всего гидрологического цикла/всех речных бассейнов.

Разработка текста бассейнового Плана может быть осуществлена различными способами: поручена одному человеку, команде экспертов, представителям заинтересованных министерств и ведомств или внешним консультантам. Выбор подхода по разработке Плана зависит от решения заинтересованных сторон и наличия финансовых средств на разработку Плана. Необходимо отметить, что лицо(ца), которые будут заниматься оформлением текста плана, должны

участвовать на всех этапах процесса планирования, начиная с анализа ситуации и заканчивая разработкой мероприятий Плана. Первым шагом для разработки является содержание Плана. Решение о содержании Плана должно приниматься всеми заинтересованными сторонами. Необходимо, чтобы в Плане были отражены государственная водная стратегия, программы и планы стратегического развития государства и бассейна.

Содержание Плана может отличаться по странам/бассейнам в зависимости от выбранных приоритетов. Однако есть несколько обязательных частей плана, таких как:

- анализ и оценка ситуации,
- цели и задачи,
- мероприятия Плана,
- ожидаемые результаты от его реализации.

При этом внутреннее содержание каждой из глав может быть различно и зависит от особенностей бассейна и от принятого заинтересованными сторонами решения.

Большое значение в разработке содержания Плана имеет обеспечение участия политиков и общественности, поэтому важно разработать механизм обратной связи с основными заинтересованными сторонами. Механизм обратной связи разрабатывается в каждом конкретном случае с учетом особенностей бассейна и представленности заинтересованных сторон, и может включать в себя консультации, общие обсуждения, сбор комментариев и предложений через Интернет и т.п.

Такой подход позволяет упростить процедуру согласования в будущем. Если процесс участия/вовлечения был достаточно хорошо организован, одобрение не должно быть проблематичным. Активное участие заинтересованных сторон на всех этапах позволяет сделать одобрение простой формальностью, так как все интересы уже были учтены на этапе планирования.

Заключительный вариант Бассейнового плана должен быть широко распространен и доступен для всех заинтересованных сторон. Как правило, Бассейновые планы размещаются на сайтах бассейновых организаций.

Также важной является возможность постоянной корректировки Плана и его пересмотра на регулярной основе. Бассейновый план – это «живой» документ, постоянно меняющийся в соответствии с условиями. В связи с этим в Плане обязательно прописывается механизм пересмотра Плана и внесения корректировок. Срок пересмотра / корректировки Плана определяется заинтересованными сторонами.

4.2 РОЛЬ БАССЕЙНОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБСУЖДЕНИИ, ПРИНЯТИИ И РЕАЛИЗАЦИИ БАССЕЙНОВЫХ ПЛАНОВ

Поскольку разработка и реализация Бассейнового плана основана на принципе вовлечения максимального количества заинтересованных сторон, необходима общая площадка/совещательный орган, позволяющий осуществлять совместные действия. Создание площадки является неотъемлемым условием для внедрения принципов ИУВР, бассейнового планирования и дальнейшей реализации Бассейновых планов.

Создание площадок возможно на территории бассейна любого уровня – как на уровне страны или трансграничном уровне, так и на местном уровне в масштабах одной малой реки. Это могут быть бассейновые советы, совместные комиссии, инициативные группы, консультативные и любые другие группы, включающие в себя различные заинтересованные стороны и нацеленные на улучшение управления водными ресурсами в бассейне реки.

Каждый член такого совещательного органа на этапе разработки Плана может участвовать в процессе следующим образом:

- защищать потребительские и экологические интересы в бассейне;
- содействовать внесению изменений с целью совершенствования законодательных и нормативных актов;
- формировать реестр проблем и осуществлять выбор приоритетных целей и задач;
- осуществлять мониторинг и оценку разработки Бассейнового плана, обеспечивая тем самым эффективность разработки Плана и снижение риска негативных последствий;
- распространять информацию об этапах разработки Плана. Формировать мнение общественности по поводу осуществляемых действий;
- лоббировать интересы своего сектора во время формирования приоритетов Плана и др.

В то же время каждый участник процесса может принимать участие в реализации Плана. Участие может быть разнообразным – начиная от общей координации реализации Плана и заканчивая выполнением отдельных мероприятий.

В соответствии с Водным кодексом Республики Таджикистан проекты Бассейновых планов использования и охраны водных ресурсов рассматриваются Бассейновым водным советом. Однако порядок рассмотрения пока не установлен. После рассмотрения Бассейновым советом План согласовывается с Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве РТ и Агентством мелиорации и ирригации при Правительстве РТ и утверждается Министерством Энергетики и Водных Ресурсов РТ.

4.3 МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ БАССЕЙНОВЫХ ПЛАНОВ

Эффективность и результативность Бассейнового плана зависят от правильности реализуемых мероприятий. Для того чтобы отследить, как осуществляется План, необходимо провести мониторинг и оценку исполнения всех мероприятий и их влияния на ситуацию бассейна в целом.

Эффективность реализации Плана можно отслеживать на разных этапах – начиная с реализации отдельных мероприятий Плана и заканчивая оценкой результативности и эффективности самого Плана.

Важно, чтобы механизм мониторинга и оценки реализации Плана был заложен еще на этапе его разработки и был согласован со всеми заинтересованными сторонами. В Планах должны быть четко зафиксированы следующие моменты в отношении мониторинга и оценки:

- определены измеряемые показатели (индикаторы) исполнения отдельных мероприятий и Плана в целом;
- установлены источники, методы сбора и каналы передачи информации;
- определены технологии обработки информации;
- учтены в бюджете Плана расходы на проведение мониторинга и оценки.

Как указано выше, важным элементом механизма мониторинга Плана является разработка показателей результативности выполнения Плана или, как их еще называют, индикаторов. Индикаторы разрабатываются на этапе определения ожидаемых результатов от выполнения Плана. В совокупности разработанные индикаторы должны ответить на основной вопрос: «По каким признакам мы узнаем о том, что результаты Плана были достигнуты?»

Разработкой индикаторов занимаются непосредственно разработчики самого Плана, но индикаторы также должны быть обсуждены со всеми заинтересованными сторонами. Индикаторы могут быть как количественными, так и качественными. Индикаторы определяются на этапе разработки, но могут быть скорректированы и в ходе реализации Плана.

При разработке механизма оценки и мониторинга одной из важнейших задач является определение тех лиц/структур, на которые будет возложена ответственность за проведение оценки и мониторинга реализации Плана. При этом функции могут быть разделены между различными заинтересованными сторонами, например:

- Водное ведомство как ведомство, реализующее общую политику, может осуществлять оценку Плана на предмет соответствия стратегиям развития.
- Управление на уровне бассейна – как основное ответственное ведомство за реализацию Плана – постоянный мониторинг исполнения Плана и оценка результативности.

- Бассейновый совет/комитеты заинтересованных сторон – как орган, представляющий все заинтересованные стороны и участвующий в разработке Плана – постоянный мониторинг исполнения Плана и оценка результативности.
- Неправительственные организации – мониторинг выполнения отдельных мероприятий Плана.
- Независимые эксперты – мониторинг выполнения отдельных мероприятий Плана.

Финансирование процесса мониторинга и оценки реализации Бассейновых планов, наряду с его разработкой и утверждением, может производиться как из средств государственного бюджета, так с помощью Партнеров по Развитию, в соответствии с бюджетом Водной реформы на 2016-2025 гг. представленной в разделе 5.2.3. Альтернативные Механизмы Финансирования.

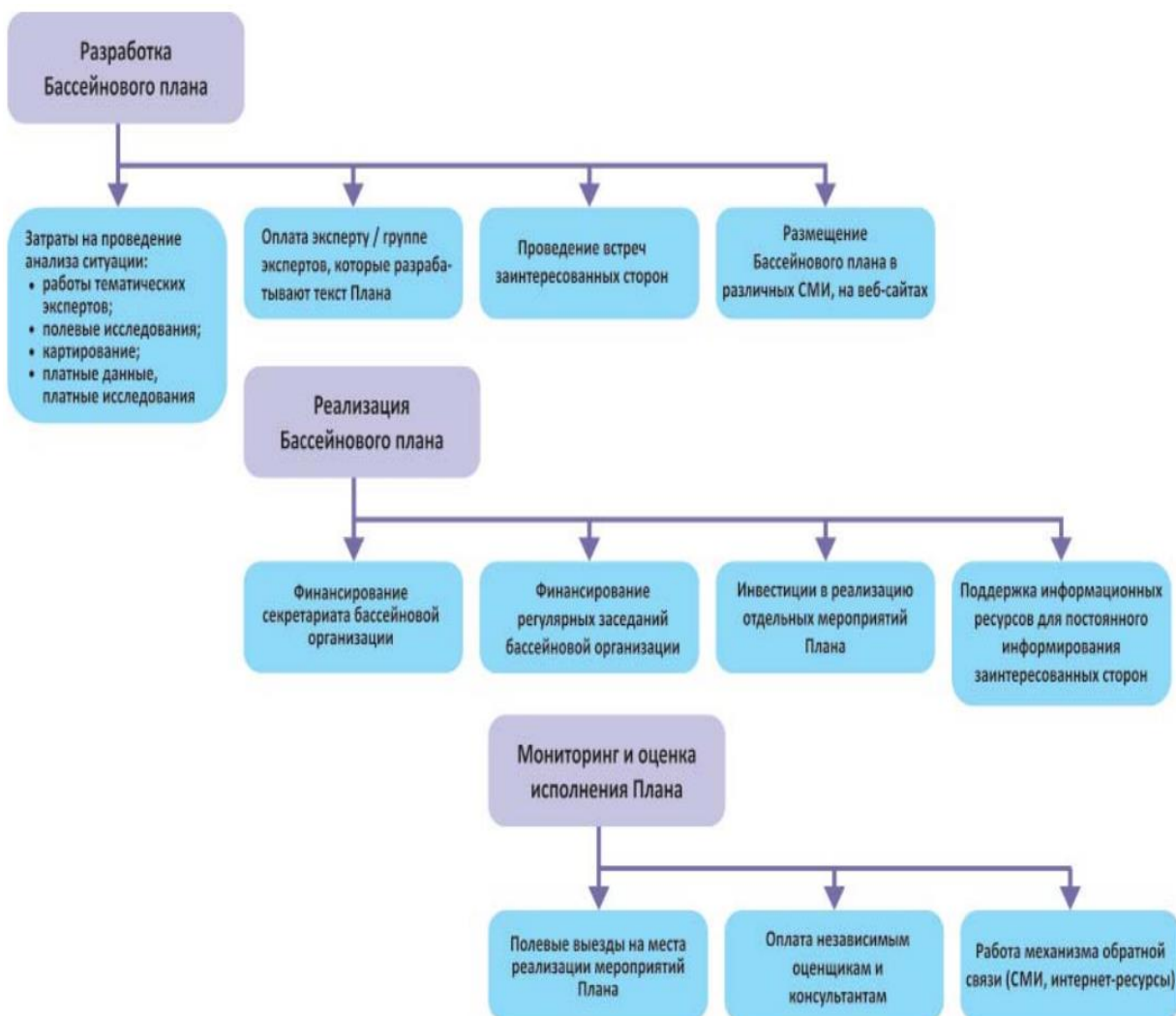
5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ – ВАРИАНТЫ И МЕХАНИЗМЫ

5.1. ВОЗМОЖНОСТИ СОЗДАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ БАСЕЙНОВЫХ ПЛАНОВ

Разработка Бассейновых планов – длительный и трудоемкий процесс, требующий определенных затрат. Однако, учитывая гибкий подход к разработке и реализации Планов, а также местные особенности в каждом конкретном случае, финансовые затраты и применимые механизмы финансирования будут различны.

Затраты на разработку и реализацию бассейновых планов можно разделить на три основных блока:

1. Разработка Бассейнового плана.
2. Реализация Бассейнового плана.
3. Мониторинг исполнения Бассейнового плана



Как видно из схемы, приведенной выше, каждый блок включает в себя несколько видов затрат, которые необходимы для достижения поставленных на каждом этапе целей. Необходимо отметить, что не все приведенные выше затраты являются обязательными.

На этапе разработки Бассейнового плана финансовые затраты можно минимизировать. Так, например, экспертные оценки могут быть выполнены членами бассейновой организации и не требовать дополнительных затрат. Необходимые данные могут быть предоставлены различными структурами, расположенными в бассейне и заинтересованными в устойчивом развитии территории.

Текст Плана может быть написан инициативной группой из членов бассейновой организации, а также добровольцами. Таким образом, на этапе разработки Плана финансовые затраты могут быть ограничены только проведением совместных встреч, что также можно сделать с минимальными затратами.

Этап реализации является наиболее затратным, однако и здесь могут быть определены такие мероприятия, которые не требуют больших финансовых вложений. Так, например, мероприятия по озеленению сельских территорий, уборке мусора, расчистке родников и т.п. могут быть выполнены силами местных жителей.

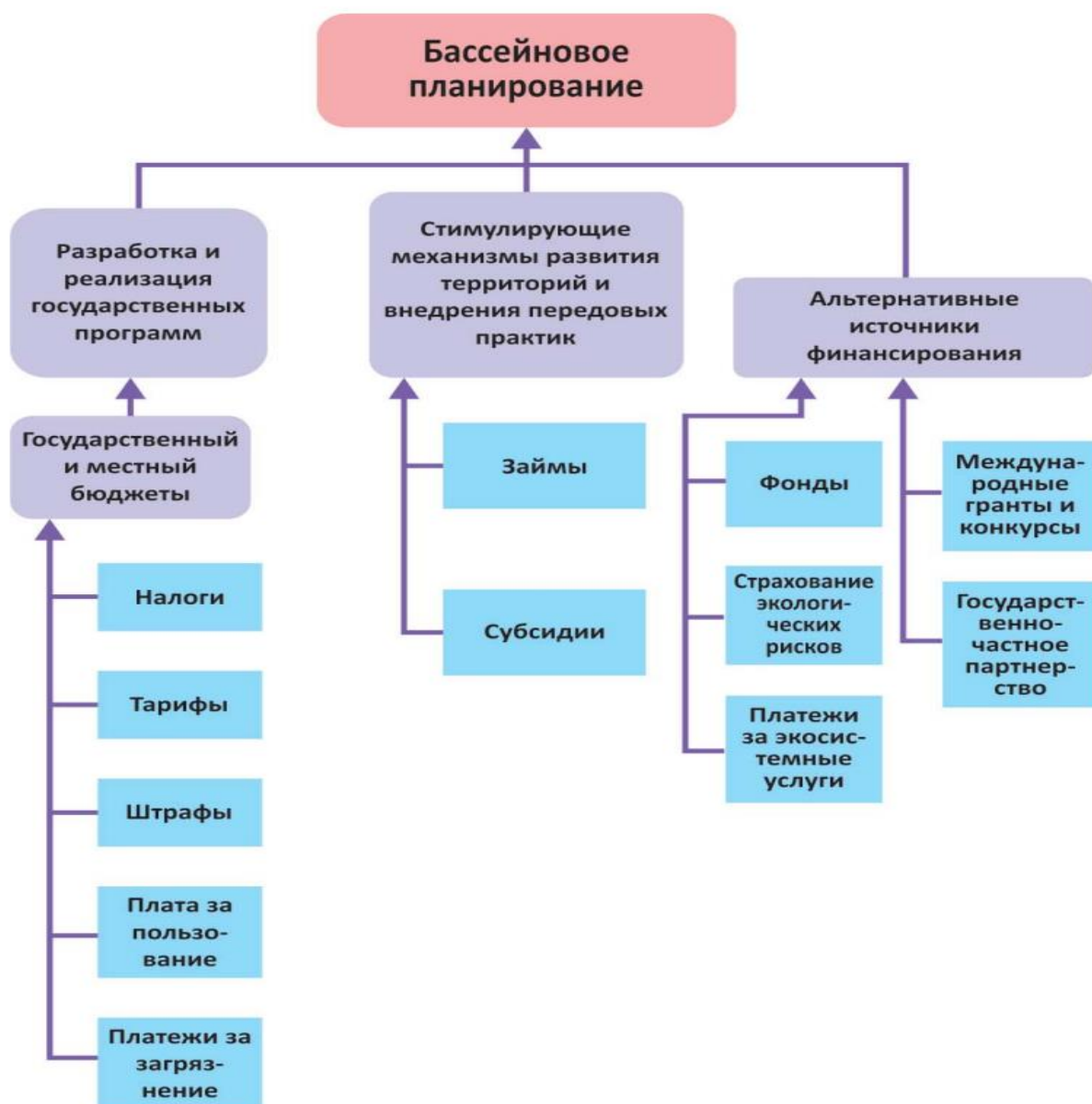
Данный этап также позволяет привлекать инвестиции на основе государственных программ, государственно-частного партнерства. Возможно привлечение донорских средств для реализации отдельных мероприятий Плана. Различные механизмы привлечения финансовых средств приведены более подробно в Разделе 5.2 «**Возможные источники финансирования**».

Этап мониторинга и оценки, так же как и этап разработки, может быть реализован без значительных затрат силами членов бассейновых организаций или общественности. Также возможен государственный мониторинг тех мероприятий, которые выполняются по линии определенных ведомств.

Таким образом, отсутствие финансовых средств не является барьером для разработки и реализации Бассейновых планов, однако снижает возможности быстрой реализации тех или иных действий.

5.2 ВОЗМОЖНЫЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

В настоящее время существует целый ряд механизмов финансирования, которые позволяют осуществлять деятельность МБС и БС в рамках Бассейновых планов. Финансовые механизмы можно разделить на три больших блока – государственный и местный бюджет, стимулирующие механизмы и альтернативные механизмы финансирования.



5.2.1. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ

В настоящее время в Таджикистане наиболее развит первый блок – государственный и местный бюджеты, который формируется за счет налогов, тарифов, штрафов, плату за пользование природными ресурсами, платежей за загрязнение и др. Из бюджета финансируются государственные программы различных уровней, начиная от республиканских и заканчивая местными программами.

Согласно Закона Республики Таджикистан «О государственных финансах»

- государственные финансы это совокупность денежных отношений, связанных с образованием, распределением и использованием фондов, аккумулируемых денежных средств и других финансовых ресурсов, через республиканский бюджет, местные бюджеты и государственные целевые фонды, используемые органами власти и государственного управления, местными исполнительными органами государственной власти и органами самоуправления поселков и сел для выполнения возложенных на них функций.

Бюджет Республики Таджикистан состоит из:

- Государственного бюджета - основной фонд денежных средств, форм образования и расходования денежных средств республиканских органов управления, местных исполнительных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сел и целевых бюджетных фондов Республики Таджикистан,
- Республиканского бюджета - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения исполнения задач, отнесенных к компетенции центральных органов государственной власти, и
- Местных бюджетов - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач, входящих в полномочия местных органов государственной власти.

Функционирование МБС и БС может быть осуществлено исключительно с помощью и на базе Бассейновой Организации Реки.

Бассейновые организации рек и их подразделения являются организациями, ответственными за вопросы организации интегрированного управления водными ресурсами, планирования использования водных объектов, мониторинга использования водных объектов и реализации бассейновых планов по управлению водными ресурсами в бассейновых зонах.

Бассейновые организации рек являются структурными подразделениями уполномоченного государственного органа в области регулирования использования водных ресурсов.

В состав бассейновых советов рек входят представители уполномоченных государственных органов в области регулирования, использования и охраны водных ресурсов, местных исполнительных органов государственной власти, а также представители водопользователей, общественных объединений и других заинтересованных сторон, в частности:

- **В области мелиорации и ирригации** Агентство является центральным исполнительным органом государственной власти осуществляющим функции

по выработке единой государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере мелиорации земель и оросительных систем, использования и сохранения объектов водного хозяйства, обеспечение и охрана воды.

- **В области безопасности гидротехнических сооружений** Министерство Энергетики и Водных Ресурсов является центральным органом исполнительной власти, осуществляющее деятельность по разработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах топливно-энергетического комплекса и водных ресурсов, и осуществляет руководство и контроль за деятельностью подведомственных Государственных служб.
- **В области охраны водных ресурсов** Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан является центральным исполнительным органом государственной власти, обеспечивающим реализацию государственной политики в сфере охраны окружающей среды.
- **Другие представители** уполномоченных государственных органов входящие в состав МБС и БС для реализации Бассейновых планов, в рамках своих полномочий, и в соответствии со структурой государственного управления, могут получать финансирование из средств государственного бюджета соответствующих уровней.

В процессе получения государственного финансирования необходимо четко понимать иерархию подчиненности и распределения государственных бюджетных средств.

Главный Распорядитель - орган государственной власти и управления, который распоряжается средствами государственного бюджета и распределяет их по своим подведомственным организациям.

Распорядитель - орган государственной власти и управления или бюджетная организация, которые получают бюджетные средства от главного распорядителя и имеют право распределения и контроля использования бюджетных средств подведомственными ему получателями бюджетных средств.

Получатель бюджетных средств - бюджетная организация, находящаяся в ведении главного распорядителя, и имеющая право на финансирование за счет средств соответствующего бюджета.

Тем самым, в рамках деятельности МБС и БС реализация Бассейновых планов за счет государственного бюджета будет производиться следующим образом:

Полномочия Главного распорядителя бюджетных средств

1. Каждый главный распорядитель бюджетных средств является бюджетной организацией и соответственно, юридическим лицом и учетной единицей.

2. Главный распорядитель бюджетных средств;

- обеспечивает эффективность, результативность и целевой характер использования бюджетных средств, в том числе средств, предусматриваемых подведомственным ему получателям бюджетных средств;

- в порядке, устанавливаемом Министерством финансов Республики Таджикистан, составляет базовый бюджет главного распорядителя бюджетных средств и осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета;

- организует исполнение бюджета подведомственными своей структуре и получателями бюджетных средств, а также формирует бюджетную отчетность главного распорядителя бюджетных средств;

- организует и осуществляет внутренний финансовый контроль в сфере своей деятельности, а также в сфере деятельности подведомственных ему распорядителей бюджетных средств и получателей бюджетных средств.

3. Главный распорядитель бюджетных средств, отвечающий за разработку и реализацию государственной политики в определенном секторе бюджетной сферы, также несет следующие обязательства:

- в порядке, устанавливаемым Правительством Республики Таджикистан, ежегодно составляет среднесрочную стратегию бюджетных расходов соответствующего сектора и представляет в Министерство финансов Республики Таджикистан;

- вносит предложения о приоритетных направлениях бюджетных расходов в соответствующем секторе;

- в порядке, устанавливаемом государственным финансовым органом, составляет базовый бюджет сектора и осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, а также осуществляет планирование инвестиционных расходов в секторе.

Полномочия распорядителя бюджетных средств

1. Каждый распорядитель бюджетных средств является бюджетной организацией и, соответственно, юридическим лицом и учетной единицей.

2. Распорядитель бюджетных средств:

- обеспечивает эффективность, результативность и целевой характер использования бюджетных средств, в том числе средств, предусматриваемых подведомственным ему получателям бюджетных средств;

- в порядке, устанавливаемом вышестоящим главным распорядителем бюджетных средств, вносит предложения по вопросам бюджетного планирования и исполнения бюджета;

- организует и осуществляет внутренний финансовый контроль в сфере своей деятельности, в том числе деятельности подведомственных ему получателей бюджетных средств.

Полномочия получателя бюджетных средств

1. Каждый получатель бюджетных средств является бюджетной организацией и, соответственно, юридическим лицом и учетной единицей.

2. Получатель бюджетных средств:

- обеспечивает эффективность, результативность и целевой характер использования выделенных ему бюджетных средств;

- составляет смету расходов в пределах годовых ассигнований и квартальных лимитов;

- осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в соответствии с утвержденной сметой расходов;

- заключает контракты в соответствии с законодательством о государственных закупках;

- в порядке, устанавливаемом главным распорядителем бюджетных средств или распорядителем бюджетных средств, вносит предложения по вопросам бюджетного планирования и исполнения бюджета;

- в порядке, устанавливаемом финансовым органом, представляет отчетность по расходованию средств;

- обеспечивает деятельность системы внутреннего контроля.

3. Получатель бюджетных средств обязан:

- своевременно подавать бюджетные заявки или иные документы, подтверждающие право на получение бюджетных средств;

- своевременно и в полном объеме возвращать бюджетные средства, предоставленные на возвратной основе;

- своевременно и в полном объеме оплатить процент за использование бюджетных средств.

Обобщая вышперечисленное можно сделать заключение, что для получения финансирования из государственного бюджета необходимо своевременное разрабатывать, обновлять и дополнять Бассейновые планы, соответствующим образом опеределять смету расходов для каждой статьи расходования, определять в плане источники финансирования каждой отдельной категории Бассейнового плана.

Те категории затрат, которые в соответствии с планом должны быть финансированы за счет государственного бюджета, должны быть рассмотрены и включены в бюджетное планирование и предоставлены в вышестоящие органы государственной власти, для последующего включения этих расходов в государственный бюджет.

5.2.2. СТИМУЛИРУЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ

Все больше внимания уделяется стимулирующим механизмам развития территорий и внедрения передовых практик. К таким механизмам можно отнести субсидии и займы.

К примеру, субсидии на оплату электроэнергии для работы насосов, подающих воду для орошения. К субсидиям можно также отнести и субсидированные тарифы на водоснабжение и водоотведение, оплачиваемые льготными категориями населения (ветераны, инвалиды и т.д.).

Стимулирующие механизмы наиболее применимы на этапе реализации Бассейновых планов.

На сегодняшний день в Республике Таджикистан реализуется большое количество программ финансируемых Международными финансовыми институтами, Фондами по развитию, Международными донорами. В частности выделяются средства для развития «зеленой» энергетики, так называемое «зеленое финансирование». Данные средства выделяются Банкам и другим финансовым институтам для последующего предоставления таких средств в виде кредитов по льготным процентным ставкам заинтересованным сторонам.

К таковым можно отнести Кредитование по проекту «Аральское море» - направленное на развитие сельского хозяйства, в частности на внедрение капельного орошения и повышение эффективности энергии (энергосберегающие насосы).

В Республике Таджикистан имеется целый ряд финансовых организаций, которые выдают льготные кредиты заинтересованным сторонам, если потенциальный заемщик попадает под программу «зеленого финансирования».

Такие кредитные продукты могут также содержать в себе компонент Гранта, т.е. если потенциальный заёмщик попадает под классификацию «Зеленого финансирования», то сумма кредита, получаемого у финансового института может включать от 10% до 50% безвозмездного гранта, который будет погашен со стороны Донора.

На примере нижеприведенных банков приведены основные кредитные продукты которые попадают под льготное финансирования по пониженным процентным ставкам.

ЗАО МДО «ИМОН ИНТЕРНЕСНЛ»	
Общая информация	ЗАО МДО «ИМОН ИНТЕРНЕСНЛ» - один из крупнейших лидирующих финансовых институтов Таджикистана, имеющий сеть из 130 представительств и функционирующий на рынке микрофинансирования вот уже 21 год. Разветвленная филиальная сеть компании включает в себя 27 филиалов и 103 центра микрофинансового обслуживания в городах и районах Республики Таджикистан. Сеть представительств организации представлены в следующих городах и районах РТ:
Филиальная сеть	Душанбе, Худжанд, Яван, Кулоб, Бохтар, Вахдат, Гафуров, Зафаробод, Истарафшан, Исфара, Мастчо, Конибодом, Панджакент, Спитамен, Турсунзода, Хисор, Ч. Балхи, Джайхун, Шахристон, Шахритус, Рудаки, Ашт, Дангара, Деваштич.
Кредитные продукты	
1. Микрокредит «Инкишоф»	Пополнение оборотных средств, покупка и модернизация основных средств, расширение торговых и производственных площадей, рефинансирование текущих кредитов.
2. GEFF Таджикистан	<p>GEFF Таджикистан предоставляет финансовую и техническую помощь, а также инвестиционные стимулы частному сектору для содействия устойчивому росту страны. GEFF Таджикистан является проектом Европейского Банка Реконструкции и Развития, который работает в сотрудничестве с Европейским Союзом, Зелёным Климатическим Фондом и Республикой Корея. Проект функционирует через Финансовых Партнёров, поддерживая переход страны к зелёной экономике, с выделением 25 млн. долл. США на инвестиции в области энергоэффективности и ресурсоэффективности. GEFF Таджикистан помогает предприятиям, фермерам и домашним хозяйствам снизить затраты на энергию и ресурсы, повысить конкурентоспособность за счёт применения высокоэффективных технологий и практик.</p> <p>В партнёрстве с Европейским Союзом, GEFF Таджикистан предоставляет инвестиционные гранты (до 25%) фермерам и предприятиям, работающим в сельском хозяйстве и в сельскохозяйственных цепочках добавленной стоимости, инвестирующих в современное и эффективное оборудование и технологии. Техническая поддержка оказывается местной командой GEFF на различных этапах разработки проекта, оценки инвестиций и реализации проекта. Это помогает определить лучшие решения и обеспечить техническую приемлемость инвестиционного проекта для финансирования в рамках GEFF.</p> <p>Кто может претендовать на получение финансирования: Следующие категории заёмщиков могут обращаться в GEFF по цепочки добавленной стоимости: Микро, малые и средние предприятия, работающие в сельском хозяйстве и в сельскохозяйственных цепочках добавленной стоимости, таких как растениеводство, хранение, производство и переработка продуктов питания и напитков, упаковка и транспортировка. Две основные категории инвестиций могут быть профинансированы через GEFF:</p> <p>1. Инвестиции в стандартные, предварительно одобренные, высокопроизводительные, экологичные технологии, доступные в онлайн Селекторе Зелёных Технологий.</p>

	2. Положительно оценённые комплексные инвестиционные проекты, которые приводят к экономии энергии, ресурсов и воды, в объёме не менее чем 20%, а также имеют положительное влияние на экологию.		
3. Хавзай бахри Арал	Улучшение качества семян сельскохозяйственных культур, управление водными ресурсами в животноводческих фермах, восстановление орошаемых земель. Содействия стабильности и устойчивости экосистем и источников жизни, землевладения с учётом защиты почвы, производства аграрной продукции, повышения эффективности энергоснабжения, распределения возобновляемых источников энергии. А также климатически устойчивые семена, устойчивые к воздействию климата вместо стандартных семян, энергоэффективные насосы, биологический контроль вредителей, агролесоводство на основе фруктовых и ореховых деревьев на деградированных горных склонах.		
Размер кредита:	1. Микрокредит «Инкишоф»	2. GEFF Таджикистан	3. Хавзай бахри Арал
	От 1 001 до 25 000(не более 250 000 сомони) долларов США	с 10 000 сомони до 500 000 сомони от 20- до 30% грантов	От 15 000 до 500 000 сомони
Срок кредитования:	От 2-х до 60 месяцев	До 60 мес	От 15 000 до 500 000 сомони
Льготный период	До 12 месяцев	До 9 месяцев	От 2 до 60 месяцев
Процентная ставка:	От 26% до 29% годовых в Сомони От 15% до 25% годовых в долларах США От 25% до 33% годовых в рублях РФ	28% годовых в Сомони 14% годовых в долларах США	25% годовых
Процедура получения кредитования	В нынешних условиях глобальной цифровизации имеется возможность оставить заявку на получения заемных средств заполнив онлайн анкету на сайте кредитной организации, а также в офисах кредитной организации в ручную заполнив форму-заявку с приложением всех требующихся документов. Рассмотрение заявки занимает от 1 до 5 дней в зависимости от суммы кредита, наличия кредитной истории и принятия решения о кредитовании.		
Примечание	Для получения кредитов на льготных условиях с пониженной процентной ставкой необходимо, чтобы назначение получаемого кредита соответствовало программе льготного финансирования.		

ЗАО БАНК "АРВАНД"	
Общая информация	Ведущий, динамично развивающийся и устойчивый банк, применяющий передовые технологии. Со дня основания в 2002 г. Арванд направляет все свои усилия на достижение понимания, удовлетворение потребностей и расширение взаимовыгодного сотрудничества с клиентом. Предоставляемые организацией кредиты на беззалоговой основе позволяют малообеспеченным семьям и микропредпринимателям увеличить свой

	<p>доход и повысить уровень жизни. Наряду с финансовыми услугами Арванд предоставляет и не финансовые услуги – это тренинги и консультации.</p> <p>На сегодняшний день, Арванд предоставляет услуги в более чем 70-ти центрах банковского обслуживания, в которых работают около 950 квалифицированных специалистов. Акционерами ЗАО Банк «Арванд» являются:</p> <p>ОсОО МКК «Фронтиэрс» МКФ «МикроИнвест» Rural Impulse Fund II S.A. SICAV-SIF Access Microfinance Holding AG Triodos Sicav II Legal Owner Triodos Funds B.V.</p>
Филиальная сеть	<p>Душанбе, Вахдат, Гиссар, Файзабад, Турсунзода, Бохтар, Пенджикент, Куляб, Шахристан, Деваштич, Истаравшан, Деваштич, Ганчи, Зафарабад, Спитамен, Худжан, Дж. Расулов, Исфара, Б.Гафуров, Масчоҳ, Ашт, Канибадам, Гулистон, Хорог</p>
Кредитные продукты	
1. Коммерциализация сельского хозяйства	<p>Строительство парников; Покупка сельскохозяйственной техники и оборудования; Растениеводство; Животноводство; Пчеловодство; Рыбоводство; Птицеводство; Садоводство; Переработка и купля продажа сухофруктов.</p> <p>При условии что максимальная сумма заявки не более 20 000 долларов США (в эквиваленте в сомони). Проект реализуется через Минфин РТ при поддержке Всемирного банка</p>
2. GEFF Таджикистан	<p>GEFF Таджикистан предоставляет финансовую и техническую помощь, а также инвестиционные стимулы частному сектору для содействия устойчивому росту страны. GEFF Таджикистан является проектом Европейского Банка Реконструкции и Развития, который работает в сотрудничестве с Европейским Союзом, Зелёным Климатическим Фондом и Республикой Корея. Проект функционирует через Финансовых Партнёров, поддерживая переход страны к зелёной экономике, с выделением 25 млн. долл. США на инвестиции в области энергоэффективности и ресурсоэффективности. GEFF Таджикистан помогает предприятиям, фермерам и домашним хозяйствам снизить затраты на энергию и ресурсы, повысить конкурентоспособность за счёт применения высокоэффективных технологий и практик.</p> <p>В партнёрстве с Европейским Союзом, GEFF Таджикистан предоставляет инвестиционные гранты (до 25%) фермерам и предприятиям, работающим в сельском хозяйстве и в сельскохозяйственных цепочках добавленной стоимости, инвестирующих в современное и эффективное оборудование и технологии. Техническая поддержка оказывается местной командой GEFF на различных этапах разработки проекта, оценки инвестиций и реализации проекта. Это помогает определить лучшие решения и обеспечить техническую приемлемость инвестиционного проекта для финансирования в рамках GEFF.</p> <p>Кто может претендовать на получение финансирования: Следующие категории заёмщиков могут обращаться в GEFF по цепочки добавленной стоимости: Микро, малые и средние предприятия, работающие в сельском</p>

	<p>хозяйстве и в сельскохозяйственных цепочках добавленной стоимости, таких как растениеводство, хранение, производство и переработка продуктов питания и напитков, упаковка и транспортировка.</p> <p>Две основные категории инвестиций могут быть профинансированы через GEF:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Инвестиции в стандартные, предварительно одобренные, высокопроизводительные, экологичные технологии, доступные в онлайн Селекторе Зелёных Технологий. 2. Положительно оценённые комплексные инвестиционные проекты, которые приводят к экономии энергии, ресурсов и воды, в объёме не менее чем 20%, а также имеют положительное влияние на экологию. <p>Проект реализуется при поддержке ЕБРР</p>		
3. Программа адаптации и смягчения последствий изменения климата в бассейне Аральского моря	<p>Предоставление кредитов жителям сельских регионов на выращивание, производство, переработку и хранение сельхозкультур, выращивание виноградников и фруктовых садов и для удовлетворения других сельхоз нужд, а также производство Агро продукции.</p> <p>Проект реализуется через Минфин РТ при поддержке Всемирного банка</p>		
Размер кредита:	1. Коммерциализация сельского хозяйства	2. GEF Таджикистан	3. Программа адаптации и смягчения последствий изменения климата в бассейне Аральского моря
	До 500 000 сомони	с 10 000 сомони до 2 000 000 сомони	до 500 000 сомони юридическим лицам;
	проект предоставляет до 50% грантов,	от 20- до 30% грантов	до 250 000 сомони физическим лицам
Срок кредитования:	До 84 мес	до 60 мес	до 3 лет
Льготный период	Не более 3 месяца	не более 9 мес	не более 9 мес
Процентная ставка:	26% в сомони	28% в сомони 14% в долларах США	26% в сомони
Процедура получения кредитования	<p>В нынешних условиях глобальной цифровизации имеется возможность оставить заявку на получения заемных средств заполнив онлайн анкету на сайте кредитной организации, а также в офисах кредитной организации в ручную заполнив форму-заявку с приложением всех требующихся документов.</p> <p>Рассмотрение заявки занимает от 1 до 5 дней в зависимости от суммы кредита, наличия кредитной истории и принятия решения о кредитовании.</p>		
Примечание	<p>Для получения кредитов на льготных условиях с пониженной процентной ставкой необходимо, чтобы назначение получаемого кредита соответствовало программе льготного финансирования.</p>		

Также имеется Общественная Организация ОО «Замонат», которая не являясь финансовым институтом, которая выступает Гарантом/Поручителем для потенциальных заемщиков

ОО «ЗАМОНАТ»	
Общая информация	<p>В рамках Программы экономического развития, OSI Таджикистан реализовал проект по поддержке начинающего предпринимательства с 2013 по 2017 год. Программа начала процесс спин-офф, и в апреле 2019 года была зарегистрирована общественная организация “Замонат“, миссией которой является осуществление деятельности по развитию предпринимательства путем предоставления поручительства, направленных на создание и развитие предпринимательской деятельности. Поддержка направлена как на развитие нового бизнеса, так и на поддержку расширения существующего бизнеса.</p> <p>На сегодняшний день эта организация является единственным представителем гражданского общества в Таджикистане, которая работает поручителем по кредитам для клиентов, не имеющих залогового обеспечения, что ограничивает их доступ к финансированию.</p> <p>Результаты деятельности организации: 900 - человек использовали консультационные услуги 294 - создано новых предприятий 610 - новых рабочих мест 630 - рассмотренных бизнес-планов</p>
География охвата	Вся территория Таджикистана, где предоставлена филиальная сеть банков партнеров
Процедура получения поручительства	<ol style="list-style-type: none"> 1. Заемщик подаёт заявление на получение кредита в банк. 2. Банк самостоятельно рассматривает заявление Заемщика. Заемщика информируют о возможности получения поручительства у ОО «Замонат». 3. Заёмщик предоставляет банку не менее 70% залога самостоятельно. 4. Остальные 30% залога покрывает ОО «Замонат». 5. Заёмщик получает кредит
Условия и требования получения поручительства/ гарантии:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Соответствовать критериям целевой группы; 2. Не иметь задолженности и просрочек в других банках, иметь положительную кредитную историю; 3. С собственным залогом обеспечением кредита не менее 70% от общей суммы; 4. Срок кредита не более 2-х лет; 5. Максимальная сумма гарантии: Не более 30%; 6. Размер комиссии: 2-2,5% от общей суммы поручительства/ гарантии в зависимости от вида бизнеса.
Партнеры организации	<p>ОО «Замонат», в рамках своей деятельности сотрудничает с:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ЗАО Банк «Арванд» - который осуществляет свою деятельность, преимущественно в Согдийской области; 2. ООО МДО «Финка» - которая осуществляет свою деятельность, преимущественно в Хатлонской области;

<p>Другие услуги организации</p>	<p>Организация имеет возможности для обучения и подготовки клиентов, и перенаправление их в банки партнёры. Для этого у организации имеются все необходимые человеческие ресурсы (консультанты, тренера итд.) и разработаны тренинговые модули по ниже следующим темам:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Диагностика бизнеса • Коучинг и менторство • Управленческий менеджмент • Проведение бизнес тренингов, в том числе корпоративные тренинги • Стратегический менеджмент • Организация стади туров • Маркетинговые услуги • Внедрение стандартов качества (ISO -22000, HACCP, Global GAP). • Управление производством (услуг) • Внедрение инноваций • Разработка SWOT анализа; • Услуги по улучшению доступа к финансовым ресурсам; • Разработка бизнес –плана
---	--

5.2.3. АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Альтернативные механизмы финансирования можно разделить на два больших блока.

Первый блок включает в себя механизмы, связанные с организацией добровольного сбора финансовых средств на различные цели и на различных уровнях. К таким механизмам можно отнести наиболее передовые методы создания специализированных фондов и фандрайзинг.

Второй блок включает в себя два основных механизма – это привлечение донорской помощи в виде грантов и конкурсов и развитие государственно-частного партнерства.

В рамках донорской помощи ежегодно выделяются средства на реализацию различных проектов, в том числе связанных с внедрением новых технологий в водном секторе, водоснабжении, сельском хозяйстве. Большое внимание уделяется вопросам адаптации к изменению климата и чрезвычайным ситуациям. Приоритетные вопросы, отраженные в Бассейновых планах, могут служить хорошей основой для включения их в донорские программы. Реализация различных мероприятий Плана на донорские средства возможна через государственные и неправительственные организации, а также других членов бассейновых организаций.

Международные гранты и конкурсы

Необходимо отметить, что через государственные программы и планы стратегического развития могут финансироваться все три этапа Бассейнового планирования, описанные ранее.

В частности Финансирование реформы водного сектора главным образом осуществляться из двух источников: (1) за счет централизованного бюджета соответствующих министерств и ведомств, и (2) финансирование за счет партнеров по развитию.

Реформа водного сектора в основном поддерживается и будет поддерживаться международными организациями и имеет важное политическое значение для партнеров по развитию. Они в обосновывающей части проектов связанных с водой, реформу водного сектора приводят в качестве одного из положительных факторов финансирования.

Финансирование со стороны Партнеров по развитию представляет собой Третий Блок в разделе Альтернативных механизмов финансирования, к которому относятся Фонды и Гранты международных доноров, хотя зачастую подобное финансирование может производиться через Министерства и ведомства. Тем самым партнеры по развитию предоставляют финансирование в виде грантов или льготных кредитов Правительству РТ для осуществления определенных целей и программ.

Основными партнерами по развитию Таджикистана в настоящее время в числе других являются следующие организации:

- Всемирный банк (ВБ),
- Азиатский банк развития (АБР),
- Швейцарская организация по развитию и сотрудничеству (SDC),
- Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР),
- Европейский союз (ЕС),
- Координационный совет доноров по развитию Таджикистана (DCC),
- Программа развития ООН (ПРООН).

С 2015 года Партнеры по развитию осуществляют конкретные проекты, которые предусматривают финансирование восстановления и реконструкции инфраструктур, развитие системы управления, в том числе реформирования водного сектора. Следует отметить, что примерно 99% финансирования реформы водного сектора осуществляется в рамках бюджетов конкретных проектов.

В Плане финансирования выполнения реформы водного сектора на период 2016-2025 также запланировано финансирование реформы за счет централизованного республиканского бюджета. Такое финансирование будет осуществляться в рамках определенных годовых бюджетов соответствующих министерств и ведомств, в том числе годового бюджета МЭВР.

Вновь учреждаемые бассейновые и под бассейновые организации рек в первой фазе (2016-2018) реформы водного сектора поддерживались проектами Партнеров по развитию в виде рабочих групп. Начиная с 2019 года, для финансирования деятельности 4 бассейновых организации рек и 4 под бассейновых организации рек

(всего 8 организаций), за счет централизованного республиканского бюджета необходимо будет добавлять в ежегодно утверждаемые бюджеты МЭВР дополнительные 1,681 млн. сомони.

На основе анализа государственного финансирования определено, что в последние годы в управление водными ресурсами, улучшение мелиоративного состояния земель и орошения, снабжения питьевой водой за счет централизованного республиканского бюджета в 2016-2025 годах только в рамках ежегодных бюджетов соответствующих министерств и ведомств будет осуществлено финансирование более чем 200 млн. сомони. Также, в период 2016 - 2025 годов в водный сектор в рамках проектов партнеров по развитию ожидается финансирование работ на сумму более чем 1,64 млрд. сомони.

В период 2020-2025 годов партнеры по развитию продолжают дополнительное финансирование. В период 2019-2025 годов дополнительное финансирование вновь созданных БОР за счет централизованного республиканского бюджета составит около 11,78 млн. сомони, который по сравнению лишь менее 0,65% от общего финансирования. Остальное финансирование будет осуществлено партнерами по развитию.

Программа реформы водного сектора включает в себя как создание МБС и БС на начальном этапе программы, так и финансирование разработки долгосрочного бассейнового плана использования и охраны водных ресурсов в 4 бассейнах рек, и их периодическое обновление.

Программой также предусмотрено постоянное финансирование 4 БОР и 4 ПБОР за счет государственного бюджета начиная с 2019 по 2025 годы. (пункт 21) и учреждение Бассейнового совета реки (БСР) в 4 бассейнах и поддержка их деятельности со стороны партнеров по развитию начиная также начиная с 2019 по 2025 годы.

Ниже представлен бюджет реформы водного сектора, в котором выделено отдельно финансирование из государственного бюджета и Партнеров по развитию:

№	Действия/ Мероприятия	Исполнительный орган	Период реализации										Централизован-ный Респуб-ликан-ский бюджет	Партнеры по развитию	Всего	
			2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025				
Развитие законодательства и регулирование																
1	Принятие нового Постановления ПРТ об утверждении Положения об полномочиях специально уполномоченных государственных органов по использованию и охране вод	МЭВР, МЮ, АМИ, ХМК, КООС	90												90	90
2	Анализ и рассмотрение новой редакции Положения или других документов регулирующих деятельность министерств и ведомств, вовлеченных в управление водными ресурсами. Периодический пересмотр данных документов	МЭВР, МЮ, АМИ, ХМК, КООС	160									10	10	20	160	180
3	Организация и проведение Речного бассейнового диалога по ИУВР в 4 бассейнах (4 заседания в год)	МЭВР, МИОГВ, МиВ	312	312	312	312	104	104	104	104	104	104	104	50	1,822	1,872
4	Разработка проекта Национальной водной стратегии и представление в Правительство РТ для рассмотрения и принятия	МЭВР, АМИ, ХМК, КООС, АВП,	5	140	120									5	260	265
5	Анализ и разработка проекта Водного Кодекса РТ в новой редакции	МЭВР, АМИ, ХМК, КООС,			85	85									170	170

		АВП,													
6	Разработка проекта Программы развития мелиорации и ирригации	АМИ, АМИ-област. район. АВП	160	140										300	300
7	Внесение изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об ассоциациях водопользователей»	АМИ, МЭВР, АВП, ЗМИВ	80	60										140	140
8	Анализ хода выполнения Программы обеспечения населения РТ чистой питьевой водой и разработка ее новой редакции на период до 2030	ХМК, МЭВР, ЗМИВ	250	250										500	500
9	Разработка проекта Закона РТ «О мелиорации и ирригации»	АМИ, МЭВР, КООС, АВП	120	10										130	130
10	Анализ и разработка предложений по внесению изменений и дополнений в Закон РТ «О питьевой воде»	ХМК, МЭВР, КООС, МИОГВ	70	60										130	130
11	Разработка Программы восстановления и развития инфраструктуры водоснабжения промышленных предприятий и оборудование их современными водоизмерителями	МПНТ, МЭВР, МИОГВ городов, собственники, КООС	70	140										210	210
12	Разработка долгосрочного бассейнового плана использования и охраны водных ресурсов в 4 бассейнах рек, их периодическое обновление	МЭВР, БОР, ЗМИВ, КСВЭ	5,000	5,000						50	50	100	10,000	10,100	
13	Разработка сезонных и годовых планов распределения и управления водными ресурсами в бассейнах рек	МЭВР, БОР, ЗМИВ		1,000	1,000	5	5	10	10	10	10	10	60	2,000	2,060
14	Разработка порядка и руководства по передаче в баланс АВП или передача прав управления ирригационной и	АМИ, АВП			65	65								130	130

	дренажной сети третьего порядка(внутрихозяй- ственной и другой связанной инфраструктуры)																
15	Изучение экономического состояния и разработка рекомендаций по повышению финансово-экономической устойчивости организаций, оказывающих услуги водоподачи в водном секторе	МЭВР, АМИ, ХМК, КООС, АВП		108	108	108	108									432	432
16	Разработка новой методики определения тарифов услуг ирригации и питьевого водоснабжения, позволяющий полное покрытие затрат и развитие данных подсекторов, представление для утверждения в ПРТ	МЭВР, АМИ, ХМК, МФ, АМС, АВП		80	80	60	60									280	280
17	Разработка проекта других правовых актов водного сектора	МЭВР, ЗМИВ	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	50	50	100	
18	Разработка проектов других нормативных и регулирующих документов водного сектора	МЭВР, ЗМИВ	15	15	15	15	15	15	15	15	15	15	15	75	75	150	
Институциональное развитие																	
19	Учреждение 4 рабочих групп бассейна реки и поддержка их деятельности в рамках проектов партнеров по развитию	МЭВР, МИОГВ	1,092	1,092	1,092											3,276	3,276
20	Предоставление офисного помещения 4 БОР и 4 ПБОР и обеспечение их офисным оборудованием (компьютер, принтер и другие принадлежности) и служебными автомобилями до конца 2018года и их бюджетное финансирование с 2019года	МЭВР, МИОГВ	650	1,300	650											2,600	2,600

21	Постоянное финансирование 4 БОР и 4 ПБОР за счет государственного бюджета	МЭВР, МФ				1,681	1,681	1,681	1,681	1,681	1,681	1,681	11,767		11,767
22	Учреждение Бассейнового совета реки (БСР) в 4 бассейнах и поддержка их деятельности со стороны партнеров по развитию	МЭВР, БОР, МиВ КСВЭ				312	312	312	312	312	312	312		2,184	2,184
23	Усиление существующих АВП и учреждение новых АВП	АМИ, МИОГВ	5,330	29,315	31,200	16,575	4,225	50	50	50	50	50	250	86,645	86,895
24	Перевод деятельности АВП от границ джамоатов и районов в гидрографические границы	АМИ, МИОГВ	65	260	260	28,535	22,230							51,350	51,350
Восстановление инфраструктуры															
25	Инвентаризация основных фондов ирригации и дренажа, особенно тех, которые будут переданы АВП	АМИ, АВП		350	350	350	350							1,400	1,400
26	Разработка Плана финансирования восстановления ирригационной инфраструктуры. Обновление данного Плана	АМИ, МФ, ВРИС МЭВР	325	325	325	325					50	50	100	1,300	1,400
27	Восстановление инфраструктуры ирригации и улучшение условий содержания и эксплуатации инфраструктур	АМИ, МЭВР	102,168	95,550	158,665	64,350	39,195	36,000	36,000	36,000	36,000	36,000	90,000	549,928	639,928
28	Восстановление инфраструктуры водоснабжения и санитарии	МЭВР, ХМК, МИОГВ крупных городах	108,550	335,205	227,305	115,700	26,000	26,000	26,000	26,000	26,000	26,000	65,000	877,760	942,760
29	Замена изношенных механизмов эксплуатации и содержания современными и новыми для инфраструктуры водного сектора	МЭВР, АМИ, ХМК	3,000	6,500	12,000	12,000								33,500	33,500
Вспомогательные средства реформы водного сектора															

30	Создание и развитие Базы данных и Информационной системы водного сектора	МЭВР, АМИ, ХМК, КООС, КЧСнГО	195	195	195	195	195	30	30	30	30	30	150	975	1,125
31	Усиление потенциала организаций водного сектора и водопользователей	МЭВР, АМИ, ХМК, КООС, АВП	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	50	50	50	50	50	250	6,000	6,250
32	Усиление потенциала организаций, ответственных за управление водных ресурсов трансграничных рек, поддержка развития региональных и международных водных отношений	МЭВР, МИД, КООС, АМИ, ЗМИВ	100	100	100	100	100	30	30	30	30	30	150	500	650
33	Организация семинаров, конференций и других общественных мероприятий, посвященных использованию и охране водных ресурсов	МЭВР, МИД, КООС, АМИ, ХМК и ЗМИВ	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50	167	333	500
34	Обучение и повышение квалификации молодых специалистов, работников и руководителей организаций водного сектора в развивающихся и развитых странах	МЭВР, МИД, КООС, АМИ, ХМК	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	333	667	1,000
35	Организация научно-исследовательских работ по повышению эффективности использования водных ресурсов	МЭВР, КООС, АМИ, ХМК, АН	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	333	667	1,000
Всего			229,267	478,967	435,387	242,233	96,040	64,542	64,542	64,542	64,652	64,652	168,860	1,635,964	1,804,824

Государственно-частное партнерство

Государственно-частное партнерство для Таджикистана это новый механизм, который применяется пока очень узко и, как правило, направлен на решение социальных вопросов, таких как строительство дорог, школ, больниц и т.д. Однако необходимо отметить, что вовлечение крупных предприятий в процесс планирования как одну из заинтересованных сторон дает возможность использования данного механизма для реализации мероприятий Бассейновых планов.

Стандартного, международно-признанного определения ГЧП нет. Этот термин используется для описания широкого набора соглашений между государственными и частными субъектами, при этом разные страны принимали у себя различные определения по мере развития их программ ГЧП.

В общем своем понимании ГЧП выглядит следующим образом: договор между частной стороной и государственным органом на предоставление государственного объекта или услуг, при исполнении которого частная сторона берет на себя значительную долю риска и ответственность за управление, и получает вознаграждение в зависимости от результатов.

ГЧП предоставляет альтернативный источник финансирования. Ограниченный бюджет на инфраструктуру – это проблема, с которой сталкивается каждая страна в мире. Предоставляя частному сектору возможность участвовать в проектах, можно получить частные инвестиции, тем самым расширить финансовые возможности и восполнить дефицит финансирования инфраструктуры со стороны государства. Важно помнить, что для того, чтобы заинтересовать частный сектор в инфраструктурных проектах, проекты должны быть финансово жизнеспособными: для мобилизации частных финансов и (капитальных) инвестиций важно обеспечить получение конечной прибыли.

Основные преимущества государственно-частного партнерства

- Культура управления
- Концентрация на обслуживании и коммерческих результатах
- Легкий доступ к новому финансированию и инвестициям
- Обеспечение прозрачности и устойчивости политики

Существуют три основные группы подходов к ГЧП: контракты на управление, договоры аренды и концессии.

Контракты на управление – это контракты на аутсорсинг услуг частного сектора на управление и/или эксплуатацию определенных объектов или функций организации-заказчика, на относительно короткий период времени. Самые простые управленческие контракты предусматривают, что частный оператор оплачивает

согласованную (обычно фиксированную) плату за выполнение определенных задач и его вознаграждение не зависит от взимания тарифов, и частный оператор, как правило, не берет на себя риск состояния объектов.

Основные обязанности подрядчика на управление

- 1) Повышение стандарта и эффективности услуг водоснабжения и водоотведения;
- 2) повышение готовности потребителей платить за услуги водоснабжения и водоотведения;
- 3) улучшение финансовых результатов компании и повышение финансовой устойчивости ее деятельности;
- 4) подготовка и повышение квалификации персонала компании;
- 5) подготовка и поддержка инвестиционных проектов для фактического предоставления имеющихся капитальных средств во время действия договора и оценка более перспективных инвестиционных потребностей.

Договоры аренды являются соглашениями, в соответствии с которыми частный оператор отвечает за эксплуатацию и обслуживание объектов и управление коммунальными предприятиями, но не за финансирование инвестиций. Как правило, фиксированный арендный платеж выплачивается организации-заказчику независимо от достигнутого уровня собираемости тарифов, поэтому оператор берет на себя риск собираемости по счетам, покрывающим его эксплуатационные расходы и ожидаемую прибыль. Организация-заказчик по-прежнему несет ответственность за финансирование и управление инвестициями в объекты, для чего могут использоваться арендные платежи.

Договоры аренды должны использоваться, когда для финансирования инвестиций нет ни частного капитала, ни коммерческого кредита, и поэтому организация-заказчик хочет объединить государственное финансирование с опытом и эффективностью частного сектора. Здесь оператору передаются более высокие коммерческие риски, чем в контракте на управление, со встроенным стимулом эффективности - увеличение поступлений и сокращение затрат.

Основные особенности договора аренды

- 1) Оператор (арендатор) создает отдельную частную компанию/компанию арендатора/;
- 2) компания-арендатор наделена полным правом на экономическую эксплуатацию арендованного имущества и отвечает за управление, эксплуатацию и содержание всей системы
- 3) арендатор берет на себя ответственность за реализацию инвестиционного финансирования, предоставляемого различными организациями-донорами;

- 4) тариф обеспечивает полную окупаемость эксплуатационных затрат, в него не закладываются капитальные затраты, в том числе износ; должна быть возможной корректировка тарифа в случае изменения
 - инфляции
 - валютного курса
 - затрат на энергоресурсы
 - уровня водопотребления
- 5) компания-арендатор должна быть обязана платить сбор в размере обслуживания долгов по кредитам

Концессия. На основании концессии, концессионер платит концессионную плату за право пользования коммунальными активами на основе долгосрочного контракта, включая обязанности по эксплуатации и техническому обслуживанию. Концессионер обычно получает большую часть своих доходов непосредственно от потребителей. Владение активами обычно остается за организацией-заказчиком, включая активы, приобретенные и построенные концессионером. Концессия охватывает всю инфраструктурную систему, которая обычно включает поручение концессионеру эксплуатации существующих объектов, а также создание и эксплуатацию новых объектов.

Приоритеты участия частного сектора

- Обеспечение надлежащих финансовых потоков в водном хозяйстве, определения соответствующего уровня тарифов и платежной дисциплины;
- обеспечение стабильности законодательства и договоров и их выполнения, создание прозрачной и применимой правовой основы;
- реагирование на потребности инвесторов, повышение эффективности управления;
- уменьшение в максимально возможной степени вмешательства государства; предоставление инвесторам возможности самостоятельно распоряжаться своими доходами;
- обеспечение эффективного надзора за инвестициями со стороны инвесторов;

Правовая и институциональная база.

Для привлечения прямых инвестиций на основе ГЧП необходима прочная правовая основа. «Закон о ГЧП» необходим, чтобы создать четкую институциональную базу для разработки, закупок, внедрения и регулирования ГЧП. Закон о ГЧП также направлен на устранение пробелов в существующем законодательстве, законах о закупках или о конкуренции.

Республика Таджикистан приняла Закон о «Государственно-частном партнерстве» в 2012 году.

Закон распространяется на все проекты государственно-частного партнерства в сфере инфраструктуры и социальных услуг, реализуемые государственными органами и частным сектором в соответствии с соглашением о государственно-частном партнерстве.

Согласно Закона о «ГЧП» государственным партнером является центральный или местный орган государственной власти. В данном случае Агентство по мелиорации и ирригации при Правительстве РТ или Управление мелиорации и ирригации по Согдийской области.

По состоянию на конец 2020 года в Республике Таджикистана реализовалось пять проектов государственно-частного партнерства на общую сумму 280 млн. сомони. Данные средства являлись частными инвестициями на реализацию пяти проектов в сфере государственно-частного партнерства.

В результате работы Совета по государственно-частному партнерству и реализации партнерских проектов в госбюджет уплачено более 8,8 млн. сомони налогов и созданы 270 рабочих мест.

Привлечение инвесторов в рамках ГЧП к финансированию, учитывая наличие подобных практик в Республике Таджикистан возможно и осуществимо. Однако текущее финансовое состояние Водохозяйственных организаций вряд ли может быть интересным направлением для инвестирования в силу низкой собираемости тарифов, убыточной деятельности Предприятия, ветхое состояние основных производственных активов, больших долгов по налогам и перед поставщиками.

Фонды.

Зачастую создание эффективных систем управления водными ресурсами в бассейнах требует крупных капиталовложений. К таким мероприятиям можно отнести реконструкцию и строительство ирригационных систем, внедрение водосберегающих и энергоэффективных технологий, оптимизацию систем управления и предоставления услуг доступа к питьевой и ирригационной воде. Осуществить такие мероприятия можно только при наличии больших финансовых средств.

Создание отдельного Накопительного Фонда для целей деятельности МБС и БС и реализации Бассейновых планов в структуре Управления мелиорации и ирригации является эффективным решением вопроса финансирования. Накопительный фонд, может пополняться из различных источников таких как платежи за тарифы, штрафы, пользование и загрязнение.

В связи с этим во всем мире развивается такой механизм, как **фонды**.

Формы формирования, назначение, а также уровень таких фондов может быть различен. Фонды могут быть созданы на уровне одного населенного пункта, бассейна реки или на уровне государства.

Револьверный фонд является одним из эффективных финансовых механизмов в условиях дефицита средств у местных и региональных администраций. Идея такого фонда заключается в накоплении финансовых ресурсов для осуществления инвестиций в дорогостоящие проекты с большим сроком окупаемости. Постоянное реинвестирование в проекты с небольшим сроком окупаемости аккумулирует новые ресурсы за счет потоков наличности, поступающих в фонд. Револьверные фонды, как правило, формируются за счет аккумулирования части платежей за доставку воды, за электроэнергию и т.п.

Револьверный фонд может быть создан как расчетный счет местной администрации. Таким образом, городская администрация будет являться собственником проектов и одновременно собственником револьверного фонда. Очень важно, чтобы работа револьверного фонда была прозрачной для всех участников процесса накопления. Такой подход позволяет обеспечить доверительное отношение к фонду.

При бассейновом планировании накопленные средства фонда могут быть вложены в решение наиболее приоритетных вопросов по согласованию с бассейновой организацией.

Вторым видом фондов являются **специализированные тематические фонды** – внебюджетные государственные фонды, создающиеся для решения неотложных тематических задач. К таким фондам можно отнести экологические фонды, в задачи которых входит восстановление природной среды, компенсации причиненного вреда и т.д.

Могут быть созданы **мелиоративные фонды** – с целью мелиоративного улучшения орошаемых земель, строительства и реконструкции коллекторно-дренажных систем, укрепления материально-технической базы и т.п.

Специализированные тематические фонды могут быть образованы за счет средств, поступающих от юридических и физических лиц (в том числе платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды загрязнения); сумм, полученных по искам о возмещении вреда и штрафов за экологические правонарушения; средств от реализации конфискованных орудий охоты и рыболовства, незаконно добытой с их помощью продукции и т.п.

Основной задачей таких фондов является аккумулирование на счете фонда бюджетных и внебюджетных средств. Фонд разрабатывает совместно с

заинтересованными сторонами долгосрочную и среднесрочную программы по улучшению состояния окружающей среды.

Такие фонды могут являться основой финансирования Бассейновых планов. Мероприятия Планов могут финансироваться из фонда по отдельности, блоками или в виде специализированных подпрограмм. Долгосрочные и капиталоемкие проекты также могут быть профинансированы из таких тематических фондов.

ФАНДРАЙЗИНГ – как новейший механизм привлечения финансирования

Фандрайзинг — это привлечение финансирования в организации или проекты, то есть разные способы получения необходимой суммы. С его помощью можно привлечь финансирование от правительства, частных инвесторов, меценатов или просто неравнодушных людей. Фандрайзинг по своей направленности может быть и коммерческим, и некоммерческим, но чаще используется некоммерческий фандрайзинг.

Фандрайзинг, как правило, используют НКО для привлечения средств на проекты в социальной сфере или в культуре. С помощью фандрайзинга можно не только собрать деньги для помощи тем, кто в ней нуждается, но и запустить творческий, коммерческий или социальный проект. В этом главное отличие фандрайзинга от благотворительной деятельности.

Краудфандинг и фандрайзинг — новые инструменты для привлечения финансирования. Краудфандинг, или народное финансирование, — сбор пожертвований у большого числа людей, толпы. Фандрайзинг — более широкое понятие, которое включает в себя разные методы привлечения средств, в том числе краудфандинг.

Определение фандрайзинга очень широко, оно включает фактически все способы привлечения финансирования в проект или для организации. Можно выделить разные виды фандрайзинга, которые будут сильно отличаться друг от друга.

Виды фандрайзинга

Специалист по фандрайзингу может решать разные задачи: организовывать проектный фандрайзинг или привлекать финансирование для нужд организации, чтобы она могла продолжить работу.

Виды фандрайзинга можно выделять по разным параметрам, например по форме сбора, по тому, какие используются источники фандрайзинга или учитывая объем привлеченных средств. Например, корпоративный фандрайзинг, когда пожертвования делают крупные компании, позволяет привлечь больше средств от одного донора, но, чтобы получить такие пожертвования, организации нужна безупречная репутация.

Обычно выделяют два вида фандрайзинга: внешний и внутренний. В первом случае способы привлечь финансирование ищет штатный работник, а во втором — сторонний специалист. Эти две категории фандрайзинга фактически ничем не отличаются друг от друга, если специалисты по краудфандингу не допускают ошибок, сборы проходят через одни и те же этапы фандрайзинга.

Этапы фандрайзинга

Цикл фандрайзинга — этапы, которые позволят организовать фандрайзинг так, чтобы с большей вероятностью привлечь финансирование в нужном объеме. Эти этапы можно использовать независимо от того, с какой целью и кто организует сбор (организация, НКО или конкретный человек). Этапы фандрайзинга включают:

- Выявление проблемы или задачи, ее описание.
- Анализ целевой аудитории, которая заинтересована в работе организации или реализации проекта. Определение целевой аудитории проекта — важнейший этап, от которого зависит успех фандрайзинга. Важно понять, кому и почему будет важен проект, чтобы в ходе его продвижения знать, к кому обращаться, и говорить с этими людьми на одном языке.
- Постановка целей и задач. Они должны быть конкретными, реализуемыми и измеримыми.
- Анализ инструментов, которые необходимы, чтобы решить задачи и достичь целей.
- Составление сметы. На этапе составления сметы нужно выявить инструменты, которые необходимы для достижения цели, но они отсутствуют у команды или у организации, и заложить покупку этих инструментов в бюджет.
- Поиск и анализ потенциальных доноров. На этом этапе необходимо провести ранжирование доноров: подумать, кто из доноров с большей вероятностью пожертвует большую сумму.
- Проведение фандрайзингового мероприятия, если организаторы его планировали.
- Анализ результатов, поиск инсайтов. Мониторинг процесса фандрайзинга поможет найти ошибки, проанализировать их и больше никогда не допускать их в будущем.
- Вынесение благодарности донорам. Обычно доноры делают пожертвования проекту не один раз. Но чтобы получить пожертвование в будущем, важно поддерживать отношения с донорами, даже когда сбор завершен. Основы долгосрочного сотрудничества закладываются во время первого контакта.

Чтобы успешно привлечь необходимые средства, нужно использовать лучшие технологии фандрайзинга и инструменты фандрайзинга.

Инструменты фандрайзинга

Успех фандрайзингового сбора во многом, если не полностью, зависит от отношений с целевой аудиторией. Чтобы выстроить хорошие отношения с ней, необходимо использовать новые инструменты и методы. Интернет позволяет поддерживать регулярный контакт с аудиторией, а значит, создать с ней более глубокие отношения. При этом благодаря интернету можно минимизировать расходы на проведение фандрайзинговых мероприятий, переведя их в онлайн.

Простыми словами, фандрайзинг — это поиск финансирования для организации или под проект. Под фандрайзингом подразумевают разные виды сбора средств, но в большинстве случаев это благотворительные или творческие проекты. Особенности фандрайзинга как подхода к поиску финансирования заключаются в том, что он включает множество методов и подходов к привлечению средств. Использовать все возможности фандрайзинга и найти оптимальный метод для привлечения финансирования позволит обучение фандрайзингу.

6. СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Екатерина Стрикелева, Франк Шрадер, Искандар Абдуллаев, Шавкат Рахматуллаев, Александр Николаенко, «Пособие по разработке Бассейнового плана использования и охраны водных ресурсов в Республике Таджикистан», РЭЦЦА, GIZ, 2014 г.
2. Совместный проект ЕС/ПРООН/ЕЭК ООН - «Поддержка Казахстана о переходе к зеленой экономике» - 2017 г.
3. Осуществление принципа бассейнового управления в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии – 2016 г.
4. Холматов А.П. Семинар-тренинг «Правовая основа управления водными ресурсами», Душанбе-Ходжент, 2018 г.
5. Малышенко В.А. «Стратегическая финансовая устойчивость и процедура анализа финансового состояния//Экономический анализ: Теория и практика» 2016 г.
6. Обзор развития бассейновых советов в мире и перспективы для Центральной Азии – Н.Н. Мирзаев
7. Водный Кодекс Республики Таджикистан
8. Закон Республики Таджикистан о государственных финансах
9. Закон Республики Таджикистан о Государственно-частном партнерстве
10. Постановления Правительства Республики Таджикистан о новых структурах в области водного хозяйства и энергетики
11. Отчет Азиатского Банка Развития - Государственно-частное партнерство и «умные» технологии для сектора водоснабжения
12. <http://avesta.tj/2020/10/01/v-tadzhikistane-realizuetsya-pyat-proektov-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-na-summu-280-mln-somoni/>
13. Программа реформы водного сектора 2016-2025