



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Учебный курс по инструментам ИУВР с применением моделирования

Тренинг для преподавателей – тренеров. Модуль 1.



**ПОСОБИЕ ПО СОЗДАНИЮ
И ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ БАСЕЙНОВЫХ
СОВЕТОВ
НА МАЛЫХ РЕКАХ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И АФГАНИСТАНЕ**

АЛМАТЫ, 2020

*Данное пособие
подготовлено Екатериной
Стрикелевой, в рамках
реализации проекта
«Вода, образование и
сотрудничество» при
финансовой поддержке USAID.*

Содержание

Введение

Глава 1. Бассейновые советы

1.1. Бассейновые организации

1.2. Бассейновые советы: история и особенности создания и функционирования в странах Центральной Азии

1.3. Правовая основа для создания и деятельности малых бассейновых советов в странах ЦА и Афганистане

1.4. Цели и задачи малых бассейновых советов

1.5. Выгоды от вовлечения заинтересованных сторон

1.6. Состав малых бассейновых советов. Права и обязанности членов малых бассейновых советов

Глава 2. Практические шаги по работе малых бассейновых советов

2.1. Практические шаги по созданию и функционированию малого бассейнового совета

2.2. Особенности создания бассейновых советов в странах региона

2.3. Взаимосвязь Больших бассейновых советов и Малых бассейновых советов

2.4. Работа Малых бассейновых советов и их функции

2.5. Возможности финансирования работы малых бассейновых советов

2.6. Возможности продвижения деятельности малых бассейновых советов

Глава 3. Особенности работы малых бассейновых советов в трансграничном контексте

Глава 4. Бассейновые соглашения как механизм работы бассейновых советов

4.1. Что такое бассейновые соглашения? Кто может заключать бассейновые соглашения?

4.2. Правовые основы заключения бассейновых соглашений в ЦА

4.3. Особенности заключения бассейновых соглашений на малых трансграничных реках

Заключение

ПРЕДИСЛОВИЕ

- ***Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР)***

входит в число приоритетных подходов, нацеленных на устойчивое и эффективное управление природными ресурсами. Внедрение принципов ИУВР является длительным процессом совершенствования системы принятия решений на всех уровнях управления. Принципы ИУВР были внесены в Цели устойчивого развития ЦУР в качестве одной из задач (задача 6.5)¹. Все страны Центральной Азии и Афганистан взяли на себя обязательства по достижению Целей устойчивого развития и, в частности, цели и задачи 6.5.

Настоящее Пособие представляет собой методологический документ, который может быть применен в различных странах и на различных уровнях бассейновой иерархии как в масштабах всей страны, так и на местном уровне в условиях отдельно взятого бассейна или суббассейна небольшой реки.

Пособие является дополнением к Пособию по бассейновому планированию, разработанному в 2014 году в рамках проекта Европейского союза «Поддержка водохозяйственных и бассейновых организаций в Центральной Азии (WMBOCA)» через программу «Трансграничное управление водными ресурсами ЦА», Германского общества международного сотрудничества (GIZ) в партнерстве с Региональным экологическим центром Центральной Азии.

БАССЕЙНОВЫЕ СОВЕТЫ

- Одним из основных принципов внедрения ИУВР является создание соответствующей организационной структуры – **Бассейнового совета**, который позволяет вовлечь широкий круг заинтересованных сторон в процесс принятия решений по управлению водными ресурсами, а также в разработку и реализацию бассейновых планов.

ТИПЫ БАССЕЙНОВЫХ СТРУКТУР

ТИПЫ БАССЕЙНОВЫХ СТРУКТУР	СТАТУС И СТРУКТУРА	ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ	ПРИМЕРЫ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
ТИП 1: Комитет	Официальные представители правительств, которые встречаются через определенный промежуток времени. Штатные сотрудники не предусмотрены.	Консультативно-совещательный орган, в задачи которого входит поиск компромиссов по распределению водных ресурсов, а также консультирование правительства по принятию решений.	Не представлены в ЦА
ТИП 2: Водо-хозяйственная организация/ администрация (ВХО)	Уполномоченный орган, организация или администрация с постоянно действующим штатом за счет государственного бюджета.	Регулирует работу всех водопользователей в бассейне, занимается распределением водных ресурсов и мониторингом за их состоянием. Решения ВХО обязательны к исполнению органами власти в странах.	Бассейновые инспекции (БИ) в Казахстане, Бассейновые управления водными ресурсами (БУВХ) в Кыргызстане, областные и зональные управления мелиорации и ирригации (ГУМИ) в Таджикистане, Областные ВХО в Туркменистане, Бассейновые управления ирригационных систем (БУИС) в Узбекистане

ТИПЫ БАСЕЙНОВЫХ СТРУКТУР	СТАТУС И СТРУКТУРА	ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ	ПРИМЕРЫ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
ТИП 3: Ассоциация	Является некоммерческой организацией водопользователей. Как правило, есть небольшой постоянный штат, не представленный государственными служащими.	Распределение воды, эксплуатация и содержание водной инфраструктуры в зоне обслуживания, информирование по вопросам общего характера.	Ассоциации водопользователей созданы в Кыргызстане, Таджикистане, Узбекистане. В Казахстане ассоциации представлены в виде Сельских потребительских кооперативов водопользователей (СПКВ)
ТИП 4: Комиссия	Уполномоченный орган, члены делегированы сторонами участниками. Как правило есть штат сотрудников и технический секретариат.	Выполнение, координация и мониторинг всех работ в бассейне, а также выполнение обязательств стран согласно международным соглашениям.	Межгосударственные комиссии крупных трансграничных бассейнов, таких как Чу-Таласский (ЧТВК), Аральский (МКВК)
ТИП 5: Совет	Группа представителей заинтересованных сторон при наличии финансирования может иметь секретариат.	Консультативно-совещательный представительский орган при бассейновых ВХО, который занимается обсуждением и согласованием актуальных вопросов в бассейне, разработкой и утверждением бассейновых планов, мониторингом их исполнения.	Бассейновые советы на крупных реках в Казахстане, таких как Балхаш-Алакольский, Арало-Сырдарьинский и др. Бассейновые советы на малых трансграничных реках, таких как Аспара, Исфара, Куркуреу су, Падшаата и др.
ТИП 6: Корпорация/ Акционерное общество	Юридическое лицо	Выполнение всех работ в бассейне на коммерческой основе.	Не представлены в ЦА
ТИП 7: Трибунал/ арбитраж	Арбитражный орган по урегулированию спорных вопросов в бассейне.	Решение спорных вопросов между водопользователями и водопотребителями.	Не представлены в ЦА
ТИП 8: Федерация	Объединение различных представителей заинтересованных сторон	Согласование позиций, разработка бассейновых планов, исполнение и мониторинг работ, обмена информацией и продвижения лучших практик	Представлены как Федерации и Союзы АВП в Кыргызстане и Таджикистане

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО БАССЕЙНУ РЕКИ ОКАВАНГО



В 1994 году все три страны бассейна заключили соглашение о формировании Постоянной комиссии по бассейну реки Окаванго (ОкаКом), которая была призвана служить в качестве «технического советника для сторон по вопросам сохранения, развития и использования совместных водных ресурсов».

ХАРАКТЕРИСТИКИ ОКАКОМ

НАЗВАНИЕ БАССЕЙНОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО БАССЕЙНУ РЕКИ ОКАВАНГО (ОКАКОМ)
Стороны/участники	Ангола, Ботсвана, Намибия
Дата организации	1994
Тип бассейновой организации	Комиссия
Правоспособность	Сильная (межправительственная организация, действующая в консультативной роли с секретариатом, имеющим правосубъектность)
Тип инструмента	Соглашение
Тип мандата	Технический советник для сторон по вопросам сохранения, развития и использования совместных водных ресурсов
Срок обязательств	Адаптивный
Содержание инструмента	Долгосрочное трансграничное планирование: устойчивое развитие, справедливость, предотвращение, трансграничное управление
Механизмы разрешения споров	Принятие решений на основе консенсуса, определенные механизмы разрешения споров: прямые переговоры между сторонами, привлечение Южно-Африканского Сообщества по Развитию в случае не разрешения споров в течение 6 месяцев
Факторы возникновения диспутов в бассейне	<ul style="list-style-type: none"> - Возможность строительства дамб Анголой в верховьях реки - Возможность дополнительного забора воды из реки Намибией - Негативное влияние на экосистему дельты – потеря доходов от туризма для Ботсваны
Факторы развития сотрудничества	Признание всеми сторонами, что сохранение экосистемы реки (особенно в ее дельте) может принести выгоду всем странам – в основном за счет прибыли от эко-туризма

КОМИССИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СООРУЖЕНИЙ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ НА РЕКАХ ЧУ И ТАЛАС

Чу-Таласская Водохозяйственная Комиссия является двусторонней Комиссией, которая была создана на основе Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас. Соглашение вступило в силу в апреле 2002 года. Основная цель Комиссии - это выполнение положений Соглашения, а именно использование водных ресурсов, эксплуатация и техническое обслуживание водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на взаимовыгодной, справедливой и разумной основе.

В сферу деятельности Комиссии входят:

- Орто-Токойское водохранилище на реке Чу;
- Обводные Чуйские железобетонные каналы на реке Чу от Быстровской ГЭС до города Токмок;
- Западный и Восточный Большие Чуйские каналы с сооружениями;
- Чумышский гидроузел на реке Чу;
- Кировское водохранилище на реке Талас.

Все они расположены на территории Кыргызской Республики, которая получает компенсацию со стороны Республики Казахстан за обеспечение их безопасной и надежной эксплуатации.

- Интересным является то, что Стороны принимают доленое участие в возмещении затрат на эксплуатацию, техническое обслуживание водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования и другие согласованные действия пропорционально получаемому объему воды. Комиссия создается на паритетных условиях и работает под руководством двух сопредседателей, назначаемых Сторонами. Состав членов Комиссии определяется из принципа равного представительства Сторон. Решения Комиссии принимаются путем консенсуса. У Комиссии существует постоянно действующий сайт, на котором можно найти правовые основы работы Комиссии, работу тематических рабочих групп, информацию о ГТС и проектах, поддерживающих работу Комиссии.
- <http://www.chui.at.kg/ru/>

ОТ ПОСТОЯННОГО ТЕХНИЧЕСКОГО КОМИТЕТА ПО БАССЕЙНУ РЕКИ ЛИМПОПО К КОМИССИИ ПО РЕКЕ ЛИМПОПО



Трансформации Постоянного технического комитета по бассейну реки Лимпопо в Комиссию по реке Лимпопо (ЛимКом) предшествовало два десятилетия сотрудничества.

Как и во многих других случаях улучшения трансграничного сотрудничества, такие факторы как «общие проекты, совместные институты, законодательные рамки на различных уровнях, неформальные законодательные и институциональные механизмы сотрудничества, совместное финансирование, сотрудничество по техническим вопросам, совместный мониторинг и обмен данными» внесли свой вклад в развитие сотрудничества в течение этого периода времени (UN-Water).

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕХНИЧЕСКОГО КОМИТЕТА И ЛИМКОМ

НАЗВАНИЕ БАСЕЙНОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	ПОСТОЯННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ ПО БАСЕЙНУ РЕКИ ЛИМПОПО	КОМИССИЯ ПО РЕКЕ ЛИМПОПО (ЛИМКОМ)
Стороны/участники	Ботсвана, Мозамбик, ЮАР, Зимбабве	Ботсвана, Мозамбик, ЮАР, Зимбабве
Дата организации	1986	2003
Тип бассейновой организации	Технический комитет	Комиссия
Правоспособность	Слабая	Сильная
Тип инструмента	Соглашение	Соглашение
Тип мандата	Ориентированный на сотрудничество, без секретариата	Ориентированный на сотрудничество и исполнение, с присутствием секретариата
Срок обязательств	Инициативный	Адаптивный
Содержание инструмента	Формализованное техническое сотрудничество, связанное с краткосрочными нуждами в совместном управлении и использовании водных ресурсов	Долгосрочное трансграничное сотрудничество, устойчивое развитие, справедливость, предотвращение, трансграничное управление
Механизмы разрешения споров	Принятие решений на основе консенсуса, нет определенных механизмов разрешения споров	Принятие решений на основе консенсуса, определенные механизмы разрешения споров: прямые переговоры между сторонами, привлечение Южно-Африканского Сообщества по Развитию в случае не разрешения споров в течение 6 месяцев
Факторы возникновения диспутов в бассейне	<ul style="list-style-type: none"> - Большое количество дамб в бассейне на территории ЮАР, которые являются причиной периодической нехватки воды в низовьях бассейна; - Ухудшение качества воды – в большей степени от сельскохозяйственных и муниципальных источников в ЮАР; - Наводнения в Мозамбике (низовье бассейна), которых можно избежать (спорный вопрос) при изменении режима дамб в ЮАР. <p>Однако, ЮАР пока не изъявила желания изменять режим своих дамб для разрешения этого вопроса.</p>	
Факторы развития сотрудничества	<ul style="list-style-type: none"> - Взаимозависимость от водных ресурсов в бассейне подтолкнула стороны к рассмотрению различных планов по переброске воды внутри бассейна. Так, например, в 1986 году была запущена переброска воды из ЮАР в Ботс Молатеде для водоснабжения города Габороне. Также исследуются и другие возможности по переброске воды; - Большое количество беженцев из Зимбабве в ЮАР из-за нестабильной экономической ситуации в Зимбабве. Таким образом, Зимбабве и ЮАР в настоящий момент совместно работают над возможностями по развитию северной части ЮАР, что может оказать положительное влияние на беженцев. 	

БАЛХАШ-АЛАКОЛЬСКИЙ БАССЕЙНОВЫЙ СОВЕТ (РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН)

- Балхаш-Алакольский Бассейновый совет (БАБС) был создан первым в Казахстане в 2005 году в рамках проекта ПРООН.
- Возглавляет Бассейновый Совет, согласно Водному кодексу РК, начальник Балхаш-Алакольской бассейновой инспекции. Согласно Положению о Бассейновом совете членами совета являются представители местных исполнительных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и водопользователей.
- Согласно регламенту работы БАБС, заседание бассейнового совета считается состоявшимся, а принятые решения правомочными, если присутствует кворум – больше половины членов Совета.
- Все решения Совета принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих и представленных на заседании Совета.
- За время существования Бассейнового совета было проведено более 25 заседаний. На заседаниях активную роль играют не только представители местных исполнительных органов и общественные организации, но и крупные водопользователи бассейна, такие как Metallургический комбинат «Балхашцветмет». Между областной администрацией (акиматом), Бассейновой Инспекцией и Балхашцветметом заключен целый ряд Соглашений, которые направлены на сохранение водных ресурсов бассейна, мониторинг исполнения которых ведется со стороны БАБС.

БАССЕЙНОВЫЕ СОВЕТЫ В КАЗАХСТАНЕ

- Бассейновые советы в Казахстане созданы в 2005-2006 годах и согласно Водному Кодексу являются консультативно-совещательными органами в пределах одного гидрографического бассейна. Бассейновый совет не является самостоятельным юридическим лицом.
- Всего создано восемь бассейновых советов по числу основных гидрографических бассейнов Казахстана.
- Функции председателя БС возлагаются на начальника Бассейновой инспекции.
- В состав Бассейновых советов в Казахстане входят от 30 до 45 членов: представители государственных структур, основные водопользователи бассейна, неправительственные организации, ученые и эксперты.
- Заседания БС проводятся на регулярной основе - 2 раза в год, и с 2008 года включены в государственную программу финансирования.

Потенциальные выгоды от создания и функционирования бассейновых советов для различных заинтересованных сторон

- **Для компетентных государственных органов:**
- Обеспечение организационной основы на постоянной основе для вовлечения заинтересованных сторон в процесс обсуждения возникающих в бассейне вопросов и принятия решений по ним;
- Более четкое понимание потребностей основных потребителей водных ресурсов, получение детальной информации по возникающим проблемам и вопросам;
- Установление доверительных отношений с водопользователями;
- Возможность нахождения наиболее эффективного решения проблем на основе комплексной информации и экспертных знаний различных заинтересованных сторон;
- Дополнительные возможности для нахождения консенсуса по спорным вопросам в области управления и использования водных ресурсов;
- Дополнительные возможности для привлечения финансирования для решения проблемных вопросов в бассейне за счет диверсификации источников финансирования.

Потенциальные выгоды от создания и функционирования бассейновых советов для различных заинтересованных сторон

Выгоды от сотрудничества в рамках бассейновых советов, касающиеся непосредственно водопользователей и широкой общественности:

- Возможность участия в процессе принятия решений по вопросам использования и охраны водных ресурсов бассейна;
- Возможность снижения конфликтных ситуаций посредством диалога и совместного решения сложных вопросов, связанных с их деятельностью;
- Получение поддержки от государственных органов в решении актуальных проблем бассейна;
- Возможность информирования органов управления о своих интересах и потребностях;
- Доступ к информации о состоянии водных объектов и принимаемых мерах по их охране и улучшению;
- Возможность привлечения дополнительного финансирования за счет различных источников;
- Возможность участия в мониторинге и контроле за состоянием водных объектов и за реализуемыми проектами.

Правовая основа для создания и деятельности бассейновых советов в странах ЦА и Афганистане

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ В СТРАНАХ ЦА И АФГАНИСТАНЕ

СТРАНА	НАЗВАНИЕ БАСЕЙНОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	ОПРЕДЕЛЕНИЕ БАСЕЙНОВОГО СОВЕТА	ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АКТ
КАЗАХСТАН	Бассейновый совет	Консультативно-совещательный орган, создаваемый в пределах соответствующего бассейна	Водный Кодекс Республики Казахстан Статья 43
КЫРГЫЗСТАН	Бассейновый совет	Представительский орган для решения вопросов в главном бассейне по использованию, охране и развитию водных ресурсов	Водный Кодекс Кыргызской Республики Статья 10
ТАДЖИКИСТАН	Бассейновый водный совет	Орган, целью которого является координация деятельности государственных и негосударственных организаций, связанных с водой. В состав бассейнового водного совета входят представители предприятий, учреждений и других организаций, деятельность которых связана с планированием, использованием и охраной водных ресурсов бассейна. Руководитель бассейновой организации водных ресурсов одновременно является председателем бассейнового водного совета.	Водный Кодекс Республики Таджикистан Статья 24
ТУРКМЕНИСТАН	Территориальные и бассейновые государственные водохозяйственные организации	Государственный орган, подведомственный уполномоченному органу (ГКВХ), основной задачей которого является осуществление государственного управления и контроля в области использования и охраны вод.	Водный Кодекс Туркменистана Статья 15

СТРАНА	НАЗВАНИЕ БАСЕЙНОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	ОПРЕДЕЛЕНИЕ БАСЕЙНОВОГО СОВЕТА	ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АКТ
УЗБЕКИСТАН	Бассейновые управления ирригационными системами (БУИС) и Ассоциации водопотребителей	<p>Напрямую в Законе «О воде и водопользовании» нет указания на бассейновые советы, но Статьей 10 регулируется участие ассоциаций водопотребителей, других не государственных некоммерческих организаций, а также граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию, охране вод и водных объектов.</p> <p>Статьей 32 Регулируются права водопользователей и водопотребителей участвовать в принятии решений по управлению водными ресурсами. Также Статья 111 говорит о возможности разработки Генеральных и бассейновых (территориальных) схем комплексного использования и охраны вод, которые определяют основные водохозяйственные и другие мероприятия, а также охрану вод.</p>	Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»
АФГАНИСТАН	Речной бассейновый и суб-бассейновый советы	В Афганистане применяется французская модель Руководящие бассейновые органы, целью которых является обеспечение интегрированного стратегического водного планирования и обеспечение участия общественности (водопользователей и других социальных объединений) в процессе принятия решений по вопросам управления водными ресурсами	Закон «О воде» Исламская республика Афганистан Статьи 12 и 13

Цели и задачи Малых бассейновых советов

- Безусловно, **основная цель** создания малых бассейновых советов - формирование институциональной основы для диалога и совместного принятия решений всеми заинтересованными сторонами, участвующими в управлении, использовании и охране водных ресурсов в бассейне.
- На малые бассейновые советы возлагаются **три основные задачи**:
- **Координация действий.** В первую очередь задача МБС – это создание площадки на местном уровне для координации всех действий, связанных с управлением, использованием и защитой водных ресурсов. Такая координация является залогом эффективного развития территории и повышения уровня жизни местного населения. Без скоординированного использования водных ресурсов на территории постоянно будут возникать конфликты между водопользователями, что в конечном итоге может привести к миграции и снижению уровня жизни населения;
- **Совместная разработка видения развития бассейна.** Развитие бассейна, где население зависит от имеющихся ресурсов, должно быть определено совместно основными водопользователями. Малый бассейновый совет является площадкой, которая позволяет обсудить и согласовать необходимые шаги развития территории, сформировать совместное видение развития бассейна;
- **Совместное планирование и реализация действий.** Вовлечение всех заинтересованных сторон в процесс планирования, а соответственно в процесс принятия решений, еще одна важная задача МБС. В рамках этой задачи Совет проводит анализ существующей ситуации в бассейне, определяет приоритетность выявленных проблем и на этой основе формирует бассейновые планы при вовлечении всех заинтересованных сторон, а также выполняет запланированные мероприятия и принимает участие в поиске источников финансирования для их исполнения.

Выгоды от вовлечения заинтересованных сторон

- Согласно одному из основополагающих принципов ИУВР5 развитие и управление водным хозяйством должно базироваться на целостном подходе, предполагающим вовлечение всего многообразия заинтересованных сторон бассейна реки: от разного рода водопользователей до представителей органов власти, планирующих, отраслевых, природоохранных и прочих организаций и лиц, принимающих политические решения.
- Важно, чтобы каждая заинтересованная сторона, вовлекаемая в процесс создания МБС, четко понимала выгоды от своего участия в его составе, а также какую роль та или иная организация будет играть в процессе принятия решений. При этом, **взгляды и интересы участвующих заинтересованных сторон не всегда совпадают и могут конфликтовать.** Нахождение компромисса между членами бассейнового совета, а так- же нахождение выгод от принятых решений для каждой из сторон является основной задачей малого бассейнового совета, позволяющей принимать **согласованные решения** и более эффективно решать проблемы на местном уровне.
- **Помимо этого, важным фактором успеха является также степень информированности, вовлеченности и сопричастности более широкой общественности к тому, чем занимается МБС. Формы взаимодействия здесь могут быть разнообразны- ми и зависеть как от институциональных особенностей МБС, так и многих других факторов.**

Состав малых бассейновых советов. Права и обязанности членов малых бассейновых советов

Основу неизменно составляют местные органы власти и территориальные подразделения основных профильных министерств, агентств или ведомств, связанных с управлением и охраной водных ресурсов (в т.ч. водного хозяйства, охраны окружающей среды, чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологических служб и т.п.), представители водопользователей (на малых реках это, как правило, АВП и фермеры), а также неправительственные организации.

При необходимости, в состав совета могут быть включены другие заинтересованные стороны, такие как пограничные службы, представители университетов, представители сельских общин, СМИ, аксакалы (представители совета старейшин) и др.

Вовлечение местных неформальных лидеров, таких как аксакалы (советы старейшин), знаменитые личности, которые родом из этих мест или бывших начальников водных организаций может иметь большое значение для работы малых бассейновых советов. Эти люди могут быть, с одной стороны, проводниками решений бассейнового совета среди местного сообщества, с другой стороны, могут оказать экспертную помощь при решениях каких-либо вопросов. Как правило, такие лидеры включаются в состав малых бассейновых советов в качестве почетных членов.

СОСТАВ МАЛОГО БАССЕЙНОВОГО СОВЕТА РЕКИ ИСФАРА (ТАДЖИКИСТАН) – 26 ЧЕЛОВЕК

- Председатель МБС, начальник ГУМИ г. Исфара (1 человек)
- Зам. председателя МБС, начальник ГУМИ г. Канибадам (1 человек) Секретарь МБС р. Исфара (1 человек)
- Заместитель председателя г. Исфара и г.Канибадам (2 человека)
Представитель ГУМИ г. Исфара и г.Канибадам (2 человека) Управление сельского хозяйства г. Исфара и г.Канибадам (2 человека) Начальник штаба ГО и ЧС г.Исфара и г. Канибадам (2 человека) Начальник комитета экологии г.Исфара и г. Канибадам (2 человека) Начальник водоканализации г.Исфара и г. Канибадам (2 человека)
- Гл. врач СЭЦ г.Исфара и г.Канибадам (2 человека) Земельный комитет г. Исфара и г.Канибадам (2 человека)
- ГУП по водоснабжению сёл и пастбищ г. Исфара и г Канибадам (обдехот) (2 человека) АВП (2 Исфара и 2 Канибадам) (4 человека)
- Старейшина (1 человек)

В среднем в состав МБС входят от 15 до 25 человек. Большие бассейновые советы могут включать в себя 30-35 членов. Как правило, количество членов зависит от величины бассейна и от интенсивности использования водных ресурсов.

СОСТАВ МАЛОГО БАССЕЙНОВОГО СОВЕТА

- Согласно Водному кодексу Казахстана **председателем** большого БС назначается начальник бассейновой инспекции – государственного водного ведомства. Такой принцип соблюдается во всех больших бассейновых советах в Казахстане. Подобное требование есть и в Водном кодексе Кыргызской Республики. Однако, как показывает практика на малых реках, в качестве председателей МБС могут избираться представители различных организаций, в т. ч. водопользователей.
- Наличие **секретаря** в составе малого бассейнового совета является не обязательным, однако значительно повышает эффективность работы совета. В качестве секретаря МБС могут быть выбраны наиболее активные члены совета, представляющие различные организации. Основной функцией секретаря является постоянная работа с членами совета, сбор предложений по формированию повестки дня следующего заседания, мониторинг за исполнением поручений МБС.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ ПО РАБОТЕ МАЛЫХ БАССЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ

В РАМКАХ ПРОЕКТА ПРООН БЫЛИ РАЗРАБОТАНЫ ПРАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ ПО СОЗДАНИЮ БАССЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ В КАЗАХСТАНЕ (ПРООН):

1. Формирование инициативной группы

- Инициатива должна исходить от БВУ (Инспекции)
- Определение круга потенциальных участников
- Переговоры, рассылка писем с приглашением принять участие в процессе создания БС

2. Подготовительная работа инициативной группы

- Определение списка потенциальных членов БС (с учетом особенностей каждого бассейна, от 10 до 25 организаций),
- Разработка проектов основополагающих нормативных документов для деятельности совета (положение и регламент),
- Разработка предварительного плана работы БС

3. Подготовка первого заседания БС

4. Проведение первого заседания БС

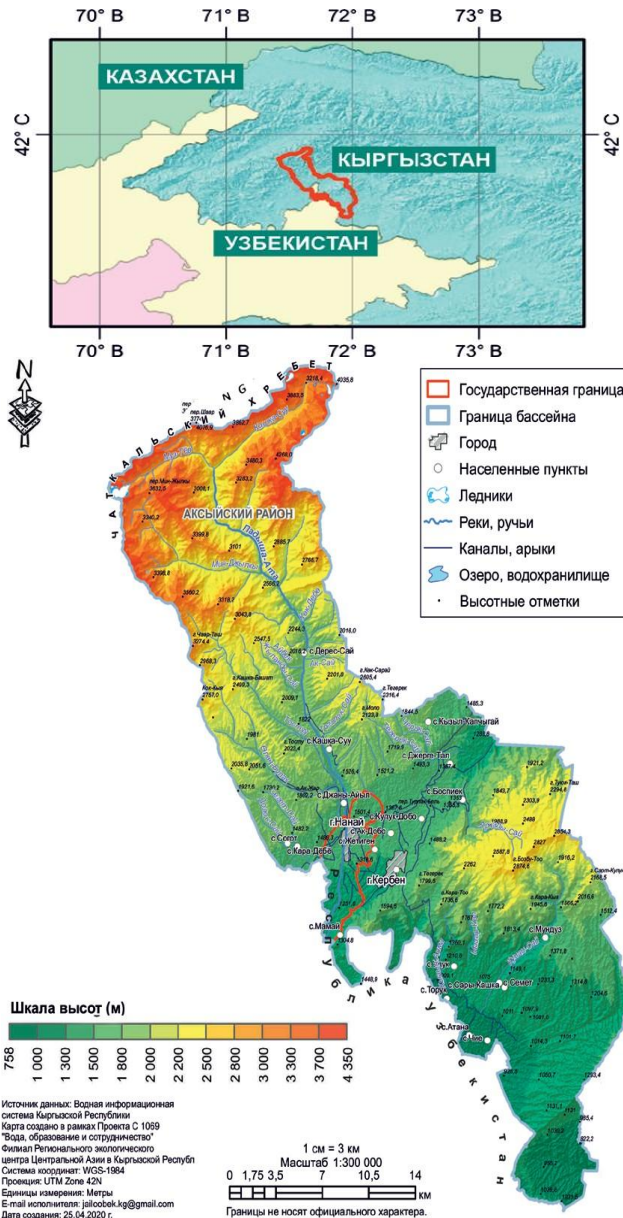
Механизм создания малых бассейновых советов состоит из следующих основных шагов:

- Инициализация процесса

Инициаторами могут выступать как представители различных организаций (государственных и негосударственных), так и физические лица. В настоящее время в большинстве случаев инициаторами процесса создания малых бассейновых советов выступают международные проекты, реализуемые в странах ЦА. Однако в будущем этот процесс должен стать системной функцией государственных структур, отвечающих за управление водными ресурсами.

- Формирование малого бассейнового совета и процедурные вопросы
- Разработка бассейнового плана
- Функционирование бассейнового совета

МАЛЫЙ БАСЕЙНОВЫЙ СОВЕТ РЕКИ ПАДШААТА



В 2018 году был создан первый в Узбекистане Малый бассейновый совет реки Падшаата. В состав МБС вошли представители хокимиятов (местной администрации), территориальных подразделений Министерства водного хозяйства, экологи, коммунального хозяйства водоснабжение, МЧС, представители крупных АВП, махалли и др. Всего в состав МБС входят 17 членов. Заместитель начальника Нарын-Сырдарьинского БУИС является председателем МБС. Заседания Совета проводятся каждые 3-6 месяцев по мере необходимости.

Подобный малый бассейновый совет также был создан и на Кыргызской стороне.

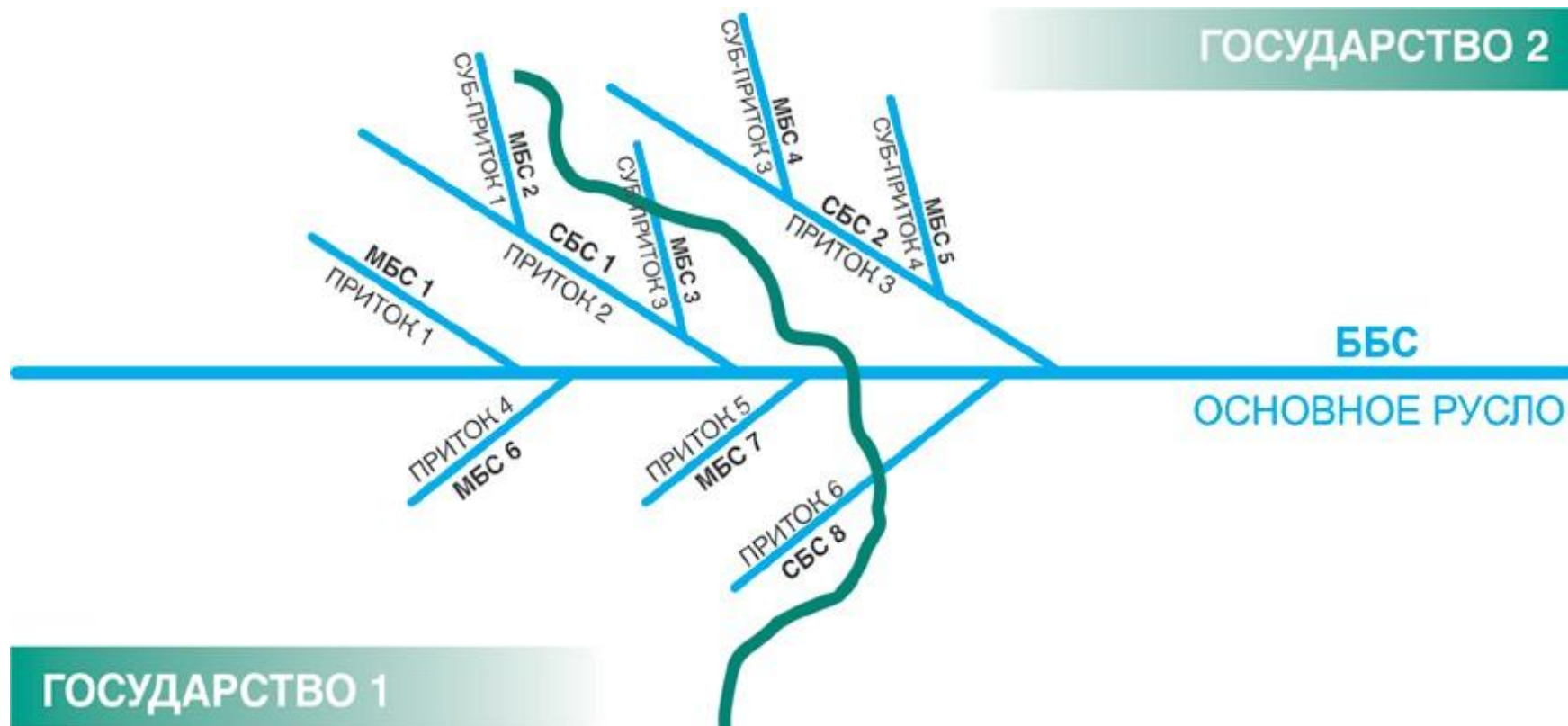
С 2019 года стали проводиться регулярные совместные встречи двух малых бассейновых советов. Вопросы, обсуждаемые на совместных встречах, направлены на решение спорных вопросов совместного использования водных ресурсов реки. На совместных заседаниях могут быть обсуждены следующие вопросы:

- Совместная очистка русла реки;
- Берегоукрепительные работы;
- Совместные работы по капитальному ремонту гидротехнических сооружений;
- Совместный мониторинг за качеством и количеством водных ресурсов;
- И другие вопросы, связанные с совместной защитой и использованием водных ресурсов бассейна.

Формирование бассейнового совета

- Члены малого бассейнового совета могут выполнять следующие роли и функции:
 - **Председатель или со-председатель БС** - инициирует и ведет заседания, модерировует процесс принятия решений;
 - **Секретарь БС** - готовит повестку дня, информирует членов, организует заседания, отслеживает выполнение решений БС;
 - **Члены БС** - принимают участие в заседаниях, предоставляют информацию о состоянии бассейна, участвуют в реализации мероприятий и мониторинге их исполнения;
 - **Мониторинговая группа (не является обязательной)** - выбирается из членов БС и утверждается решением БС, основной задачей данной группы является мониторинг за реализацией бассейновых планов;
 - **Ревизионная комиссия (не является обязательной)** - может создаваться по инициативе, необходимости и при наличии финансовых возможностей у БС (специальный фонд, членские взносы, любые другие варианты). Состав комиссии выбирается из числа членов БС для проверки правильности использования финансовых средств БС с последующим отчетом на заседании БС;
 - **Приглашенные эксперты** - в случае необходимости проведения специальных тематических исследований или получения специального экспертного мнения по вопросам, обсуждаемым на заседании БС, могут быть привлечены независимые эксперты на краткосрочной основе.
 - Большую роль на малых реках играют **неформальные лидеры**, которые оказывают значительное влияние на принятие решений и на реализацию бассейновых планов на местном уровне. Они также имеют большое влияние на местное население.

Взаимосвязь Больших бассейновых советов и Малых бассейновых советов



Бассейны включают в себя целый ряд притоков и более мелких рек, отличающихся по своим природным характеристикам, хозяйственной деятельности, и имеющим свои специфические проблемы, требующие решения. Таким образом один большой бассейн может включать в себя не только несколько рек, но и разделяться по ирригационным зонам с различными природными характеристиками и различной хозяйственной деятельностью.

В идеале иерархия взаимодействия больших, средних и малых БС на уровне страны должна выглядеть следующим образом:



Работа Малых бассейновых советов и их функции.

Типовое положение о бассейновом совете содержит следующие разделы:

- **Общие положения**
 - Определение БС
 - Правовая основа для деятельности БС
- **Цели и задачи**
 - Четко определенные цели работы БС, не ограниченные временем
 - Задачи БС (разработанные для каждого от- дельного бассейна)
- **Документы и материалы, рассматриваемые Советом**
 - Перечень документов, которые может рас- сматривать Совет
- **Состав Совета**
 - Состав (первоначальный и утвержденный), квота для признания заседаний состоявшимися
 - Правила и процедуры приглашения дополнительных участников
 - Правила и процедуры замены членов БС
- **Порядок работы**
 - Руководитель, формат проведения
 - Процедура принятия решений (ссылка на регламент)
- **Порядок проведения заседаний**
 - Частота встреч
 - Процедуры проведения встреч
- **Обеспечение деятельности**
 - Источник финансирования для проведения встреч
- Роль организатора/секретариата (логистика, наполнение)

Типовой регламент бассейнового совета

- **Общие положения**
- Принципы деятельности БС
- **Порядок подготовки и проведения заседаний Совета**
- Частота проведения заседаний, процесс подготовки
- Проведение заседания (фасилитатор, протокол, материалы для заседания)
- **Порядок вынесения вопросов на рассмотрение Совета**
- Сроки подачи заявок на рассмотрение, формирование повестки дня, внеочередные заседания
- **Процедура принятия решений**
- Разграничение понятия решений и рекомендаций
- Описание процедуры принятия решений (большинство голосов, квота количества участников для принятия решений)
- **Вспомогательные органы**
- Обоснование для создания секретариата и рабочих групп, регламент их работы
- **Участие наблюдателей и приглашенных лиц в работе заседаний Совета**
- Процедура приглашения на заседание Совета приглашенных экспертов и простых наблюдателей
- **Планирование будущей деятельности**
- Порядок составления и принятия рабочих планов Советов на следующий год деятельности
- **Заключительные положения**

РЕГУЛИРУЮЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РАБОТЕ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ

СТРАНА	СТАТЬЯ В ЗАКОНЕ	ПОЛОЖЕНИЕ
КАЗАХСТАН	Статья 37 Водного Кодекса	Уполномоченный орган (КВР) осуществляет методическое обеспечение деятельности водохозяйственных организаций. Приказ КВР от 21 апреля 2004 года №71-П «Об утверждении типового Положения о БС»
КЫРГЫЗСТАН	Статья 8 Водного Кодекса	Правительство утверждает положение о бассейновых советах
ТАДЖИКИСТАН	Статья 12 Водного Кодекса	Правительство определяет и утверждает полномочия уполномоченного органа
ТУРКМЕНИСТАН	Статья 15 Водного Кодекса	Положения о территориальных и бассейновых государственных водохозяйственных организациях утверждаются уполномоченным органом (ГКВХ)
УЗБЕКИСТАН	Не отражено в Законе «О воде и водопользовании»	Нет руководства по работе бассейновых организаций
АФГАНИСТАН	Закон «О воде» Глава 3, статья 12-17 О речных бассейновых агентствах и речных бассейновых и суб-бассейновых советах	<p>(1) Национальный орган по регулированию водных ресурсов (НОРВР, бывшее МЭВР) создает речные бассейновые советы (РБС) и речные суб-бассейновые советы (СБС), состоящие из представителей водопользователей, соответствующих центральных и местных департаментов отраслевых министерств и других соответствующих заинтересованные стороны в бассейне реки;</p> <p>(2) При необходимости НОРВР может делегировать некоторые из своих полномочий РБС в соответствии с законом после повышения требуемой квалификации и потенциала посредством технических тренингов;</p> <p>3) Количество членов РБС и речных СБС и способ избрания представителей пользователей будут определены в уставе.</p>

Возможности финансирования работы малых бассейновых советов

- Финансирование больших бассейновых советов и малых бассейновых советов является основной движущей силой для развития этих институциональных структур во всех странах Центральной Азии и Афганистане. Однако, механизмы финансирования работы советов, секретариатов и реализации бассейновых планов законодательно не определены ни в одной из стран ЦА и Афганистане. Единственный пример постоянного финансирования работы Больших бассейновых советов есть в Казахстане, где с 2008 года проведение регулярных заседаний ББС финансируется за счет государства.

Иртышский бассейн стал одним из первых, где был применен инструмент бассейнового соглашения.

- С 2006 года компания «Казцинк» является членом Иртышского Бассейнового совета.
- Между «Казцинком», Акиматом Восточно-Казахстанской области и другими водными организациями области в 2007 году было подписано первое Бассейновое соглашение. Главным предметом соглашения являлись акватория и водоохранная зона вокруг Бухтарминского водохранилища.
- Стороны договорились о сохранении химического и экологического состояния водоема, защите его от загрязнения и любого другого ущерба окружающей среде. Кроме того, в соглашение вошли такие вопросы, как развитие и реализация совместной программы действий по обеспечению охраны водных объектов и рациональному использованию водных ресурсов; создание совместной системы мониторинга качества и количества воды в Бухтарминском водохранилище, и установка разграничителей водоохранной зоны, которые будут предотвращать любое использование воды действующими промышленными объектами и строительство новых объектов в пределах зоны.
- Казцинк взял на себя финансовую ответственность за реализацию перечисленных мер. Иртышский Бассейновый совет был назначен органом, ответственным за координацию сторон и мониторинг исполнения соглашения.
- (Бассейновое соглашение между «Казцинком» и Акиматом Восточно-Казахстанской)

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ БАССЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ

- **Наиболее устойчивыми механизмами финансирования** работы бассейновых советов любого уровня, в том числе и малых бассейновых советов, **являются государственные программы или сборы с водопользователей**, часть из которых может быть использована на поддержание малых бассейновых советов.
- **К потенциальным источникам финансирования можно отнести:**
- Реализацию проектов при поддержке международных партнеров по развитию. В рамках реализации проекта USAID-РЭЦЦА «Вода, образование и сотрудничество» в течение 5 лет поддерживались заседания 13 Малых бассейновых советов;
- Привлечение бизнеса для выполнения мероприятий бассейновых планов и поддержки бассейновых советов. Крупные водопользователи, такие как промышленные предприятия, являясь членами малых бассейновых советов, могут также поддерживать деятельность бассейновых советов, помогая организовывать заседания бассейновых советов. Один из таких примеров мы можем наблюдать в Иртышском Бассейновом совете, как описано выше.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «БАТКЕНСКОЕ БАССЕЙНОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО»

- **Малый бассейновый совет на Кыргызской части реки Исфара был создан в 2013 году при поддержке проекта USAID-РЭЦЦА.** Работа малого бассейнового совета была настолько успешной, что МБС принял решение о необходимости создания механизма для устойчивости его работы. С целью возможности привлечения дополнительного финансирования для работы МБС и реализации бассейновых планов 23 мая 2018 года был зарегистрирован Общественный фонд «Баткенское бассейновое сотрудничество».
- В качестве учредителей фонда выступили Мэрия города Баткена и Общественный фонд «Баткенская сельская консультационная служба». Председателем фонда был избран Председатель Малого бассейнового совета Доранбек Мамадиев.
- При этом Члены малого бассейнового совета вошли в состав Наблюдательно совета Фонда, а также в состав ревизионной комиссии.
- Основной целью фонда является всесторонняя поддержка деятельности малых бассейновых советов и комплексного управления водными ресурсами рек Баткенской области. Для достижения своих целей Фонд вправе осуществлять следующую деятельность:
 - Содействовать исполнению государственных программ
 - Содействовать процессу разработки бассейновых планов
 - Попереживать деятельность бассейновых советов
 - Осуществлять поиск финансирования через подготовку и реализацию различных проектов и т.д.
- Общественный Фонд только приступил к работе, однако уже были привлечены средства для реализации нескольких мероприятий бассейнового плана, так, например, для создания демонстрационной площадки для обучения фермеров устойчивому водопользованию и более эффективному ведению сельского хозяйства.

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ БАССЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ

- **Государственно-частное партнерство** для стран Центральной Азии – это новый механизм, который применяется пока очень узко и, как правило, направлен на решение социальных вопросов, таких как строительство дорог, школ, больниц и т.д. Однако необходимо отметить, что практика вовлечения крупных предприятий как в поддержку бассейновых советов, так и в реализацию мероприятий бассейновых планов пока развита слабо и применяется только в Казахстане.
- **Бассейновое агентство** - это агентство, которое может быть создано в качестве исполнительного агентства решений бассейновых советов. При бассейновом агентстве может быть создан фонд, за счет которого осуществляется финансирование мероприятий по реализации бассейновых соглашений. Состав, бюджет (там, где применимо), планы работ и отчеты бассейнового агентства утверждаются бассейновым советом.

Возможности продвижения деятельности малых бассейновых советов.

СТЕПЕНЬ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

ВЫСОКОЕ УЧАСТИЕ



НИЗКОЕ УЧАСТИЕ



НЕ УЧАСТВУЮТ



СОВМЕСТНОЕ ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ:

Заинтересованные стороны имеют возможность действовать

СОВМЕСТНАЯ РАЗРАБОТКА ДОКУМЕНТОВ:

Заинтересованные стороны чувствуют себя собственниками процесса

ОБСУЖДЕНИЕ: Интерактивные двусторонние взаимоотношения между заинтересованными сторонами

КОНСУЛЬТАЦИЯ: С заинтересованными сторонами консультируются (односторонний поток информации «снизу-вверх»)

ИНФОРМАЦИЯ: Заинтересованные стороны получают информацию (односторонний поток информации «сверху-вниз»)

ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ: Заинтересованные стороны знают, что что-то происходит в бассейне

ИГНОРИРОВАНИЕ: Заинтересованные стороны не знают, что происходит в бассейне

Три основных уровня взаимодействия МБС с общественностью

- **Первый уровень – информирование общественности по всем доступным каналам**, таким как вебсайты, средства массовой информации, социальные сети и др. Данный уровень **позволяет донести информацию** о принятых бассейновыми советами решениях до широкой общественности. Однако, данный уровень работает в одностороннем порядке и не дает возможности получать обратную связь от населения;
- **Второй уровень – вовлечение общественности через общественные слушания, телефоны горячей линии, организацию обращений через социальные сети.** Данный уровень позволяет получать информацию о существующих проблемах, а также увидеть реакцию на принимаемые решения по развитию территории. Тем не менее, данный уровень еще не обеспечивает участие широкой общественности в процессе принятия решений, хотя и дает возможность влиять на принятые решения через формирование общественного мнения;
- **Третий уровень - членство в бассейновом совете.** Данный уровень позволяет различным **заинтересованным сторонам участвовать в процессе принятия решений.** На этом уровне возможно создание различных тематических экспертных групп для решения отдельных вопросов, решения могут приниматься всем советом или готовиться для вынесения на общественные слушания. Только этот уровень позволяет принимать согласованные решения по развитию территории с учетом мнения более широких кругов заинтересованных сторон.

ДЕНЬ РЕКИ ИСФАРА

Река Исфара – малая трансграничная река, протекающая по территории трех государств: Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. В бассейне реки проживает порядка 500 тысяч человек. Сельское хозяйство - основной вид деятельности, развитый в бассейне реки. Жители, проживающие в бассейне реки Исфара, полностью зависят от водных ресурсов данной реки. Совместное использование водных ресурсов, решение проблемных вопросов и нахождение консенсуса между соседними государствами основная задача созданных в 2015 году МБС.

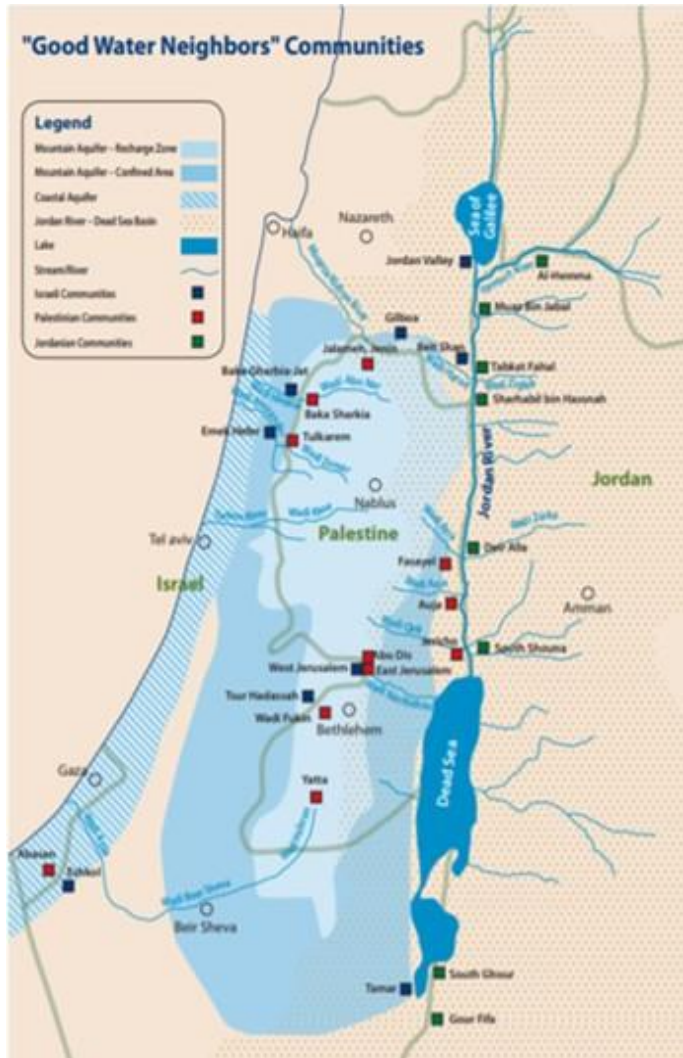
День реки Исфара впервые был отпразднован в 2016 году на Таджикской стороне реки. День реки – включает в себя целый ряд мероприятий, таких как конкурс детского рисунка, конкурс сочинений на тему «Река Исфара – река дружбы», футбольные и баскетбольные матчи, а также выставка достижений сельского хозяйства и многих других культурных и общественных мероприятий.



ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ МАЛЫХ БАССЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ

- На уровне малых трансграничных бассейнов решение возникающих вопросов на сопредельных территориях может обеспечиваться **за счет проведения совместных заседаний малых бассейновых советов**. Это является одним из наиболее эффективных способов и механизмов решения конфликтов и вопросов совместного управления.
- На совместных заседаниях МБС могут приниматься решения по **следующим вопросам**:
 - Вопросы вододеления;
 - Вопросы совместного мониторинга;
 - Вопросы совместной эксплуатации гидротехнических сооружений;
 - Совместная очистка русел рек и каналов;
 - Вопросы качества воды;
 - и др.

НИЖНИЙ ИОРДАН – ПРОГРАММА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА



В Нижнем Иордане при поддержке Стокгольмского международного института водных ресурсов (SIWI) и Глобального природного фонда (GNF) в 2012 году была запущена **программа по EcoPeace (экологического мира/сотрудничества)** для Иордании, Израиля, Палестины на границе с Сирией и Ливаном.

Основные цели и задачи Программы:

- Разработка общего для всех стран видения развития бассейна
- Выявление и согласование общих трансграничных проблем
- Сбор и обмен данными о воде
- Совместное планирование вокруг общих решений

В рамках программы **разрабатываются привлекательные для инвесторов проекты, которые будут экономически выгодны для нескольких сторон.** Программа направлена на создание благоприятной среды для инвестиций, через усиление сотрудничества между странами, разработку мер по кризисному управлению, учет экологических факторов и вопросов изменения климата, также вовлечение общественности в вопросы управления водными ресурсами.

Большое внимание уделяется воспитанию молодежи через специальные образовательные программы, молодежные лагеря, проведение совместных исследований и т.п.

БАССЕЙНОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ КАК МЕХАНИЗМ РАБОТЫ БАССЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ

- Заключение бассейновых соглашений – это еще один правовой механизм, позволяющий регулировать управление водными ресурсами в том или ином бассейне. В частности, этот механизм способствует привлечению крупных водопользователей к работе бассейновых советов, исполнению принятых ими бассейновых планов и закреплению определенных обязательств различных водопользователей.
- Бассейновые соглашения могут носить внутренний характер, когда в качестве субъектов выступают представители различных структур административных единиц одной страны или могут быть международными, когда в соглашении участвует две и более страны.
- Участниками внутренних бассейновых соглашений являются органы исполнительной власти с привлечением любых заинтересованных юридических лиц.

- Бассейновые соглашения могут предусматривать решения следующих вопросов:
- восстановление и охрана водных объектов;
- ремонт и реконструкция водной инфраструктуры;
- предотвращение вредных воздействий на окружающую среду;
- рациональное использование водных ресурсов;
- создание и функционирование системы мониторинга и обмена данными по общим водным объектам;
- осуществление контроля за количеством и качеством водных ресурсов;
- и другие.

Процесс заключения бассейнового соглашения состоит из следующих этапов:

- **Шаг 1. Инициализация процесса**
- **Шаг 2. Определение ролей**
- **Шаг 3. Цели и задачи соглашения**
- **Шаг 4. Программа действий**
- **Шаг 5. Подписание соглашения**
- **Шаг 6. Вступление соглашения в силу**
- **Шаг 7. Мониторинг за исполнением соглашения**

БАССЕЙНОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ – БАЛХАШ-АЛАКОЛЬСКИЙ БАССЕЙНОВЫЙ СОВЕТ

- БАБС был создан первым в Казахстане в 2006 году и является одним из самых успешных бассейновых советов.
- За период работы БС было заключено **17 Бассейновых Соглашений**, два из которых представлены ниже.
- Соглашение от 9 октября 2009 года между Акиматом г. Балхаш Карагандинской области, **ТОО «Корпорация Казахмыс»** и Балхаш–Алакольской бассейновой инспекцией. **Цель Соглашения - обеспечение реализации водоохранной и водохозяйственной деятельности** на территории северо-западной части озера Балхаш в пределах границ города Балхаш, что позволит улучшить экологическое санитарное состояние водного объекта – озера Балхаш.
- Одним из главных условий данного соглашения является **реализация 20 мероприятий структурными подразделениями Группы Казахмыс – Балхашским медеплавильным заводом, Балхашской ТЭЦ и ПО «Карагандацветмет»**. Согласно соглашению, на природоохранные мероприятия Группа Казахмыс выделила около 1,5 млрд. тенге (порядка 10 млн долларов).
- Другим примером бассейнового соглашения является **комплексное Соглашение 2015 года**. Предметом соглашения стало использование Бестюбинского водохранилища, где участниками водохозяйственного комплекса являются Акиматы Карагандинской области и Уйгурского района, АО «Мойнакская ГЭС», Государственное коммунальное предприятие Шарынирригация, ГУ Шарынский государственный национальный природный парк.
- При разработке данного соглашения Бассейновой инспекцией были учтены интересы всех участников, где **главным критерием является сохранения экологического состояния водного объекта реки Шарын**. Был разработан и согласован совместный План природоохранных мероприятий на 2015-2018 годы, где указаны конкретные сроки исполнения и ответственные организации.

Правовые основы заключения бассейновых соглашений в ЦА

- Заключение бассейновых соглашений предусматривается только законодательством Казахстана. В других странах региона упоминания об этом инструменте отсутствуют.

ВОДНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (С ИЗМЕНЕНИЯМИ И ОПОЛНЕНИЯМИ ПО СОСТОЯНИЮ НА 28.10.2019)

- **Статья 42. Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов**
- 1. Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов (далее - бассейновые соглашения) заключаются между бассейновыми инспекциями, местными исполнительными органами областей (городов республиканского значения, столицы) и другими субъектами, расположенными в пределах бассейна водного объекта, в целях объединения и координации их деятельности, а также реализации мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.
- 2. Бассейновые соглашения содержат обязательства сторон по кооперации сил и средств, необходимых для реализации конкретных водоохранных мероприятий, с указанием сроков их исполнения.
- 3. Подготовка бассейновых соглашений осуществляется на основе водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных объектов, документов системы государственного планирования Республики Казахстан, научных и проектных разработок.
- 4. Для реализации целей и задач бассейновых соглашений физические и юридические лица могут создавать фонды на условиях и в порядке, установленных законодательством Республики Казахстан, средства которых предназначены для осуществления мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

Особенности заключения бассейновых соглашений на малых трансграничных реках

- **Механизм заключения бассейновых соглашений на малых трансграничных реках идентичен механизму заключения соглашений большими бассейновыми советами.**
- **Бассейновые соглашения в контексте малых рек могут заключаться как между юридическими лицами, так и между физическими лицами.** В частности, такие соглашения могут быть очень эффективными для организации и принятия определенных совместных действий местного сообщества, например, проведения ашаров (кашаров, хашаров).
- **В межстрановом плане заключение бассейновых соглашений между малыми бассейновыми советами и их членами на сопредельных сторонах реки безусловно должно регулироваться и оформляться через МИДы соответствующих стран,** что может занимать много времени и оказаться довольно сложным процессом, особенно, для членов МБС, которые представляют государство. Однако членами МБС являются, в том числе, и неправительственные структуры и ассоциации фермеров, а заключение соглашений между неправительственными игроками и утверждение их на совместных заседаниях МБС позволяет выполнять ряд работ на территории бассейнов без долгой бюрократической процедуры.
- **Бассейновые соглашения в трансграничном контексте могут касаться следующих видов работ на трансграничных объектах:**
 - Совместная очистка и ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в общем пользовании;
 - Совместные акции и работы с вовлечением местного населения;
 - Проведение совместных мероприятий, та- ких как День реки, совместные конкурсы для молодежи и другие.

Заключение

- Принцип общественного участия, обозначенный концепцией ИУВР, является главным для достижения эффективности управления водными ресурсами. Невозможно эффективно управлять водными ресурсами, если не учтены интересы основных водопользователей, и они не вовлечены в процесс. Малые бассейновые советы зарекомендовали себя как институты, позволяющие эффективно вовлекать основных водопользователей в процесс принятия решений и реализации совместных действий на устойчивой и долгосрочной основе. Таким образом, малые бассейновые советы способствуют более эффективному использованию и управлению водными ресурсами и реализации национальных стратегических целей и задач.
- Представляя собой диалоговую площадку, малые бассейновые советы, помогают находить консенсус среди водопользователей по сложным вопросам водораспределения, смотреть на возникающие вопросы с различных точек зрения, снижать возможность возникновения конфликтов в области вододеления и водопользования и находить оптимальные решения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- Малые бассейновые советы являются проводниками реформ и новых подходов к управлению и использованию водных ресурсов на местном уровне. Участвуя в работе малых бассейновых советов, водопользователи получают не только информацию по всем вводимым изменениям, но и имеют возможность участвовать в поиске оптимальных решений на местах. Такой подход является залогом устойчивого развития местных сообществ и повышения их общего благосостояния.
- Вовлечение общественности в работу малых бассейновых советов и создание системы распространения информации позволяет максимально популяризировать принимаемые решения и эффективно выполнять планируемые мероприятия. Чем больше вовлечены общественность и прочие заинтересованные стороны в работу малого бассейнового совета, тем лучше идет понимание среди местного населения и меньше вероятность возникновения конфликтов и недопонимания.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- Эффективность работы бассейновых советов может быть различной. На уровне больших бассейнов принятие решений более затруднено, так как существует больше бюрократических вопросов. На уровне малых бассейновых советов решения могут приниматься быстрее в силу меньших масштабов и возможности их организационного исполнения местными силами. Только вопросы, требующие больших финансовых затрат, и вопросы трансграничного характера, требуют вовлечения национальных властей.
- Каждый бассейн уникален и, соответственно, состав малого бассейнового совета, мероприятия, закладываемые в бассейновый план, а также подходы и механизмы при их создании в каждом конкретном случае могут отличаться от бассейна к бассейну. Тем не менее, общий алгоритм и подход, описанный в данном Пособии, может быть успешно использован в условиях любого бассейна и любой страны.