



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



**ПОСОБИЕ ПО СОЗДАНИЮ  
И ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ БАССЕЙНОВЫХ  
СОВЕТОВ  
НА МАЛЫХ РЕКАХ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И АФГАНИСТАНЕ**

АЛМАТЫ, 2020

Данное пособие стало возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). РЭЦЦА несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.

# РЕЦЕНЗИЯ

## НА ПОСОБИЕ ПО СОЗДАНИЮ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ НА МАЛЫХ РЕКАХ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И АФГАНИСТАНЕ

Создание эффективной системы управления водными ресурсами имеет ключевое значение для будущего развития и сохранения стабильной социальной системы государств Центральной Азии (ЦА). Особенно учитывая основополагающую роль водных ресурсов в обеспечении продовольственной и энергетической безопасности на уровне региона в целом. Одним из признанных в ЦА путей достижения подобного результата является внедрение принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР). Кроме того, реализация этих принципов на практике является одной из задач устойчивого развития (ЦУР 6.5) на основе принятых государствами обязательств в рамках ООН.

Одним из важнейших принципов ИУВР является обеспечение участия всех заинтересованных сторон в процессе обсуждения и принятия решений в управлении водными ресурсами на различных уровнях системы управления. Наиболее устойчивой формой участия заинтересованных сторон в процессах управления, как подтверждается практикой в различных регионах мира, представляется создание специальных институтов

позволяющих формализовать, упорядочить и обеспечить прозрачность процесса принятия тех или иных решений. При этом одним из наиболее эффективных решений для создания подобных институтов являются бассейновые советы (БС).

Представленное пособие последовательно описывает процесс создания бассейновых советов от момента инициации до формирования устойчивого института. При этом особое внимание уделяется созданию именно малых бассейновых советов (МБС) и это определяет значимость этого пособия, поскольку в некоторых странах ЦА с создания малых бассейновых советов начинается процесс создания бассейновых институтов. Что особенно важно, каждому этапу в создании института уделено отдельное внимание, что позволит специалистам использовать уже опробованные на практике различные методы, в том числе, в наиболее сложном процессе вовлечения заинтересованных сторон. В данной публикации так же содержится необходимое описание правовых основ для создания бассейновых советов для каждой из стран региона. Подробно описаны особенно-

сти создания бассейновых советов в разных странах региона и различные возможности в обеспечении дальнейшего финансирования деятельности МБС. Это последовательное описание создания бассейнового совета создает целостную картину всего процесса и позволяет разработать полный жизненный цикл бассейнового совета, в том числе его институциональной и финансовой устойчивости.

Для специалистов, вовлеченных в процесс создания бассейновых советов, данная публикация будет важнейшим руководством, описывающим необходимые действия, каждое из которых уже отработано на практике

и применялось в различных странах региона. Уникальность же данного пособия заключается в фокусировке внимания именно на малые бассейновые советы, что безусловно имеют свои особенности. В том числе особый интерес вызывает создание МБС на трансграничных реках и инициирования совместных действий, возможно в разных странах, но в пределах одного речного бассейна. В целом, это очень интересная и серьезная работа основанная на проверенных на практике методах, которая безусловно будет востребована в будущем специалистами водного хозяйства во всех странах ЦА и Афганистане.

*Александр Николаенко, Региональный советник Программы «Зеленая Центральная Азия - Трансграничный диалог по климату, окружающей среде и безопасности в Центральной Азии и Афганистане», Deutsche Gesellschaft für internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH.*



# РЕЦЕНЗИЯ

## НА ПОСОБИЕ ПО СОЗДАНИЮ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ БАССЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ НА МАЛЫХ РЕКАХ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И АФГАНИСТАНЕ

Управление водными ресурсами в регионе Центральной Азии претерпело огромное количество изменений даже за период независимости. Изменения касались не только институциональных вопросов, но и применения различных подходов в управлении водными ресурсами.

Принципы Интегрированного Управления Водными Ресурсами (ИУВР) стали одним из подходов, внедряемых в странах Центральной Азии. Принципы ИУВР так же способствуют достижению Целей Устойчивого Развития (ЦУР), в частности цели 6 (задачи 6.5 и 6b), обязательство по которым взяли на себя все страны Центральной Азии и Афганистан.

Несмотря на то, что на законодательном уровне принципы ИУВР приняты странами, исполнение их на практике в каждой стране развивается разными темпами, и нет единого понимания того, как это должно внедряться в ежедневную практику управления водными ресурсами. Создание институциональной основы для внедрения этих прин-

ципов – первый шаг на пути их полноценного применения. Данное Пособие позволяет понять схему создания и варианты функционирования бассейновых советов при различных институциональных условиях и в рамках действующего законодательства каждой из стран.

Данное пособие выстроено логически и основано на практическом опыте работы Регионального экологического центра Центральной Азии за последние 8 лет. Оно будет полезным как лицам, принимающим решения в области управления водными ресурсами в регионе, так и всем заинтересованным сторонам, которые хотят и могут принимать участие в этом процессе. Кроме того, Пособие может быть интересно и бизнес-структурам для более четкого понимания – каким образом они могут принимать участие в процессе, что может привести к развитию ГЧП в области управления водными ресурсами в странах.

Несмотря на то, что акцент в Пособии сделан на Малые бассейны, такой же принцип

может применяться и для создания бассейновых советов на более крупных реках. А опыт трансграничного сотрудничества между малыми бассейновыми советами, и варианты взаимосвязи малых советов с большими, отраженный в данном Пособии, может послужить основой к более структурным изменениям в области сотрудничества

между странами по вопросам управления совместными водными ресурсами.

Оценивая в целом, я считаю что это большая аналитическая работа, результаты которой могут быть очень полезны для улучшения управления водными ресурсами в странах региона.

*Искандар Абдуллаев, К.т.н., заместитель Директора Института ЦАРЭС*

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Искандар' (Iskandar), written in a cursive style.

# СОДЕРЖАНИЕ

08	Предисловие	40	<b>2.2.</b> Особенности создания бассейновых советов в странах региона
10	Глоссарий	42	<b>2.3.</b> Взаимосвязь Больших бассейновых советов и Малых бассейновых советов
12	Список аббревиатур	45	<b>2.4.</b> Работа Малых бассейновых советов и их функции
13	Введение	48	<b>2.5.</b> Возможности финансирования работы малых бассейновых советов
14	<b>Глава 1. Бассейновые советы</b>	54	<b>2.6.</b> Возможности продвижения деятельности малых бассейновых советов
14	<b>1.1.</b> Бассейновые организации	58	<b>Глава 3. Особенности работы малых бассейновых советов в трансграничном</b>
16	<b>Вставка 1</b> Постоянная комиссия по бассейну реки Окаванго	59	<b>Вставка 3</b> Нижний Иордан - программа экологического сотрудничества
20	<b>Вставка 2</b> От постоянного технического комитета по бассейну реки Лимпопо к Комиссии по реке Лимпопо	60	<b>Глава 4. Бассейновые соглашения как механизм работы бассейновых советов</b>
23	<b>1.2.</b> Бассейновые советы: история и особенности создания и функционирования в странах Центральной Азии	60	<b>4.1.</b> Что такое бассейновые соглашения? Кто может заключать бассейновые соглашения?
26	<b>1.3.</b> Правовая основа для создания и деятельности малых бассейновых советов в странах ЦА и Афганистане	62	<b>4.2.</b> Правовые основы заключения бассейновых соглашений в ЦА
29	<b>1.4.</b> Цели и задачи малых бассейновых советов	63	<b>4.3.</b> Особенности заключения бассейновых соглашений на малых трансграничных реках
30	<b>1.5.</b> Выгоды от вовлечения заинтересованных сторон	65	<b>Заключение</b>
31	<b>1.6.</b> Состав малых бассейновых советов. Права и обязанности членов малых бассейновых советов	66	Список использованной литературы
34	<b>Глава 2. Практические шаги по работе малых бассейновых советов</b>	67	Приложение 1
34	<b>2.1.</b> Практические шаги по созданию и функционированию малого бассейнового совета	75	Приложение 2

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) входит в число приоритетных подходов, нацеленных на устойчивое и эффективное управление природными ресурсами. Внедрение принципов ИУВР является длительным процессом совершенствования системы принятия решений на всех уровнях управления. Принципы ИУВР были внесены в Цели устойчивого развития ЦУР в качестве одной из задач (задача 6.5)<sup>1</sup>. Все страны Центральной Азии и Афганистан взяли на себя обязательства по достижению Целей устойчивого развития и, в частности, цели и задачи 6.5.

Одним из важнейших элементов ИУВР является вовлечение в этот процесс всех ключевых сторон, имеющих отношение к управлению водными ресурсами, в том числе представителей различных видов водопользования, и наличие эффективного механизма координации между всеми ними через создание Бассейновых советов или координационных групп. Такой подход является одним из основных принципов ИУВР и позволяет обеспечивать четкую координацию и согласованность действий на всех уровнях иерархии управления.

Процесс создания Бассейновых советов в той или иной степени затрагивает все страны Центральной Азии, однако не везде он идет одинаково равномерно. В Казахстане

процесс создания Бассейновых советов по всем крупным речным бассейнам был запущен еще в 2005 году, и в настоящий момент все восемь основных гидрографических бассейнов республики имеют их. В Кыргызстане Водный кодекс, предусматривающий создание бассейновых советов, был принят в 2006 году, однако процесс создания советов до сих пор не завершен. В Афганистане, Туркменистане и Таджикистане соответствующие изменения в водное законодательство были внесены в 2009, 2016 и 2020 годах соответственно, а Узбекистан все еще находится в процессе обсуждения таких изменений.

Бассейновые советы могут быть созданы на различных уровнях управления водными ресурсами, начиная от управления ирригационными каналами и малыми реками и заканчивая крупными межгосударственными речными бассейнами.

В некоторых странах Центральной Азии на крупных речных бассейнах уже созданы Бассейновые советы, которые регулируются Водными кодексами стран. На малых реках и каналах такие структуры пока созданы только в рамках реализации проектов при поддержке международных партнеров по развитию. Как показала практика работы Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА) с 2012 года на ма-

<sup>1</sup> ЦУР 6.5 К 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе при необходимости на основе трансграничного сотрудничества <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/water-and-sanitation/>



---

лых трансграничных реках, создание малых бассейновых советов является эффективным инструментом для развития территорий и снижению конфликтных ситуаций, связанных с водными ресурсами.

Настоящее Пособие представляет собой методологический документ, который может быть применен в различных странах и на различных уровнях бассейновой иерархии как в масштабах всей страны, так и на местном уровне в условиях отдельно взятого бассейна или суб-бассейна небольшой реки. Пособие разработано на основе изучения мирового опыта, опыта создания бассейновых советов на крупных реках в странах Центральной Азии, а также на практическом опыте работы на малых трансграничных реках. Наравне с теоретическим материалом, пособие содержит большой блок практических инструментов, которые помогут при создании бассейновых советов на малых реках и на каналах. В качестве приложений в Пособие включены примеры документов, регламентирующих создание и деятельность бассейновых советов, в т. ч. бассейновые соглашения и примеры состава бассейновых советов в разных странах. Фокусом настоящего Пособия являются вопросы создания и функционирования бассейновых советов в бассейнах и суб-бассейнах рек, как на национальном уровне, так и с рассмотрением особенностей трансграничного контекста. Данный материал предназначен

для лиц, принимающих решения в области планирования, членов бассейновых советов, представителей водопользователей, а также для всех, кто интересуется данной тематикой.

Пособие является дополнением к Пособию по бассейновому планированию, разработанному в 2014 году в рамках проекта Европейского союза «Поддержка водохозяйственных и бассейновых организаций в Центральной Азии (WMBOCA)» через программу «Трансграничное управление водными ресурсами ЦА», Германского общества международного сотрудничества (GIZ) в партнерстве с Региональным экологическим центром Центральной Азии.

Разработка настоящего пособия была осуществлена Региональным экологическим центром Центральной Азии при поддержке Агентства США по Международному Развитию (USAID) в рамках реализации проекта «Вода, образование и сотрудничество» (Smart Waters).

Данное пособие подготовлено Екатериной Стрикелевой, в рамках реализации проекта «Вода, образование и сотрудничество» при финансовой поддержке USAID.

Автор выражает благодарность команде рецензентов: Искандару Абдуллаеву, Александру Николаенко, Мурату Якубову, Анне Иноземцевой, Таис Резниковой, Людмиле Киктенко, Рустаму Исаходжаеву.

# ГЛОССАРИЙ

**АССОЦИАЦИЯ  
ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ  
(АВП)**

- организация, члены которой разделяют ресурсы и обязанности по обслуживанию, эксплуатации и мониторингу совместной ирригационной системы.

**БАСЕЙН  
(РЕЧНОЙ БАСЕЙН)**

- площадь водосбора реки, которая определяется ее гидрографическими границами.

**БАСЕЙНОВОЕ  
ПЛАНИРОВАНИЕ**

- процесс разработки бассейновых планов, реализуемых на уровне бассейна для эффективного управления водными ресурсами.

**БАСЕЙНОВОЕ  
СОГЛАШЕНИЕ**

- соглашение, которое заключаются между бассейновыми инспекциями, местными исполнительными органами областей (городов республиканского значения, столицы) и другими субъектами, расположенными в пределах бассейна водного объекта, в целях объединения и координации их деятельности, а также реализации мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

**БАСЕЙНОВЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ**

- представляют собой организации, объединяющие ряд структур, необходимых для управления на уровне бассейна

**БАСЕЙНОВЫЙ  
СОВЕТ**

- консультативно-совещательный орган, состоящий из основных заинтересованных сторон в бассейне реки. Члены бассейнового совета могут представлять различные органы и сектора водопользования, местные органы власти, представителей местных сообществ и других.

**БОЛЬШОЙ  
БАСЕЙНОВЫЙ  
СОВЕТ**

- бассейновый совет, созданный в пределах большого речного бассейна

**БОЛЬШОЙ  
РЕЧНОЙ БАСЕЙН**

- речной бассейн с расходом воды по руслу реки от 100 м<sup>3</sup>/с. (данное разделение на уровни бассейнов является условным и используется РЭЦЦА в рамках реализации проектов)

**ДУБЛИНСКИЕ  
ПРИНЦИПЫ ИЛИ  
ПРИНЦИПЫ ИУВР**

- 4 основных принципа, на основе которых осуществляется внедрение принципов ИУВР в странах.

<b>ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ</b>	- юридические и физические лица, имеющие непосредственное или косвенное отношение к водопользованию
<b>ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)</b>	- управление водными ресурсами, при котором все виды водопользования рассматриваются совместно, решения принимаются совместно.
<b>МАЛЫЙ БАССЕЙНОВЫЙ СОВЕТ</b>	- бассейновый совет, созданный в пределах малого речного бассейна
<b>МАЛЫЙ РЕЧНОЙ БАССЕЙН</b>	- речной бассейн с расходом воды по руслу реки до 20 м <sup>3</sup> /с. Данный речной бассейн может быть как самостоятельным речным бассейном, так и частью среднего или большого бассейна. (данное разделение на уровни бассейнов является условным и используется РЭЦЦА в рамках реализации проектов)
<b>МЕЖСЕКТОРАЛЬНАЯ КООРДИНАЦИЯ</b>	- механизм координации между различными секторами экономики для достижения общих целей
<b>НЕФОРМАЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ</b>	- неписанные социальные взаимоотношения между заинтересованными сторонами, которые создаются и применяются вне официальных правил.
<b>СРЕДНИЙ РЕЧНОЙ БАССЕЙН</b>	- речной бассейн с расходом воды по руслу реки от 20 м <sup>3</sup> /с до 100 м <sup>3</sup> /с. Данный речной бассейн может быть как самостоятельным речным бассейном, так и частью большого бассейна. (данное разделение на уровни бассейнов является условным и используется РЭЦЦА в рамках реализации проектов)
<b>ТРАНСГРАНИЧНЫЙ РЕЧНОЙ БАССЕЙН</b>	- речной бассейн, расположенный на территории двух и более государств.
<b>ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ</b>	- монетарные (денежные) и немонетарные (совместная работа и натуральный вклад) способы реализации мероприятий по управлению, использованию и охране водных ресурсов.
<b>ХАШАР/АШАР</b>	- добровольная коллективная общественная работа
<b>УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ</b>	- процесс принятия решений о распределении, использовании и защите водных ресурсов для всех видов использования.

## СПИСОК АББРЕВИАТУР

АВП	- Ассоциация водопользователей
АСБС	- Арало-Сырдарьинский Бассейновый Совет
БАБС	- Балхаш – Алакольский Бассейновый Совет
БС	- бассейновый совет
БУВХ	- бассейновое управление водного хозяйства
БУИС	- Бассейновое Управление Ирригационных Систем
ВХО	- Водохозяйственная организация
ГКВХ	- Государственный Комитет Водного Хозяйства Туркменистана
ГУМИ	- Государственное Управление Ирригации и Мелиорации
ГЧП	- Государственно-частное партнерство
ЕС	- Европейский Союз
ИУВР	- Интегрированное управление водными ресурсами
МБС	- Малый бассейновый совет
МИД	- Министерство иностранных дел
МКВК	- Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия
НОРВР	- Национальный Орган по Регулированию Водных Ресурсов в Афганистане
ООН	- Организация Объединенных Наций
ОУМВР	- Областное управление мелиорации и водных ресурсов
ПРООН	- Программа Развития ООН
РЭЦЦА	- Региональный экологический центр Центральной Азии
СБС	- Суб-бассейновый совет
СКИОВР	- Схема комплексного использования и охраны водных ресурсов
СМИ	- Средства массовой информации
УВР	- Управление водными ресурсами
ЦА	- Центральная Азия
ЧС	- Чрезвычайная ситуация
ЧТВК	- Чу-Таласская Водохозяйственная Комиссия

# ВВЕДЕНИЕ

Понятие «Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР)» было предложено в 1992 году на Международной Конференции по воде и окружающей среде в Дублине, а на конференции в Рио-де-Жанейро было включено в «Повестку дня 21». Главной целью ИУВР согласно Повестке дня 21 является удовлетворение потребностей в пресной воде всех стран в целях их устойчивого развития. ИУВР рассматривается как процесс, который в каждом отдельном случае имеет свои особенности.

Одним из ключевых принципов внедрения ИУВР является подход, основанный на участии<sup>2</sup> всех заинтересованных сторон в процессе принятия решений, в том числе широких групп водопользователей. Механизм вовлечения не должен быть ограничен только консультациями, опросами и информированием водопользователей (ГВП, 2000). Для создания условий максимального участия заинтересованных сторон создаются инсти-

туциональные структуры, которые позволяют обеспечить широкий представительский охват, устойчивость и долгосрочность принимаемых решений.

После приобретения независимости страны Центральной Азии приступили к реформам в водном секторе, в той или иной мере включая в них механизмы вовлечения заинтересованных сторон. Широкое участие общественности в процессе принятия решений, в том числе и через консультации с общественностью, позволяет учитывать интересы всех водопользователей. Большое значение уделяется формированию общественного мнения о необходимости сохранения водных ресурсов и внедрения стимулов повышения эффективности и продуктивности водопользования. Один из инструментов вовлечения заинтересованных сторон в процесс принятия решений – это создание институциональной основы.

---

<sup>2</sup> Дублинский Принцип 2 - Развитие и управление водным хозяйством должны базироваться на всестороннем подходе, вовлекающем пользователей, работников планирующих организаций и лиц, принимающих политические решения на всех уровнях (ГВП, 2000);

# ГЛАВА 1. БАСЕЙНОВЫЕ СОВЕТЫ

## 1.1. Бассейновые организации

Одним из основных принципов внедрения ИУВР является создание соответствующей организационной структуры – Бассейнового совета, который позволяет вовлекать широкий круг заинтересованных сторон в процесс принятия решений по управлению водными ресурсами, а также в разработку и реализацию бассейновых планов.

Спрос на воду в мире постоянно растет и роль организаций, участвующих в процессе управления водными ресурсами, с каждым годом увеличивается. Мировая практика свидетельствует о многообразии организаци-

онных форм, направленных на объединение всех заинтересованных сторон для решения возникающих вызовов в управлении и распределении водных ресурсов. В одних случаях это - неформальные структуры, несущие консультативно-совещательные функции, в других - формальные бассейновые организации, чьи решения имеют обязательный к исполнению характер. Всего различают примерно восемь типов бассейновых структур локального, национального и трансграничного характера. В данной Главе бассейновые структуры рассматриваются в трансграничном контексте.

ТАБЛИЦА 1. ТИПЫ БАСЕЙНОВЫХ СТРУКТУР<sup>3</sup>

ТИПЫ БАСЕЙНОВЫХ СТРУКТУР	СТАТУС И СТРУКТУРА	ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ	ПРИМЕРЫ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
ТИП 1: Комитет	Официальные представители правительств, которые встречаются через определенный промежуток времени. Штатные сотрудники не предусмотрены.	Консультативно-совещательный орган, в задачи которого входит поиск компромиссов по распределению водных ресурсов, а также консультирование правительства по принятию решений.	Не представлены в ЦА
ТИП 2: Водо-хозяйственная организация/ администрация (ВХО)	Уполномоченный орган, организация или администрация с постоянно действующим штатом за счет государственного бюджета.	Регулирует работу всех водопользователей в бассейне, занимается распределением водных ресурсов и мониторингом за их состоянием. Решения ВХО обязательны к исполнению органами власти в странах.	Бассейновые инспекции (БИ) в Казахстане, Бассейновые управления водными ресурсами (БУВХ) в Кыргызстане, областные и зональные управления мелиорации и ирригации (ГУМИ) в Таджикистане, Областные ВХО в Туркменистане, Бассейновые управления ирригационных систем (БУИС) в Узбекистане

<sup>3</sup> Подготовлено на основе материалов Хупер Б. (2006) Ключевые индикаторы исполнения управления речными бассейнами. Александрия, Вирджиния, Институт Водных Ресурсов, Корпус Инженеров Армии США

<b>ТИП 3:</b> Ассоциация	Является некоммерческой организацией водопользователей. Как правило, есть небольшой постоянный штат, не представленный государственными служащими.	Распределение воды, эксплуатация и содержание водной инфраструктуры в зоне обслуживания, информирование по вопросам общего характера.	Ассоциации водопользователей созданы в Кыргызстане, Таджикистане, Узбекистане. В Казахстане ассоциации представлены в виде Сельских потребительских кооперативов водопользователей (СПКВ)
<b>ТИП 4:</b> Комиссия	Уполномоченный орган, члены делегированы сторонами участниками. Как правило есть штат сотрудников и технический секретариат.	Выполнение, координация и мониторинг всех работ в бассейне, а также выполнение обязательств стран согласно международным соглашениям.	Межгосударственные комиссии крупных трансграничных бассейнов, таких как Чу-Таласский (ЧТВК), Аральский (МКВК)
<b>ТИП 5:</b> Совет	Группа представителей заинтересованных сторон при наличии финансирования может иметь секретариат.	Консультативно-совещательный представительский орган при бассейновых ВХО, который занимается обсуждением и согласованием актуальных вопросов в бассейне, разработкой и утверждением бассейновых планов, мониторингом их исполнения.	Бассейновые советы на крупных реках в Казахстане, таких как Балхаш-Алакольский, Арало-Сырдарьинский и др. Бассейновые советы на малых трансграничных реках, таких как Аспара, Исфара, Куркуреу су, Падшаата и др.
<b>ТИП 6:</b> Корпорация/ Акционерное общество	Юридическое лицо	Выполнение всех работ в бассейне на коммерческой основе.	Не представлены в ЦА
<b>ТИП 7:</b> Трибунал/ арбитраж	Арбитражный орган по урегулированию спорных вопросов в бассейне.	Решение спорных вопросов между водопользователями и водопотребителями.	Не представлены в ЦА
<b>ТИП 8:</b> Федерация	Объединение различных представителей заинтересованных сторон	Согласование позиций, разработка бассейновых планов, исполнение и мониторинг работ, обмена информацией и продвижения лучших практик	Представлены как Федерации и Союзы АВП в Кыргызстане и Таджикистане

Создание того или иного типа бассейновой организации зависит от задач, стоящих перед ней. Так, например, в случае, когда страны предпочитают соблюдать суверенитет по всем вопросам и требуется более постепенный подход к построению сотрудничества, создаются Комитеты, которые не имеют постоянно существующей структуры и штата и, соответственно, призваны только решать вопросы переговорным путем, находя компромиссы.

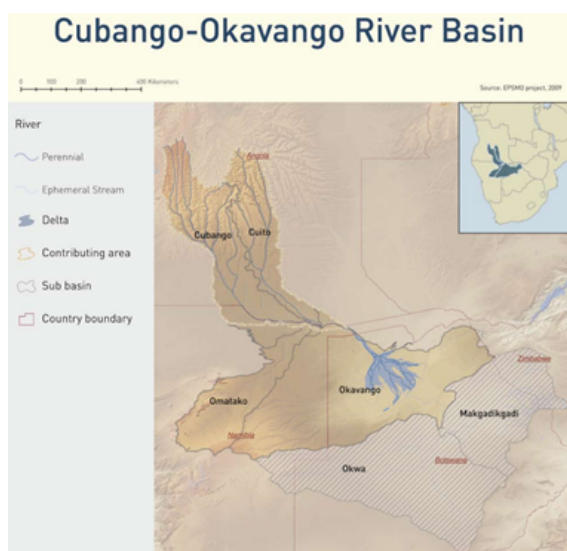
Комиссии обычно создаются, когда сотруд-

ничество требует более институционального подхода. Данные организации имеют четкий мандат, секретариат и проводят регулярные встречи. Решения Комиссий являются обязательными к исполнению и требуют большей гармонизации и координации между членами Комиссии. В качестве примера приводим Международную Комиссию по бассейну реки Окаванго и Комиссию Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас.



## ВСТАВКА 1

### ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО БАССЕЙНУ РЕКИ ОКАВАНГО



Бассейн реки Кубанго-Окаванго является домом почти для 600 000 человек, более половины которых проживают в Ангольской части бассейна. В части бассейна Намибии проживает около 160 000 человек, и остальная часть проживает в дельте реки в Ботсване. Два основных источника реки Окаванго – реки Кубанго и Куито - берут свое начало на Плато Бие в центральной части Анголы, где среднегодовое количество осадков составляет более 1000 мм в год, и затем текут на юг в сторону Намибии. Река Окаванго не впадает в море, а только в район дельты реки (где среднегодовое количество осадков со-

ставляет около 400 мм в год), и затем растворяется в пустыне Калахари. В бассейне расположены 2 особо охраняемых территории Рамсарской конвенции.

В 1994 году все три страны бассейна заключили соглашение о формировании Постоянной комиссии по бассейну реки Окаванго (ОкаКом), которая была призвана служить в качестве «технического советника для сторон по вопросам сохранения, развития и использования совместных водных ресурсов». Река является последним большим водотоком в Африке, на котором пока нет дамб, и который является очень ценным ресурсом для развития туризма в нижележащей Ботсване. Неразвитое состояние реки на территории Анголы во многом связано с длительной гражданской войной, которая была в стране с 1970х годов и до 2002. Население, жившее в бассейне реки (южная часть страны) переселилась на север, чтобы избежать конфликтной зоны. В связи с этим, на реке не было построено ни одной дамбы, что привело к положительному влиянию на экосистему реки, но за счет развития населения региона. С момента становления мира в Анголе в 2002 году, были организованы дискуссии по вопросу строительства дамб в верховьях, что, в случае положительного решения, будет оказывать влияние на экологические функции



дельты. В 2004 году это привело к краткому общественному диспуту между Анголой и Ботсваной, который благополучно разрешился после того, как Ангола признала необходимость сохранить экосистему в низовье реки, а Ботсвана признала право Анголы на развитие.

На сегодняшний день страны используют ОкаКом в качестве площадки для коммуникации и совместного планирования, что значительно уменьшает вероятность возникновения конфликтов в бассейне. Вместе страны-участники Комиссии работали над совместными исследованиями и внедрением мелкомасштабной инфраструктуры и сельскохозяйственных работ, при этом поддерживая экотуризм и рациональное планирование в бассейне. После нескольких лет минимальной координации с местными сообществами в бассейне, ОкаКом выстроил сильные и взаимовыгодные отношения с несколькими организациями местного уровня, представленных на заседании Комиссии через Форум, который организуется для всего бассейна. Представление местных сообществ на заседаниях Комиссии принесло не-

сколько преимуществ для ее работы, среди которых – раннее получение информации о потенциальных проблемах в бассейне, вызывающих недовольство среди местных общин. Признание решений Комиссии на местном уровне (которые исполняются через соответствующие национальные правительства) также улучшилось.

В долгосрочной перспективе, работа ОкаКом - это постоянный процесс нахождения компромисса между интересами развития и интересами сохранения водных ресурсов и экосистем бассейна, и необходимо отметить, что данная работа может помочь в будущем решать более серьезные вопросы, если Ангола сумеет найти финансирование на строительство плотин в верховьях.

Намибия несколько лет подряд продвигала план по переброске части стока реки в свою столицу, город Виндхук. Ранние совместные исследования показали, что влияние этого трансфера на дельту реки будет минимальным, поскольку речь идет всего о 0,2% от годового стока реки. Однако, этот объем прибавится к ежегодному сокращению стока.

**ТАБЛИЦА 2. ХАРАКТЕРИСТИКИ ОКАКОМ**

НАЗВАНИЕ БАСЕЙНОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО БАСЕЙНУ РЕКИ ОКАВАНГО (ОКАКОМ)
Стороны/участники	Ангола, Ботсвана, Намибия
Дата организации	1994
Тип бассейновой организации	Комиссия
Правоспособность	Сильная (межправительственная организация, действующая в консультативной роли с секретариатом, имеющим правосубъектность)
Тип инструмента	Соглашение
Тип мандата	Технический советник для сторон по вопросам сохранения, развития и использования совместных водных ресурсов

Срок обязательств	Адаптивный
Содержание инструмента	Долгосрочное трансграничное планирование: устойчивое развитие, справедливость, предотвращение, трансграничное управление
Механизмы разрешения споров	Принятие решений на основе консенсуса, определенные механизмы разрешения споров: прямые переговоры между сторонами, привлечение Южно-Африканского Сообщества по Развитию в случае не разрешения споров в течение 6 месяцев
Факторы возникновения диспутов в бассейне	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Возможность строительства дамб Анголой в верховьях реки</li> <li>- Возможность дополнительного забора воды из реки Намибией</li> <li>- Негативное влияние на экосистему дельты – потеря доходов от туризма для Ботсваны</li> </ul>
Факторы развития сотрудничества	Признание всеми сторонами, что сохранение экосистемы реки (особенно в ее дельте) может принести выгоду всем странам – в основном за счет прибыли от эко-туризма

## КОМИССИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СООРУЖЕНИЙ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ НА РЕКАХ ЧУ И ТАЛАС

Чу-Таласская Водохозяйственная Комиссия является двусторонней Комиссией, которая была создана на основе Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас. Соглашение вступило в силу в апреле 2002 года. Основная цель Комиссии - это выполнение положений Соглашения, а именно использование водных ресурсов, эксплуатация и техническое обслуживание водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на взаимовыгодной, справедливой и разумной основе. В сферу деятельности Комиссии входят:

- Орто-Токойское водохранилище на реке Чу;
- Обводные Чуйские железобетонные каналы на реке Чу от Быстровской ГЭС до города Токмок;

- Западный и Восточный Большие Чуйские каналы с сооружениями;
- Чумышский гидроузел на реке Чу;
- Кировское водохранилище на реке Талас.

Все они расположены на территории Кыргызской Республики, которая получает компенсацию со стороны Республики Казахстан за обеспечение их безопасной и надежной эксплуатации.

Интересным является то, что Стороны принимают доленое участие в возмещении затрат на эксплуатацию, техническое обслуживание водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования и другие согласованные действия пропорционально получаемому объему воды. Комиссия создается на паритетных условиях и работает под руководством двух сопредседателей, назначаемых Сторонами. Состав членов Комиссии определяется из принципа равного представительства Сторон. Решения Комиссии принимаются путем консенсуса. У Комиссии существует постоянно действующий сайт, на котором можно найти правовые основы работы Комиссии, работу тематических рабочих групп, информацию о ГТС и проектах, поддерживающих работу Комиссии. <http://www.chui.at.kg/ru/>

Корпорации, компании или акционерные общества в управлении водными ресурсами встречаются довольно редко и, в основном, создаются для управления конкретным проектом/объектом, таким, например, как гидроэлектростанция. Как правило, такая форма управления используется, когда государству необходимо стимулировать приток инвестиций в развитие бассейна.

Бассейновые советы распространены по всему миру и внедряются во многих странах в различных формах, составах и тематических направлениях. В странах Центральной Азии это один из основных способов вовлечения заинтересованных сторон в процесс принятия решений, однако их создание и функционирование находятся в регионе все еще на стадии пилотирования.

Каждый из представленных типов имеет свою специфику и подходит для работы в

определенных условиях. На одном речном бассейне могут быть созданы различные бассейновые организации в зависимости от функций и уровня управления.

В то же время бассейновые организации могут различаться по количеству вовлекаемых сторон (односторонние, двусторонние, многосторонние), по представленности различных ведомств в составе в рамках одной страны могут быть ведомственными и межведомственными, также могут различаться по назначению (одноцелевые и многоцелевые). Выбор той или иной формы бассейновой организации зависит от поставленных целей и задач.

Часть представленных бассейновых организаций, таких как комитеты, комиссии, советы могут быть трансграничными, часть, такие как ассоциации, федерации, национальные и местные советы функционируют в

пределах одной страны.

В процессе развития бассейновая организация может трансформироваться и переходить из одной формы в другую. Такие изменения могут быть продиктованы как

улучшением отношений в результате развития доверия или улучшения экономической ситуации, так и ухудшением отношений между странами или основными игроками в бассейне. В качестве примера приводим комиссию в бассейне реки Лимпопо.

## ВСТАВКА 2

### ОТ ПОСТОЯННОГО ТЕХНИЧЕСКОГО КОМИТЕТА ПО БАСЕЙНУ РЕКИ ЛИМПОПО К КОМИССИИ ПО РЕКЕ ЛИМПОПО

Положительная траектория развития трансграничного водного сотрудничества представлена во многих бассейнах по всему миру. Она характеризуется, прежде всего, переходом от ограниченных и краткосрочных форм сотрудничества и слабой правоспособности к более сильной правоспособности и широкому и долгосрочному мандату, который также сопровождается административными и финансовыми ресурсами для достижения поставленных задач.

Принимая во внимание стандартные изменения, которые возникают на протяжении многих лет сотрудничества, бассейн реки Лимпопо служит хорошим примером того, как положительная траектория изменений в трансграничном сотрудничестве соответствует укреплению своей организационной структуры, соглашения и мандата.

Трансформации Постоянного технического комитета по бассейну реки Лимпопо в Комиссию по реке Лимпопо (ЛимКом) предшествовало два десятилетия сотрудничества. Как и во многих других случаях улучшения трансграничного сотрудничества, такие факторы как «общие проекты, совместные институты, законодательные рамки на различных уровнях, неформальные законодательные и институциональные механизмы сотрудничества, совместное финансирование, сотрудничество по техническим вопросам, совместный мониторинг и обмен данными» внесли свой вклад в развитие сотрудниче-



ства в течение этого периода времени (UN-Water). Более того, развитие сотрудничества на бассейновом уровне также положительно отразилось на сотрудничестве в целом как между этими четырьмя странами, так между другими членами Южно-Африканского Со-

общества по Развитию по различным социальным, экономическим и политическим вопросам. Постоянный технический комитет по бассейну реки Лимпопо сохранил за собой техническую роль, и предоставляет информацию в ЛимКом по мере необходимости.

ТАБЛИЦА 3.

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕХНИЧЕСКОГО КОМИТЕТА И ЛИМКОМ**

НАЗВАНИЕ БАСЕЙНОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	ПОСТОЯННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ ПО БАСЕЙНУ РЕКИ ЛИМПОПО	КОМИССИЯ ПО РЕКЕ ЛИМПОПО (ЛИМКОМ)
Стороны/участники	Ботсвана, Мозамбик, ЮАР, Зимбабве	Ботсвана, Мозамбик, ЮАР, Зимбабве
Дата организации	1986	2003
Тип бассейновой организации	Технический комитет	Комиссия
Правоспособность	Слабая	Сильная
Тип инструмента	Соглашение	Соглашение
Тип мандата	Ориентированный на сотрудничество, без секретариата	Ориентированный на сотрудничество и исполнение, с присутствием секретариата
Срок обязательств	Инициативный	Адаптивный
Содержание инструмента	Формализованное техническое сотрудничество, связанное с краткосрочными нуждами в совместном управлении и использовании водных ресурсов	Долгосрочное трансграничное сотрудничество, устойчивое развитие, справедливость, предотвращение, трансграничное управление
Механизмы разрешения споров	Принятие решений на основе консенсуса, нет определенных механизмов разрешения споров	Принятие решений на основе консенсуса, определенные механизмы разрешения споров: прямые переговоры между сторонами, привлечение Южно-Африканского Сообщества по Развитию в случае не разрешения споров в течение 6 месяцев
Факторы возникновения диспутов в бассейне	- Большое количество дамб в бассейне на территории ЮАР, которые являются причиной периодической нехватки воды в низовьях бассейна; - Ухудшение качества воды – в большей степени от сельскохозяйственных и муниципальных источников в ЮАР; - Наводнения в Мозамбике (низовье бассейна), которых можно избежать (спорный вопрос) при изменении режима дамб в ЮАР. Однако, ЮАР пока не изъявила желания изменить режим своих дамб для разрешения этого вопроса.	
Факторы развития сотрудничества	- Взаимозависимость от водных ресурсов в бассейне подтолкнула стороны к рассмотрению различных планов по переброске воды внутри бассейна. Так, например, в 1986 году была запущена переброска воды из ЮАР в Ботс Молатеди для водоснабжения города Габороне. Также исследуются и другие возможности по переброске воды; - Большое количество беженцев из Зимбабве в ЮАР из-за нестабильной экономической ситуации в Зимбабве. Таким образом, Зимбабве и ЮАР в настоящий момент совместно работают над возможностями по развитию северной части ЮАР, что может оказать положительное влияние на беженцев.	

От типа организаций и их функций зависит и применение механизмов принятия решений. Так, например, может быть применен принцип консенсуса или «большинства голосов», реже используется принцип «права вето».

Бассейновые организации в зависимости от имеющихся возможностей используют различные механизмы обмена информацией и данными. Может быть создан отдельный сайт организаций, могут издаваться регулярные бюллетени. Некоторые трансграничные комиссии публикуют информацию о состоянии водных объектов в режиме реального времени.

Финансирование различных типов бассейновых организаций осуществляется из различных источников. Водохозяйственные организации, как правило, полностью финансируются из государственных источников. Комиссии, комитеты, советы финансируются из диверсифицированных источников, которые могут включать в себя как бюджетное финансирование, так и грантовые средства. Все больше применяется практика государственно-частного партнерства (ГЧП) и привлечение бизнеса как к финансированию самих бассейновых организаций, так и к реализации запланированных мероприятий. Более подробно возможности финансирования бассейновых организаций будут рассмотрены в Главе 2.3 данного Пособия.

В Центральной Азии имеется опыт создания институциональных структур и на трансграничном уровне. Межгосударственные комиссии функционируют в большинстве крупных трансграничных бассейнах Центральной Азии. Одним из ярких примеров такого международного сотрудничества является Чу-Таласская водохозяйственная комиссия. Комиссия была создана в 2006 году при финансовой поддержке нескольких международных партнеров и продолжает свою работу на основе Соглашения между членами Комиссии, в котором, в том числе, определены и финансовые механизмы поддержки ее деятельности. Данная Комиссия считается одной из наиболее успешных функционирующих Комиссий в Центральной Азии. Необходимо отметить, что в данном случае работает финансовый механизм, при котором сторона, получающая воду для ирригации (Казахстан) покрывает часть расходов на содержание инфраструктуры, расположенной на территории вышележащей страны (Кыргызстан).

Бассейновые советы на крупных реках в странах Центральной Азии пока создаются только на национальном уровне и регулируются Водными кодексами стран. Первыми в Центральной Азии бассейновые советы были созданы в Казахстане на восьми крупных гидрографических бассейнах. Запущен процесс создания бассейновых советов в Кыргызстане и в Таджикистане.

## БАЛХАШ-АЛАКОЛЬСКИЙ БАСЕЙНОВЫЙ СОВЕТ (РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН)

Балхаш-Алакольский Бассейновый совет (БАБС) был создан первым в Казахстане в 2005 году в рамках проекта ПРООН.



Возглавляет Бассейновый Совет, согласно Водному кодексу РК, начальник Балхаш-Алакольской бассейновой инспекции. Согласно Положению о Бассейновом совете членами совета являются представители местных исполнительных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и водопользователей.

Согласно регламенту работы БАБС, заседание бассейнового совета считается состоявшимся, а принятые решения правомочными, если присутствует кворум – больше половины членов Совета.

Все решения Совета принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих и представленных на заседании Совета.

За время существования Бассейнового совета было проведено более 25 заседаний. На заседаниях активную роль играют не только представители местных исполнительных органов и общественные организации, но и крупные водопользователи бассейна, такие как Металлургический комбинат «Балхашцветмет». Между областной администрацией (акиматом), Бассейновой Инспекцией и Балхашцветметом заключен целый ряд Соглашений, которые направлены на сохранение водных ресурсов бассейна, мониторинг исполнения которых ведется со стороны БАБС.

Представленный выше опыт показывает, что в Центральной Азии есть не только предпосылки для создания подобных организаций, но и накоплен положительный опыт функционирования различных типов бассейновых организаций. При этом речь идет исключительно о крупных речных бассейнах, и очень

мало внимания уделяется малым рекам и суб-бассейнам. Фокусом настоящего Пособия являются вопросы создания и функционирования Бассейновых советов в контексте бассейнов и суб-бассейнов малых трансграничных рек.

## **1.2. Бассейновые советы: история и особенности создания и функционирования в странах Центральной Азии**

Создание бассейновых советов в современной международной практике рассматривается в качестве важной составляющей интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР). Во многих странах этот орган обеспечивает необходимую институциональную основу для усиления координации

между различными сторонами, участвующими в управлении, охране и использовании водных ресурсов.

Во всех конституциях стран Центральной Азии и Афганистана за гражданами закреплено право участвовать в процессе принятия решений, и данное право в сфере управления водными ресурсами может быть реализовано в том числе и через деятельность бассейновых советов. Создание бассейновых советов (БС) удачно вписывается в демократические преобразования и рефор-

мы водного сектора, которые в той или иной степени происходят в странах Центральной Азии. При этом вовлеченность в процесс позволяет повысить ответственность членов бассейнового совета за принимаемые решения. Внедрение принципов ИУВР, которое заложено во всех реформах водного сектора, подразумевает сочетание, учет частных (интересов водопользователей), общественных

и государственных интересов, а также улучшение партнерства между вовлеченными сторонами и снижение риска возникновения конфликтных ситуаций. Поэтому Бассейновые советы могут стать трибуной, где эти интересы будут оглашаться и будут вырабатываться решения, учитывающее интересы не только всех участников, но и будущих поколений, а также интересы речных экосистем.

### ФРАНЦУЗСКАЯ МОДЕЛЬ:

Бассейновые советы (или комитеты) во Франции выполняют роль местного парламента по вопросам водного хозяйства и занимаются разработкой основных направлений политики в области использования и охраны водных ресурсов бассейна. Всего создано 6 бассейновых комитетов по числу гидрографических бассейнов.

Закон Франции о воде регулирует правила принятия решений бассейновым советом исходя из идеи сохранения экосистем рек и позволяет местным сообществам иметь преимущество перед государством и бизнесом. Эта норма обеспечивается правилами формирования состава бассейновых советов, в которых не менее 51% членов должны быть представители местного сообщества, и по равным долям центральной власти и бизнеса.

В то же время техническое управление водными объектами остается за бассейновым агентством – государственным органом управления водными ресурсами.

По существу, в рамках французской модели бассейновый совет – это местный представительный и, в определенной мере, законодательный орган, специализирующийся на водных вопросах и осуществляющий полномочия в рамках гидрографического бассейна.

Должность Председателя Совета всегда отдается представителю местного сообщества вместе с правом «вето» на любую анти-природную деятельность.

Как показывает практика, правовой статус бассейновых советов достаточно сильно отличается от фактического статуса. В первую очередь, рассмотрим правовой статус бассейновых советов.

Как правило бассейновый совет - это консультативно-совещательный орган, который не обладает какими-либо властно-распорядительными полномочиями, например, не

может утверждать нормативные правовые документы, выдавать какие-либо разрешения (лицензии), осуществлять контрольно-инспекционную деятельность, распоряжаться государственным имуществом. Однако, имея в составе представителей различных организаций, отвечающих за ключевые аспекты управления и охраны водных ресурсов, бассейновый совет имеет право рассматривать



вопросы, связанные с водными ресурсами, принимать экспертные решения и выработать рекомендации для улучшения ситуации в бассейне. Также одним из элементов работы бассейновых советов является мониторинг за выполнением принятых обязательств (реализация бассейновых планов и соглашений).

Теоретически бассейновые советы могут рассматривать любые актуальные вопросы,

связанные с водными ресурсами. Однако на практике круг вопросов, входящих в их компетенцию, будет ограничен документами, определяющими их статус. Прежде всего, это касается соответствующих законодательных актов, регулирующих работу бассейновых советов. Как правило, это водные кодексы стран или законы о воде.

## БАСЕЙНОВЫЕ СОВЕТЫ В КАЗАХСТАНЕ:

Бассейновые советы в Казахстане созданы в 2005-2006 годах и согласно Водному Кодексу являются консультативно-совещательными органами в пределах одного гидрографического бассейна. Бассейновый совет не является самостоятельным юридическим лицом.

Всего создано восемь бассейновых советов по числу основных гидрографических бассейнов Казахстана.

Функции председателя БС возлагаются на начальника Бассейновой инспекции.

В состав Бассейновых советов в Казахстане входят от 30 до 45 членов: представители государственных структур, основные водопользователи бассейна, неправительственные организации, ученые и эксперты.

Заседания БС проводятся на регулярной основе - 2 раза в год, и с 2008 года включены в государственную программу финансирования.

Далее рассмотрим потенциальные выгоды от создания и функционирования бассейновых советов для различных заинтересованных сторон: государственных органов, водопользователей и общественности.

Для компетентных государственных органов:

- Обеспечение организационной основы на постоянной основе для вовлечения заинтересованных сторон в процесс обсуждения возникающих в бассейне вопросов и принятия решений по ним;
- Более четкое понимание потребностей основных потребителей водных ресурсов, по-

лучение детальной информации по возникающим проблемам и вопросам;

- Установление доверительных отношений с водопользователями;
- Возможность нахождения наиболее эффективного решения проблем на основе комплексной информации и экспертных знаний различных заинтересованных сторон;
- Дополнительные возможности для нахождения консенсуса по спорным вопросам в области управления и использования водных ресурсов;
- Дополнительные возможности для привлечения финансирования для решения про-

блемных вопросов в бассейне за счет диверсификации источников финансирования.

- Выгоды от сотрудничества в рамках бассейновых советов, касающиеся непосредственно водопользователей и широкой общественности;
- Возможность участия в процессе принятия решений по вопросам использования и охраны водных ресурсов бассейна;
- Возможность снижения конфликтных ситуаций посредством диалога и совместного решения сложных вопросов, связанных с их деятельностью;
- Получение поддержки от государственных органов в решении актуальных проблем бассейна;
- Возможность информирования органов управления о своих интересах и потребностях;
- Доступ к информации о состоянии водных объектов и принимаемых мерах по их охране и улучшению;
- Возможность привлечения дополнительного финансирования за счет различных источников;
- Возможность участия в мониторинге и кон-

### 1.3. Правовая основа для создания и деятельности бассейновых советов в странах ЦА и Афганистане

Развитие локальных территорий в Центральной Азии зачастую зависит от малых рек, в том числе трансграничных. От эффективности управления водными ресурсами на этих реках зависит уровень жизни местных сообществ. Поэтому бассейновые советы на малых реках или Малые бассейновые сове-

троле за состоянием водных объектов и за реализуемыми проектами.

В компетенцию бассейновых советов также входит разработка, реализация, утверждение и мониторинг за исполнением бассейновых планов. Более подробно о разработке бассейновых планов вы можете узнать из Пособия по Бассейновому планированию, разработанного в рамках совместно проекта РЭЦЦА-GIZ<sup>4</sup>.

Одним из ключевых принципов, соблюдаемых при создании и функционировании бассейнового совета, является принцип вовлеченности. Таким образом, вовлечение максимального количества заинтересованных сторон в разработку бассейнового плана является основополагающим для эффективности его исполнения.

Необходима общая площадка/совещательный орган, позволяющий осуществлять совместные действия. Создание площадки является неотъемлемым условием для внедрения принципов ИУВР, бассейнового планирования и дальнейшей реализации бассейновых планов.

ты, являются инструментом, который позволяет вовлечь различных водопользователей в процесс принятия решений и добиться согласованного и эффективного развития. Решения малых бассейновых советов могут быть, с одной стороны, основой планов развития территорий, а, с другой - способом решения конфликтов и нахождения взаимоприемлемых компромиссов как между участниками водопользования внутри одной страны, так и в межстрановом разрезе

<sup>4</sup> [http://www.riverbp.net/library/publications/posobie\\_po\\_basseynovomu\\_planirovaniyu/](http://www.riverbp.net/library/publications/posobie_po_basseynovomu_planirovaniyu/)

в рамках единого бассейна.

Внедрение, дальнейшее развитие и совершенствование любых социальных институтов, таких как бассейновые советы, во многом зависит от наличия соответствующих законодательных основ. Необходимо отметить, что в законодательствах стран ЦА и Афганистана есть все необходимые предпосылки для внедрения и развития Бассейновых советов в той или иной степени, однако пока нет специального упоминания о малых бассейновых советах (кроме Афганистана, в котором есть

упоминание суб-бассейнов). В связи с этим далее в Пособии рассмотрим законодательство стран в целом по возможности работы Бассейновых советов, не выделяя отдельно уровень создания бассейновых советов.

Безусловно, законодательство стран еще не совершенно, но по мере распространения практики создания БС эти основы будут совершенствоваться и соответствующим образом отражаться в законах и подзаконных актах стран. На сегодняшний день в странах имеется следующая законодательная база.

**ТАБЛИЦА 4.**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ**  
**БАССЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ В СТРАНАХ ЦА И АФГАНИСТАНЕ**

СТРАНА	НАЗВАНИЕ БАССЕЙНОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	ОПРЕДЕЛЕНИЕ БАССЕЙНОВОГО СОВЕТА	ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АКТ
КАЗАХСТАН	Бассейновый совет	Консультативно-совещательный орган, создаваемый в пределах соответствующего бассейна	Водный Кодекс Республики Казахстан <b>Статья 43</b>
КЫРГЫЗСТАН	Бассейновый совет	Представительский орган для решения вопросов в главном бассейне по использованию, охране и развитию водных ресурсов	Водный Кодекс Кыргызской Республики <b>Статья 10</b>
ТАДЖИКИСТАН	Бассейновый водный совет	Орган, целью которого является координация деятельности государственных и негосударственных организаций, связанных с водой. В состав бассейнового водного совета входят представители предприятий, учреждений и других организаций, деятельность которых связана с планированием, использованием и охраной водных ресурсов бассейна. Руководитель бассейновой организации водных ресурсов одновременно является председателем бассейнового водного совета.	Водный Кодекс Республики Таджикистан <b>Статья 24</b>
ТУРКМЕНИСТАН	Территориальные и бассейновые государственные водохозяйственные организации	Государственный орган, подведомственный уполномоченному органу (ГКВХ), основной задачей которого является осуществление государственного управления и контроля в области использования и охраны вод.	Водный Кодекс Туркменистана <b>Статья 15</b>

<b>УЗБЕКИСТАН</b>	Бассейновые управления ирригационными системами (БУИС) и Ассоциации водопотребителей	Напрямую в Законе «О воде и водопользовании» нет указания на бассейновые советы, но Статьей 10 регулируется участие ассоциаций водопотребителей, других не государственных некоммерческих организаций, а также граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию, охране вод и водных объектов. Статьей 32 Регулируются права водопользователей и водопотребителей участвовать в принятии решений по управлению водными ресурсами. Также Статья 111 говорит о возможности разработки Генеральных и бассейновых (территориальных) схем комплексного использования и охраны вод, которые определяют основные водохозяйственные и другие мероприятия, а также охрану вод.	Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»
<b>АФГАНИСТАН</b>	Речной бассейновый и суб-бассейновый советы	В Афганистане применяется французская модель Руководящие бассейновые органы, целью которых является обеспечение интегрированного стратегического водного планирования и обеспечение участия общественности (водопользователей и других социальных объединений) в процессе принятия решений по вопросам управления водными ресурсами	Закон «О воде» Исламская республика Афганистан <b>Статьи 12 и 13</b>

Необходимо отметить, что в Центральной Азии и Афганистане бассейновые советы на уровне крупных государственных бассейнов

созданы пока только в Казахстане. В Кыргызстане и Таджикистане бассейновые советы находятся на этапе создания.

## АРАЛО-СЫРДАРЬИНСКИЙ БАСЕЙНОВЫЙ СОВЕТ В КАЗАХСТАНЕ (АСБС)

АСБС был создан в 2006 году и охватывает территорию от Шардаринского водохранилища на границе с Узбекистаном до дельты реки Сырдарья и Малого Аральского моря. Бассейн расположен в 2 областях Казахстана и охватывает 6 различных ирригационных зон.

В 2013 годы при поддержке совместного проекта РЭЦЦА-GIZ был разработан Бассейновый план.

В Бассейновый план был включен пункт совершенствования институциональной структуры Бассейнового совета с учетом величины бассейна и разнообразности его ирригацион-

ных зон - создание малых бассейновых советов (МБС) в пределах ирригационных зон. С 2013 года в пределах данного бассейна созданы два МБС, представители которых входят в состав АСБС. МБС помогают решать вопросы в своих ирригационных зонах, снижая напряженность на территории всего бассейна.

[http://www.riverbp.net/library/publications/basseynovyy\\_plan\\_integririvannogo\\_upravleniya\\_vodnymi\\_resursami\\_i\\_vodosberezheniya\\_aralo\\_syrdarinsko/](http://www.riverbp.net/library/publications/basseynovyy_plan_integririvannogo_upravleniya_vodnymi_resursami_i_vodosberezheniya_aralo_syrdarinsko/)

Отдельно малые бассейновые советы (МБС) не обозначены в водном законодательстве стран, за исключением Афганистана, в законодательстве которого предусмотрено создание суб-бассейновых советов. Однако, будучи частью больших бассейнов, они являются теми единицами, из членов которых могут формироваться большие бассейновые советы. При этом малый бассейновый совет может решать проблемы, возникающие на

местном уровне. Сложные, более масштабные проблемы могут быть вынесены на заседания большого бассейнового совета.

Примером такого взаимодействия может служить Арало-Сырдарьинский Бассейновый совет в Казахстане, в который в рамках большого бассейнового совета, охватывающего две области, входят два малых бассейновых совета, созданных на основе ирригационных зон.

#### **1.4. Цели и задачи Малых бассейновых советов**

Особую важность и привлекательность бассейновые советы приобретают в контексте малых трансграничных рек. Учитывая размеры и размежевание рек на сопредельные суб-бассейны относительно государственных границ, здесь их более уместно называть малыми бассейновыми советами или МБС. Создание таких МБС на сопредельных сторонах рек позволяет решать важные водохозяйственные вопросы не только отдельно взятой стороны, но и более чувствительные и сложные вопросы трансграничного характера за счет проведения совместных заседаний МБС сторон, обмена информацией о бассейновых планах друг друга, а также планирования

и принятия и исполнения совместных действий. В результате такого взаимодействия не исключена также возможность слияния в определенный момент систем управления двух сторон в единую систему управления всего бассейна реки в рамках единой бассейновой организации.

Создание и функционирование малых бассейновых советов регулируется теми же принципами, что и больших бассейновых советов. Однако есть свои нюансы, по функционированию малых бассейновых советов и вовлечению всех заинтересованных сторон.

В Центральной Азии и Афганистане малые реки, как правило, расположены в горных и предгорных районах и основной вид деятельности населения – это сельское хозяйство.

Промышленность в таких регионах развита слабо. На местном уровне или, как еще можно назвать, на уровне малых речных бассейнов, население, как правило, полностью зависит от имеющихся водных ресурсов. Поэтому создание МБС на этом уровне может стать хорошей институциональной основой для практического решения вопросов на данной территории.

Безусловно, основная цель создания малых бассейновых советов - формирование институциональной основы для диалога и совместного принятия решений всеми заинтересованными сторонами, участвующими в управлении, использовании и охране водных ресурсов в бассейне.

На малые бассейновые советы возлагаются три основные задачи:

- **Координация действий.** В первую очередь задача МБС – это создание площадки на местном уровне для координации всех действий, связанных с управлением, использованием и защитой водных ресурсов. Такая координация является залогом эффективного развития территории и повышения уровня жизни местного населения. Без скоординированного использования водных ресурсов

на территории постоянно будут возникать конфликты между водопользователями, что в конечном итоге может привести к миграции и снижению уровня жизни населения;

- **Совместная разработка видения развития бассейна.** Развитие бассейна, где население зависит от имеющихся ресурсов, должно быть определено совместно основными водопользователями. Малый бассейновый совет является площадкой, которая позволяет обсудить и согласовать необходимые шаги развития территории, сформировать совместное видение развития бассейна;

- **Совместное планирование и реализация действий.** Вовлечение всех заинтересованных сторон в процесс планирования, а соответственно в процесс принятия решений, еще одна важная задача МБС. В рамках этой задачи Совет проводит анализ существующей ситуации в бассейне, определяет приоритетность выявленных проблем и на этой основе формирует бассейновые планы при вовлечении всех заинтересованных сторон, а также выполняет запланированные мероприятия и принимает участие в поиске источников финансирования для их исполнения.

### 1.5. Выгоды от вовлечения заинтересованных сторон

Согласно одному из основополагающих принципов ИУВР<sup>5</sup> развитие и управление водным хозяйством должно базироваться на целостном подходе, предполагающим вовлечение всего многообразия заинтере-

сованных сторон бассейна реки: от разного рода водопользователей до представителей органов власти, планирующих, отраслевых, природоохранных и прочих организаций и лиц, принимающих политические решения.

Учитывая компактность территории малых рек и зависимость местного населения от

<sup>5</sup> Дублинские принципы ИУВР (1992 год)



имеющихся в бассейне ресурсов, большое значение при формировании представительского состава МБС приобретает проведение детального анализа всех заинтересованных сторон.

Для каждого бассейна список заинтересованных сторон будет индивидуален. При формировании такого списка в первую очередь учитывается специфика управления на данной территории, существующие отрасли экономики, общественные организации, экологические аспекты, потенциальные чрезвычайные ситуации и т.п. Нахождение таких территорий в непосредственной близости к государственным границам накладывает дополнительные сложности, связанные со строгими предписаниями по соблюдению правил государственной безопасности и пересечения национальных границ. В таких условиях немаловажным фактором успеха функционирования МБС является вовлечение представителей структур на местах, обеспечивающих строгую режимность приграничных территорий и включение их в число заинтересованных сторон.

Такой детальный анализ заинтересованных сторон позволяет увидеть и понять все многообразие представленных в бассейне интересов и тем самым подойти к решению выявленных водных проблем в комплексе,

### **1.6. Состав малых бассейновых советов. Права и обязанности членов малых бассейновых советов**

Состав бассейновых советов как в количественном отношении, так и по представленным в них групповым интересам может отличаться от страны к стране и от бассейна

максимально гибко и на основе взаимоприемлемых компромиссов.

Важно, чтобы каждая заинтересованная сторона, вовлекаемая в процесс создания МБС, четко понимала выгоды от своего участия в его составе, а также какую роль та или иная организация будет играть в процессе принятия решений. При этом, **взгляды и интересы участвующих заинтересованных сторон не всегда совпадают и могут конфликтовать**. Нахождение компромисса между членами бассейнового совета, а также нахождение выгод от принятых решений для каждой из сторон является основной задачей малого бассейнового совета, позволяющей принимать **согласованные решения** и более эффективно решать проблемы на местном уровне.

**Помимо этого, важным фактором успеха является также степень информированности, вовлеченности и сопричастности более широкой общественности к тому, чем занимается МБС. Формы взаимодействия здесь могут быть разнообразными** и зависеть как от институциональных особенностей МБС, так и многих других факторов. Более детально уровни вовлечения общественности будут рассмотрены в [Главе 2.4.](#) настоящего пособия.

к бассейну. Тем не менее основу его неизменно составляют местные органы власти и территориальные подразделения основных профильных министерств, агентств или ведомств, связанных с управлением и охраной водных ресурсов (в т.ч. водного хозяйства, охраны окружающей среды, чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологических

служб и т.п.), представители водопользователей (на малых реках это, как правило, АВП и фермеры), а также неправительственные организации. При необходимости, в состав совета могут быть включены другие заинтересованные стороны, такие как пограничные службы, представители университетов, представители сельских общин, СМИ, аксакалы (представители совета старейшин) и др.

Вовлечение местных неформальных лидеров, таких как аксакалы (советы старейшин), знаменитые личности, которые родом из этих мест или бывших начальников водных организаций может иметь большое значение для работы малых бассейновых советов. Эти люди могут быть, с одной стороны, проводниками решений бассейнового совета среди

местного сообщества, с другой стороны, могут оказать экспертную помощь при решениях каких-либо вопросов. Как правило, такие лидеры включаются в состав малых бассейновых советов в качестве почетных членов.

Численность малых бассейновых советов также различается от бассейна к бассейну. Необходимо отметить, что количество заинтересованных сторон в бассейне может достигать 40-50 различных организаций и физических лиц. Однако невозможно включить в состав бассейнового совета всех, поэтому проводится анализ заинтересованных сторон и выбираются наиболее активные и влиятельные организации, участвующие в процессе управления, использования и охраны водных ресурсов.

## СОСТАВ МАЛОГО БАСЕЙНОВОГО СОВЕТА РЕКИ ИСФАРА (ТАДЖИКИСТАН) – 26 ЧЕЛОВЕК

Председатель МБС, начальник ГУМИ г. Исфара (1 человек)

Зам. председателя МБС, начальник ГУМИ г. Канибадам (1 человек)

Секретарь МБС р. Исфара (1 человек)

Заместитель председателя г. Исфара и г.Канибадам (2 человека)

Представитель ГУМИ г. Исфара и г.Канибадам (2 человека)

Управление сельского хозяйства г. Исфара и г.Канибадам (2 человека)

Начальник штаба ГО и ЧС г.Исфара и г. Канибадам (2 человека)

Начальник комитета экологии г.Исфара и г. Канибадам (2 человека)

Начальник водоканализации г.Исфара и г. Канибадам (2 человека)

Гл. врач СЭЦ г.Исфара и г.Канибадам (2 человека)

Земельный комитет г. Исфара и г.Канибадам (2 человека)

ГУП по водоснабжению сёл и пастбищ г. Исфара и г.Канибадам (обдехот) (2 человека)

АВП (2 Исфара и 2 Канибадам) (4 человека)

Старейшина (1 человек)



В среднем в состав МБС входят от 15 до 25 человек. Большие бассейновые советы могут включать в себя 30-35 членов. Как правило, количество членов зависит от величины

бассейна и от интенсивности использования водных ресурсов. Как видно из примера по таджикской части реки Исфара, бассейн охватывает два района Исфаринский и Канибадамский, поэтому в составе МБС есть по два представителя основных организаций, отвечающих за управление водными ресурсами в этих районах. Таким образом, общий состав совета довольно большой – 26 человек. Помимо этого, сформировалась практика выбирать Председателя из одного района и его заместителя из другого. Такой состав Малого бассейнового совета позволяет максимально учитывать интересы обоих районов.

Очень важно в составе малого бассейнового совета соблюдать паритетность. Самые большие сложности возникают при выборе фермеров или АВП для включения в состав совета, так как их слишком много даже в маленьких бассейнах и невозможно включить всех. Выбор членов может быть сделан на основе различных критериев, но, как правило, это наиболее крупные и/или активные фермеры/АПВ или те, кто выбирается на общем собрании АВП в качестве представителей в состав малого бассейнового совета. На этапе анализа заинтересованных сторон могут быть приняты и другие критерии для отбора фермеров/АВП в состав МБС. В Таджикистане и Кыргызстане существует практика создания федераций и союзов АВП, которые включают в себя несколько АВП. Представители таких объединений могут стать членами МБС и доносить единую позицию водопользователей на заседаниях МБС, и, наоборот, доносить до всех своих членов принятые на МБС решения.

В состав малого бассейнового совета входят председатель и секретарь бассейнового со-

вета. Согласно Водному кодексу Казахстана председателем большого БС назначается начальник бассейновой инспекции – государственного водного ведомства. Такой принцип соблюдается во всех больших бассейновых советах в Казахстане. Подобное требование есть и в Водном кодексе Кыргызской Республики. Однако, как показывает практика на малых реках, в качестве председателей МБС могут избираться представители различных организаций, в т. ч. водопользователей.

Так, например, на казахстанской части бассейна реки Аспара в качестве председателя малого бассейнового совета выбран активный фермер. В малом бассейновом совете на реке Мургаб в Туркменистане в качестве председателя выбран представитель Хакимлика - местного органа власти. В некоторых случаях выбирается председатель и его заместитель или сопредседатель, как, например, в случае МБС на таджикской части бассейна реки Исфара.

Наличие секретаря в составе малого бассейнового совета является не обязательным, однако значительно повышает эффективность работы совета. В качестве секретаря МБС могут быть выбраны наиболее активные члены совета, представляющие различные организации. Основной функцией секретаря является постоянная работа с членами совета, сбор предложений по формированию повестки дня следующего заседания, мониторинг за исполнением поручений МБС. Должность секретаря может быть возложена на одного из сотрудников водного ведомства, как это делается в Казахстане, или на одного из сотрудников местных органов власти. Если в качестве секретариата выступает неправительственная организация, то на нее также могут быть возложены функции по поиску финансирования для проведения заседаний МБС, а также выполнение отдельных мероприятий бассейнового плана.

## ГЛАВА 2. ПРАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ ПО РАБОТЕ МАЛЫХ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ

### 2.1. Практические шаги по созданию и функционированию малого бассейнового совета

Создание малых бассейновых советов требует определенных законодательных основ, предпосылки которых существуют во всех странах рассматриваемого региона. Об этом более подробно говорилось в одном из начальных разделов Пособия. В частности, упоминалось, что водное законодательство стран так или иначе предусматривает создание малых бассейновых советов для планирования и координации совместных действий в масштабах основных бассейнов. Отдельные проекты предлагают различные

подходы по запуску процесса создания больших бассейновых советов, одним из первых был проработан подход в рамках проекта ПРООН в Казахстане. В рамках данного проекта было разработано первое типовое положение о бассейновых советах. Вместе с тем конкретные шаги и процедур по запуску и реализации процесса создания малых бассейновых советов, в том числе на малых трансграничных реках, пока нигде в законодательном плане не разработано. Безусловно, по мере приобретения в ходе водных реформ практического опыта, водное законодательство стран в части механизмов создания и функционирования бассейновых советов будет совершенствоваться.

В РАМКАХ ПРОЕКТА ПРООН БЫЛИ РАЗРАБОТАНЫ ПРАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ ПО СОЗДАНИЮ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ В КАЗАХСТАНЕ (ПРООН):

#### 1. Формирование инициативной группы

- Инициатива должна исходить от БВУ (Инспекции)
- Определение круга потенциальных участников
- Переговоры, рассылка писем с приглашением принять участие в процессе создания БС

#### 2. Подготовительная работа инициативной группы

- Определение списка потенциальных членов БС (с учетом особенностей каждого бассейна, от 10 до 25 организаций),
- Разработка проектов основополагающих нормативных документов для деятельности совета (положение и регламент),
- Разработка предварительного плана работы БС

#### 3.3. Подготовка первого заседания БС

#### 4.4. Проведение первого заседания БС

Для того, чтобы процесс создания малого бассейнового совета был запущен, требуется наличие определенного иницирующего механизма. Первые практические наработки в этом направлении в Центральной Азии были получены в 2005-2007 году в рамках поддержки Программы Развития ООН (ПРООН)<sup>6</sup>. Тогда были созданы первые большие бассейновые советы в структуре восьми основных бассейновых организаций Казахстана. Базируясь на этом опыте, РЭЦЦА позже разработал полный цикл создания и функционирования малых бассейновых советов, развил, доработал и применил данный подход в условиях малых трансграничных рек, а также адаптировал его для условий и особенностей всех стран Центральной Азии и Афганистана. Механизм создания малых бассейновых советов состоит из следующих основных шагов:

- Инициализация процесса
- Формирование малого бассейнового совета и процедурные вопросы
- Разработка бассейнового плана
- Функционирование бассейнового совета

Кратко рассмотрим каждый из перечисленных шагов.

### **ИНИЦИАЛИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА**

В первую очередь, создание малого бассейнового совета предусматривает формирование инициативной группы для того, чтобы начать весь процесс. Инициаторами могут выступать как представители различных

организаций (государственных и негосударственных), так и физические лица. В настоящее время в большинстве случаев инициаторами процесса создания малых бассейновых советов выступают международные проекты, реализуемые в странах ЦА. Однако в будущем этот процесс должен стать системной функцией государственных структур, отвечающих за управление водными ресурсами.

Компетенции инициаторов могут отличаться в зависимости от территории и особенностей бассейна. Основным требованием является знание местных условий и культурных особенностей.

Инициатор процесса делает анализ заинтересованных сторон, на основе которого в будущем формируется список потенциальных членов малого бассейнового совета. После того, как список сформирован, проводится первая общая встреча заинтересованных сторон, на которой определяется финальный список членов малого бассейнового совета.

### **ФОРМИРОВАНИЕ БАСЕЙНОВОГО СОВЕТА И ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ**

После того, как определены все заинтересованные стороны, формируется список членов малого бассейнового совета. На первой встрече заинтересованных сторон определяются основные игроки в бассейне, обсуждается кто войдет в состав малого бассейнового совета, а также определяется роль каждого. Как правило, список формируется общим голосованием заинтересованных сторон и как было описано выше в главе 1.5 со-

<sup>6</sup> Проект ПРООН ... <http://www.caresd.net/iwrm>

стоит из 15-35 членов.

Члены малого бассейнового совета могут выполнять следующие роли и функции:

- Председатель или со-председатель БС - инициирует и ведет заседания, модерировует процесс принятия решений;
- Секретарь БС - готовит повестку дня, информирует членов, организует заседания, отслеживает выполнение решений БС;
- Члены БС - принимают участие в заседаниях, предоставляют информацию о состоянии бассейна, участвуют в реализации мероприятий и мониторинге их исполнения;
- Мониторинговая группа (не является обязательной) - выбирается из членов БС и утверждается решением БС, основной задачей данной группы является мониторинг за реализацией бассейновых планов;
- Ревизионная комиссия (не является обяза-

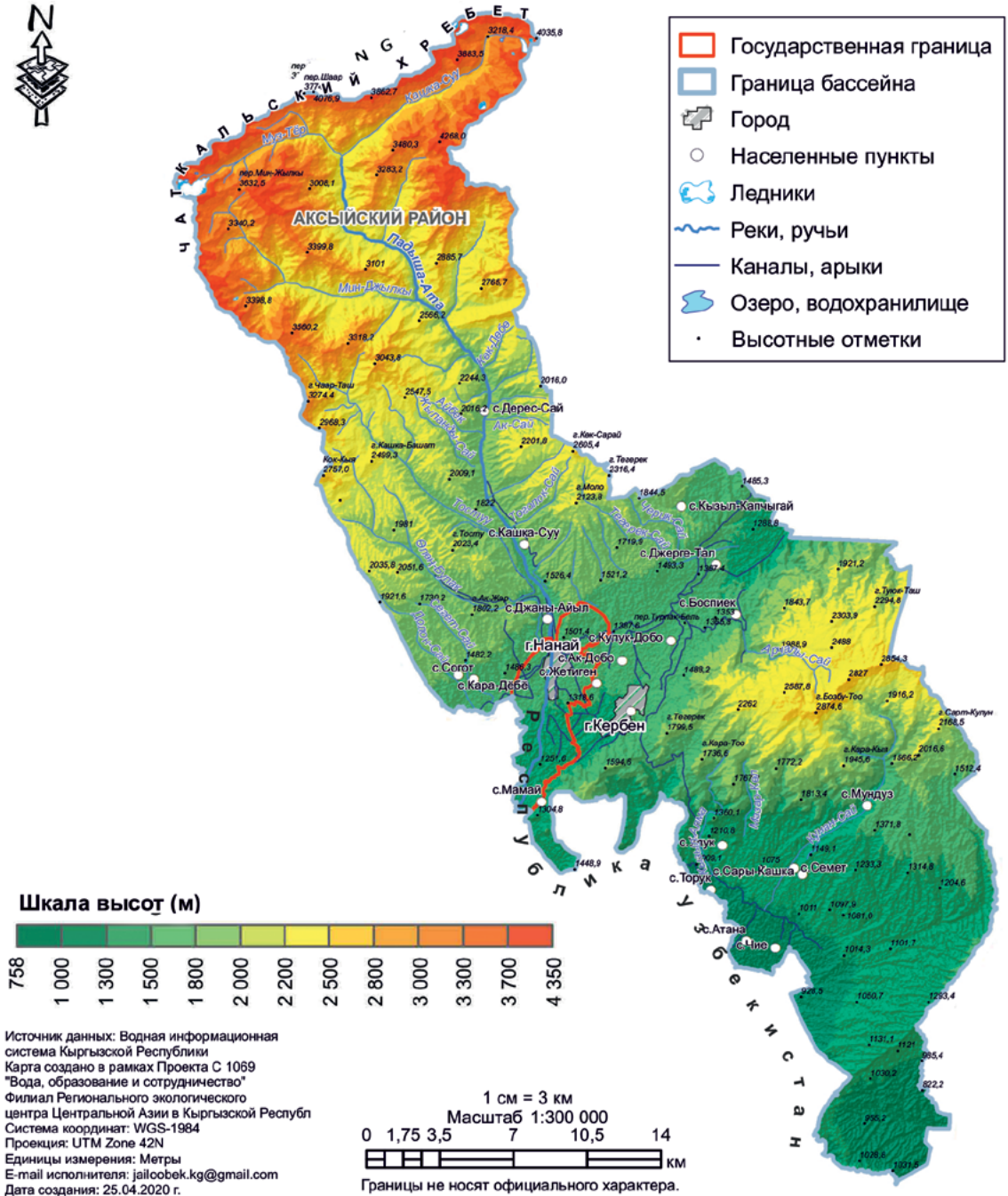
тельной) - может создаваться по инициативе, необходимости и при наличии финансовых возможностей у БС (специальный фонд, членские взносы, любые другие варианты). Состав комиссии выбирается из числа членов БС для проверки правильности использования финансовых средств БС с последующим отчетом на заседании БС;

- Приглашенные эксперты - в случае необходимости проведения специальных тематических исследований или получения специального экспертного мнения по вопросам, обсуждаемым на заседании БС, могут быть привлечены независимые эксперты на краткосрочной основе.
- Большую роль на малых реках играют неформальные лидеры, которые оказывают значительное влияние на принятие решений и на реализацию бассейновых планов на местном уровне. Они также имеют большое влияние на местное население.

### СХЕМА РЕКИ ПАДЫШААТА



## КАРТА БАССЕЙНА РЕКИ ПОДЫШААТА (ФИЗИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ)







## МАЛЫЙ БАСЕЙНОВЫЙ СОВЕТ РЕКИ ПАДШААТА

Общая характеристика бассейна реки Падшаата. Река Падшаата берет свое начало на территории Кыргызстана, в горах Чаткальского хребта, и собирает свои воды с южных склонов хребта, непосредственно от наиболее высокой части его гребня, поднимающейся в среднем до высот 4000-4300 м.

Река Падшаата относится к группе малых трансграничных горных рек бассейна реки Сырдарья в пределах Ферганской долины. Длина реки достигает 130 км, площадь бассейна составляет порядка 875 км<sup>2</sup>. Водосбор бассейна реки расположен в юго-западной части горной системы Тянь-Шань. Река протекает по двум государствам: Кыргызской Республики и Республики Узбекистан.

На территории Узбекистана основным видом деятельности является сельское хозяйство. Общая орошаемая площадь реки Падшаата составляет 29154 га, в том числе 5145 га на территории Кыргызской Республики. Среднемноголетний сток реки составляет 193 млн м<sup>3</sup>/год, а среднегодовой расход воды реки равняется 5,5 м<sup>3</sup>/с.

В 2018 году был создан первый в Узбекистане Малый бассейновый совет реки Падшаата. В состав МБС вошли представители хокимиятов (местной администрации), территориальных подразделений Министерства водного хозяйства, экологии, коммунального хозяйства водоснабжение, МЧС, представители крупных АВП, махалли и др. Всего в состав МБС входят 17 членов. Заместитель начальника Нарын-Сырдарьинского БУИС является председателем МБС. Заседания Совета проводятся каждые 3-6 месяцев по мере необходимости.

Подобный малый бассейновый совет также был создан и на Кыргызской стороне. С 2019 года стали проводиться регулярные совместные встречи двух малых бассейновых сове-

тов. Вопросы, обсуждаемые на совместных встречах, направлены на решение спорных вопросов совместного использования водных ресурсов реки.

На совместных заседаниях могут быть обсуждены следующие вопросы:

- Совместная очистка русла реки;
- Берегоукрепительные работы;
- Совместные работы по капитальному ремонту гидротехнических сооружений;
- Совместный мониторинг за качеством и количеством водных ресурсов;
- И другие вопросы, связанные с совместной защитой и использованием водных ресурсов бассейна.

## РАЗРАБОТКА БАСЕЙНОВОГО ПЛАНА

Планирование - один из основных элементов функционирования малых бассейновых советов. Бассейновый план является той основой, которая позволяет оценить работу самого совета, обеспечить доверие к его деятельности со стороны других заинтересованных сторон в бассейне, а также способствовать эффективному управлению территорией.

Малый бассейновый совет принимает участие на всех этапах разработки, реализации, мониторинга и пересмотра бассейнового плана. Члены бассейнового совета, в зависимости от своих функциональных обязанностей, могут быть исполнителями бассейнового плана или осуществлять мониторинг его исполнение. Методика разработки бассейно-

вых планов более подробно описана в пособии по Бассейновому планированию.

## ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МАЛЫХ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ

В настоящий момент в большинстве стран ЦА бассейновые советы (в том числе и МБС) являются консультативно-совещательными органами. В случае изменения законодательства статус БС может быть изменен.

Как правило, МБС собирается раз в три месяца или раз в полгода, в зависимости от решения самого бассейнового совета. Заседания малых бассейновых советов, по сути, являются «сверкой» действий по управлению, использованию и охране водных ресурсов, а также механизмом для принятия решений.



## 2.2. Особенности создания бассейновых советов в странах региона

Так как законодательство всех стран Центральной Азии и Афганистана не регулируют отдельно создание и функционирование малых бассейновых советов, поэтому в данной главе мы рассмотрим в целом особенности создания и функционирования бассейновых советов в странах, не выделяя особенности создания малых бассейновых советов.

### СОЗДАНИЕ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В Казахстане создание бассейновых советов началось в 2005 году при поддержке проекта ПРООН<sup>7</sup>. Согласно Водному кодексу восемь бассейновых управлений, созданных по гидрографическому принципу, были юридически уполномочены наладить более тесное взаимодействие с общественностью и другими заинтересованными сторонами посредством бассейновых советов для регулярной координации, совместного планирования, принятия решений, разрешения конфликтов, а также более эффективного развития бассейна. Всего было создано восемь больших БС по всем крупным речным бассейнам Казахстана. Председателями бассейновых советов согласно Водному Кодексу являются начальники бассейновых инспекций, также на бассейновые инспекции возложены функции секретариатов.

### СОЗДАНИЕ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В Кыргызстане бассейновые советы создаются согласно положениям Водного кодекса

2006 года. В первую очередь, должен быть создан Национальный совет по воде, основными задачами которого являются:

- Координация деятельности министерств и ведомств, ответственных за управление, использование и охрану водных ресурсов;
- Подготовка Национальной водной стратегии и надзор за ее реализацией.

Национальный совет по воде состоит из руководителей министерств, ведомств и других государственных органов, связанных с водными ресурсами. Руководителем Национального водного совета является премьер-министр Кыргызской Республики. В стране в настоящий момент создаются бассейновые советы на всех крупных речных бассейнах. Положение о деятельности бассейновых советов утверждается Правительством, бассейновые планы выносятся на утверждение Национального водного совета. Начальник бассейнового управления водного хозяйства (БУВХ), как и в Казахстане, является председателем бассейнового совета, а также выполняет функции секретариата бассейнового совета.

### СОЗДАНИЕ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

С 2012 года в Таджикистане осуществляется реформа водного сектора, основой которой стало разделение функций в сфере управления водными ресурсами на регулирующую и производственно-хозяйственную. В основу нового Водного кодекса страны легли принципы ИУВР и переход на бассейновое управление водными ресурсами, основанный на гидрографических границах, с созданием бассейновых и суб-бассейновых организаций.

<sup>7</sup> Проект ПРООН ... <http://www.caresd.net/iwrm>

Таким образом страна была разделена на 4 речных бассейна: Сырдарья, Вахш, Гиссар, Пяндж и пять речных суб-бассейнов<sup>8</sup>.

Реформа водного сектора в Таджикистане еще не завершена, в качестве пилотно-

го создан Бассейновый совет и разработан Бассейновый план бассейна реки Сырдарья при поддержке проекта, а также созданы два малых бассейновых совета на реках Исфара и Исфана в рамках проектов РЭЦЦА, реализуемых при поддержке GIZ и USAID.



## СОЗДАНИЕ БАССЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ В ТУРКМЕНИСТАНЕ

Туркменистан последний из стран Центральной Азии ввел в свое законодательство понятие ИУВР и бассейнового планирования. В начале 2017 года был принят новый Водный кодекс, регулирующий управление водными ресурсами на основе бассейнового принципа. Также новый Водный кодекс регулирует создание территориальных и бассейновых советов, задачи и функции которых определяются в соответствии с законодательством Туркменистана.

В 2018 году, в качестве пилотного создан Бассейновый совет реки Мургаб в рамках реализации проекта USAID-РЭЦЦА «Вода, образование и сотрудничество» (Smart Waters). Также разработано типовое положение о бассейновых советах.

## СОЗДАНИЕ БАССЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ В АФГАНИСТАНЕ

Создание Бассейновых советов в Афганистане регулируются Законом о Воде 2009 года с изменениями и дополнениями, принятыми в октябре 2019 года<sup>9</sup>.

Согласно Закону, в стране определены 5 национальных водных бассейнов и 35 суб-бассейнов. Для каждого бассейна созданы Речные Бассейновые Агентства (как государственные органы управления водными ресурсами) и бассейновые советы. Основными функциями речных бассейновых агентств являются:

- Управление водными ресурсами и разработка планов;
- Исполнение решений речных бассейновых советов;
- Координация и осуществление мониторинга работы суб-бассейновых советов;
- Координация работы речных бассейновых советов по административным вопросам.

Первый в стране речной бассейновый совет был создан в рамках реализации проекта USAID-РЭЦЦА «Вода, образование и сотрудничество» (Smart Waters) в бассейне реки Нижний Гарируд.

<sup>8</sup> Презентация первого заместителя Министра ЭВР Рахимзода С., 2015

<sup>9</sup> Закон о Воде Афганистана от 26 апреля 2009 года

### 2.3. Взаимосвязь Больших бассейновых советов и Малых бассейновых советов

Большие речные бассейны охватывают десятки и сотни тысяч квадратных километров территории, начиная от горных истоков и заканчивая равнинными, степными или пустынными территориями в устьях рек. Такие бассейны включают в себя целый ряд притоков и более мелких рек, отличающихся по своим природным характеристикам, хозяйственной деятельности, и имеющим свои специфические проблемы, требующие решения. Таким образом один большой бассейн может включать в себя не только несколько рек, но и разделяться по ирригационным зонам с различными природными характеристиками и различной хозяйственной деятельностью. Созданные большие бассейновые советы, могут рассматривать только общие вопросы для всего бассейна, не спускаясь на специфические вопросы и проблемы, характерные для отдельных более мелких частей бас-

сейна – бассейнов средних рек, бассейнов малых рек или, как их еще можно назвать, суб-бассейнов. Поэтому проблемы малых бассейнов остаются за пределами решений больших бассейновых советов.

Для более эффективного управления на уровне средних бассейнов, малых бассейнов или суб-бассейнов, а также для усиления взаимодействия и более тесной интеграции между суб-бассейнами в рамках больших речных бассейнов, с 2011 года в рамках проектов РЭЦА реализуемых при поддержке различных международных партнеров по развитию (GIZ, USAID, Правительство Норвегии), в регионе был запущен процесс создания малых бассейновых советов.

Первым такой процесс был апробирован на Казахстанской части Арало-Сырдарьинского бассейна, где в рамках большого Арало-Сырдарьинского бассейнового совета были созданы два малых бассейновых совета в двух ирригационных зонах.

СХЕМА1. ВЗАИМОСВЯЗЬ ББС, СБС И МБС



Такой подход позволил более детально рассматривать вопросы бассейнов ирригационных зон на заседаниях большого Арало-Сырдарьинского бассейнового совета.

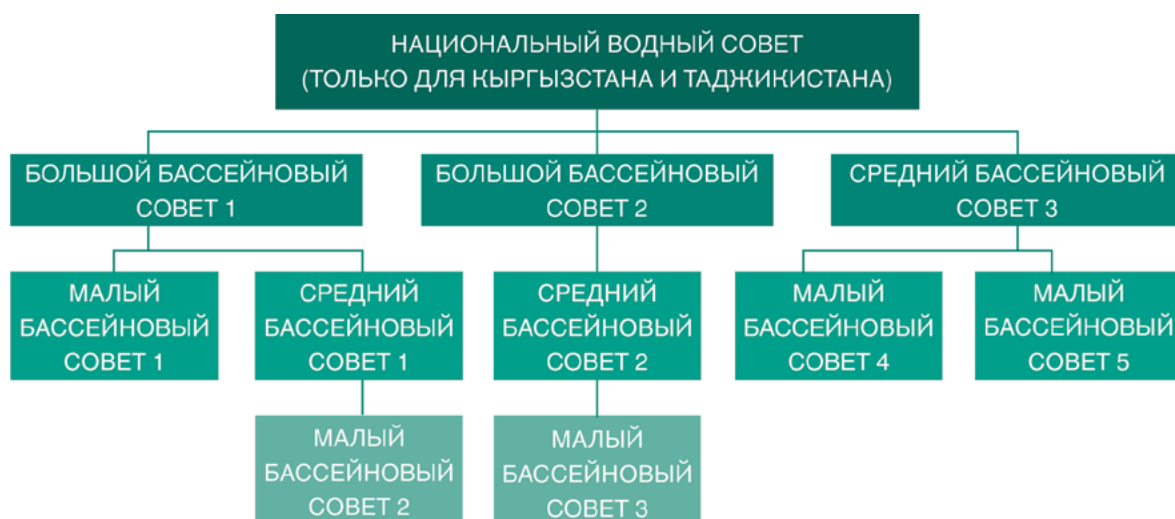
Если мы рассмотрим представленную ниже схему взаимосвязи больших, средних и малых бассейновых советов, то можно увидеть, что в одном большом бассейне могут быть созданы как малые, так и средние БС, а в середине БС могут также включать в себя МБС.

В регионе Центральной Азии и Афганистана, большинство бассейнов является трансграничными – как и отображено на схеме выше. В таком случае, средние и малые бассейны могут быть как национальными, так и трансграничными, что еще раз демонстрирует

необходимость наличия механизма координации по управлению водными ресурсами между странами региона.

Являясь частью больших БС, представители малых бассейновых советов, также как и средних бассейновых советов, должны входить в состав больших советов и представлять интересы своих бассейнов на заседаниях больших бассейновых советов. В большом бассейне могут быть созданы от 5 до 10 малых или средних бассейновых советов по числу притоков или по числу ирригационных зон. В идеале иерархия взаимодействия больших, средних и малых БС на уровне страны должна выглядеть следующим образом:

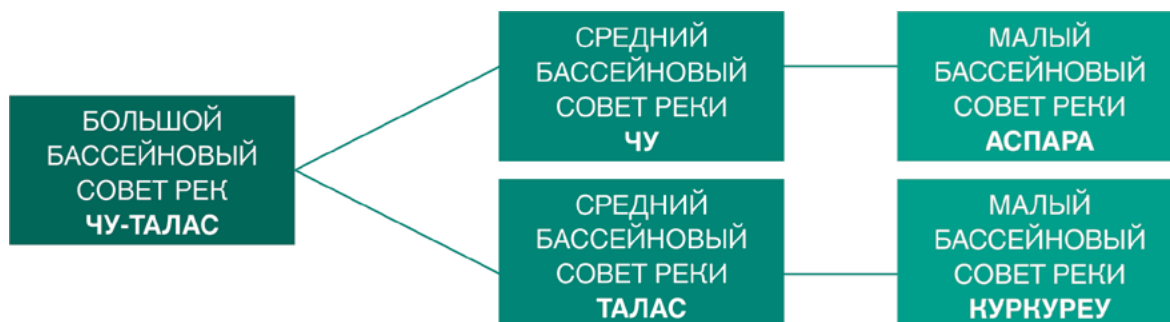
## СХЕМА 2. ИЕРАРХИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БОЛЬШИХ, МАЛЫХ И СРЕДНИХ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ



В качестве примера рассмотрим схему бассейновых советов, как они могли бы выглядеть в бассейне рек Чу и Талас. В объединенном бассейне рек Чу и Талас может быть

создан большой бассейновый совет. На реке Чу и на реке Талас могут быть созданы два средних бассейновых совета для каждой реки в отдельности как показано на схеме 3.

### СХЕМА 3. ПРИМЕР ИЕРАРХИИ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ В ОБЪЕДИНЕННОМ БАСЕЙНЕ РЕК ЧУ И ТАЛАС



На реке Аспара (приток реки Чу) и на реке Куркуреу (приток реки Талас) созданы малые бассейновые советы. Безусловно эта схема может быть гораздо сложнее, она не включает в себя все притоки рек Чу и Талас и не учитывает трансграничный аспект, но наглядно показывает, как могут быть определены бассейновые советы различного уровня.

В состав большого бассейнового совета могут входить по 1-2 представителя МБС, как правило, это Председатель МБС или его уполномоченный представитель, а также наиболее активный член МБС, выбранный советом посредством голосования на заседании МБС. Представители МБС должны являться полноценными членами ББС с правом голоса.

МБС и СБС имеют свою собственную повестку, разрабатывают свои бассейновые планы, но основная задача представителей МБС и СБС на заседаниях больших бассейновых советов заключается в том, чтобы

скоординировать свои действия и планы, а также найти решения тех вопросов, которые не могут быть решены на уровне малого или среднего бассейна.

Решение о создании малых бассейновых советов должно приниматься ББС. Однако, пока процесс создания малых бассейновых советов идет снизу вверх, когда пилотно создаются МБС, которые затем входят в состав больших БС (в тех бассейнах, где они уже созданы).

В рамках проектов РЭЦЦА за период с 2011 по 2020 годы в регионе создано и функционирует 19 малых бассейновых советов, часть из которых входят в состав больших бассейновых советов (в настоящий момент только на территории Казахстана, поскольку процесс создания больших бассейновых советов в других странах региона пока не завершен). Таблица ниже наглядно показывает взаимосвязь бассейновых советов различных уровней<sup>10</sup>.

<sup>10</sup> Данная таблица основана на аналитической записке «Малые бассейновые советы: взаимосвязь управления водными ресурсами, водной дипломатии и реформ водного сектора в ЦА и Афганистане», подготовленном в рамках реализации проекта USAID-РЭЦЦА «Вода, образование и сотрудничество»

**ТАБЛИЦА 5. ВЗАИМОСВЯЗЬ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ  
РАЗЛИЧНЫХ УРОВНЕЙ**

№	МАЛЫЙ БАСЕЙН РЕКИ, ИЛИ ИРРИГАЦИОННАЯ ЗОНА, В КОТОРОЙ СОЗДАН МБС	№	СТРАНА СОЗДАНИЯ МБС	ГОД СОЗДАНИЯ МБС	БОЛЬШОЙ РЕЧНОЙ БАСЕЙН, ЧАСТЬЮ КОТОРОГО ЯВЛЯЕТСЯ МАЛЫЙ	БОЛЬШОЙ БАСЕЙНОВЫЙ СОВЕТ, В СОСТАВ КОТОРОГО ВХОДИТ МБС
1	Угам-Келесс	1	РК	2011	Сырдарья	АСБС
	Малый Арал	2	РК	2012		
	Арысь	3	РК	2015		
	Угам	4	РК	2013		
2	Аспара	5	КР	2013	Шу	Участвуют в заседаниях ЧТВК
		6	РК	2013		
3	Исфара	7	КР	2013	Сырдарья	—
		8	РТ	2013		—
4	Куркуреу Суу	9	КР	2017	Талас	Участвуют в заседаниях ЧТВК
		10	РК	2017		
5	Падшаата	11	КР	2017	Сырдарья	—
		12	РУ	2018		—
6	Аксуу	13	КР	2017	Сырдарья	—
7	Исфана	14	КР	2018	Сырдарья	—
8	Ёмонжар (канал)	15	РУ	2018	Аму-Дарья	—
9	Шахрихансай (канал)	16	РУ	2018	Сырдарья	—
10	Аксу	17	РУ	2018	Аму-Дарья	—
11	Мургаб	18	ТМ	2018	Мургаб-Гарируд	—
12	Нижний Гарируд	19	АФГ	2019		

## 2.4. Работа Малых бассейновых советов и их функции

Работа бассейновых советов различных уровней, в том числе и МБС, в первую очередь основана на вовлечении основных заинтересованных сторон. Членами БС являются организации или физические лица. Организации представлены официально номинированными от организации лицами, имеющими право голоса. Участие членов БС в работе советов является частью функциональных обязанностей номинированных лиц и дополнительно не оплачивается.

Работа бассейновых советов регулируется положением о бассейновых советах. Положение о работе БС принимается протоколом на одном из первых заседаний бассейнового совета и является бессрочным. Как правило положение о бассейновом совете является типовым и утверждается на уровне министерства или ведомства, отвечающего за управление водными ресурсами. Для каждой страны положение может иметь различный формат. Однако типовое положение о БС содержит ряд обязательных частей, которые позволяют определить цели и задачи создания и функционирования конкретного бас-



сейнового совета, его состав, а также определяет процесс принятия решений. В части порядка работы БС и проведения заседаний положение опирается на регламент БС, описанный ниже.

### **Типовое положение о бассейновом совете содержит следующие разделы:**

#### **1. Общие положения**

- Определение БС
- Правовая основа для деятельности БС

#### **2. Цели и задачи**

- Четко определенные цели работы БС, не ограниченные временем
- Задачи БС (разработанные для каждого отдельного бассейна)

#### **3. Документы и материалы, рассматриваемые Советом**

- Перечень документов, которые может рассматривать Совет

#### **4. Состав Совета**

- Состав (первоначальный и утвержденный), квота для признания заседаний состоявшимися
- Правила и процедуры приглашения дополнительных участников
- Правила и процедуры замены членов БС

#### **5. Порядок работы**

- Руководитель, формат проведения
- Процедура принятия решений (ссылка на регламент)

#### **6. Порядок проведения заседаний**

- Частота встреч
- Процедуры проведения встреч

#### **7. Обеспечение деятельности**

- Источник финансирования для проведе-

ния встреч

Так, например, в Казахстане Положение о Бассейновом совете утверждается приказом Председателя Комитета по водным ресурсам (Приложение 1)<sup>11</sup>.

ния встреч

- Роль организатора/секретариата (логистика, наполнение)

Регламент бассейнового совета регулирует работу, каждого конкретного БС и может быть различным в зависимости от принятых решений. По каждому пункту регламента принимается совместное решение всеми членами бассейнового совета. **Типовой регламент бассейнового совета** также представлен на основе опыта Казахстана и может включать следующие разделы:

#### **1. Общие положения**

- Принципы деятельности БС

#### **2. Порядок подготовки и проведения заседаний Совета**

- Частота проведения заседаний, процесс подготовки
- Проведение заседания (фасилитатор, протокол, материалы для заседания)

#### **3. Порядок вынесения вопросов на рассмотрение Совета**

- Сроки подачи заявок на рассмотрение, формирование повестки дня, внеочередные заседания

#### **4. Процедура принятия решений**

- Разграничение понятия решений и рекомендаций
- Описание процедуры принятия решений (большинство голосов, квота количества участников для принятия решений)

<sup>11</sup> На примере приказа КВП МСХ РК от 21 апреля 2004 года №71-П «Об утверждении типового Положения о БС»



## 5. Вспомогательные органы

- Обоснование для создания секретариата и рабочих групп, регламент их работы

## 6. Участие наблюдателей и приглашенных лиц в работе заседаний Совета

- Процедура приглашения на заседание Совета приглашенных экспертов и простых наблюдателей

## 7. Планирование будущей деятельности

- Порядок составления и принятия рабочих планов Советов на следующий год деятельности

## 8. Заключительные положения

Аналогично не существует пока и выверенных механизмов по регулярному финансированию деятельности секретариатов бассейновых советов, там, где они создаются. Принципы их создания и функционирования в каждом конкретном случае включаются в соответствующие положения о бассейновых советах на основе общего консенсуса членов МБС.

Законодательную основу для создания бассейновых советов мы рассматривали в главе 1.3 данного Пособия. В данной главе рассмотрим регулирующие положения о бассейновых советах (Таблица 4).

**ТАБЛИЦА 6. РЕГУЛИРУЮЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РАБОТЕ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ**

СТРАНА	СТАТЬЯ В ЗАКОНЕ	ПОЛОЖЕНИЕ
КАЗАХСТАН	<b>Статья 37</b> Водного Кодекса	Уполномоченный орган (КВП) осуществляет методическое обеспечение деятельности водохозяйственных организаций. Приказ КВП от 21 апреля 2004 года №71-П «Об утверждении типового Положения о БС»
КЫРГЫЗСТАН	<b>Статья 8</b> Водного Кодекса	Правительство утверждает положение о бассейновых советах
ТАДЖИКИСТАН	<b>Статья 12</b> Водного Кодекса	Правительство определяет и утверждает полномочия уполномоченного органа
ТУРКМЕНИСТАН	<b>Статья 15</b> Водного Кодекса	Положения о территориальных и бассейновых государственных водохозяйственных организациях утверждаются уполномоченным органом (ГКВХ)
УЗБЕКИСТАН	Не отражено в Законе «О воде и водопользовании»	Нет руководства по работе бассейновых организаций
АФГАНИСТАН	Закон «О воде» <b>Глава 3, статья 12-17</b> О речных бассейновых агентствах и речных бассейновых и суб-бассейновых советах	(1) Национальный орган по регулированию водных ресурсов (НОРВР, бывшее МЭВР) создает речные бассейновые советы (РБС) и речные суб-бассейновые советы (СБС), состоящие из представителей водопользователей, соответствующих центральных и местных департаментов отраслевых министерств и других соответствующих заинтересованные стороны в бассейне реки; (2) При необходимости НОРВР может делегировать некоторые из своих полномочий РБС в соответствии с законом после повышения требуемой квалификации и потенциала посредством технических тренингов; 3) Количество членов РБС и речных СБС и способ избрания представителей пользователей будут определены в уставе.

## 2.5. Возможности финансирования работы малых бассейновых советов

Финансирование больших бассейновых советов и малых бассейновых советов является основной движущей силой для развития этих институциональных структур во всех странах Центральной Азии и Афганистане. Однако, механизмы финансирования работы советов, секретариатов и реализации бассейновых планов законодательно не определены ни в одной из стран ЦА и Афганистане. Единственный пример постоянного финансирования работы Больших бассейновых советов есть в Казахстане, где с 2008 года проведение регулярных заседаний ББС финансируется за счет государства.

Затраты на поддержку деятельности малых бассейновых советов, впрочем также как и больших, можно разделить на три основных блока:

1. Поддержка заседаний бассейновых советов
2. Поддержка постоянно действующих секретариатов;
3. Реализация решений бассейновых советов через реализацию бассейновых планов.

Первые два блока не требуют больших финансовых затрат. Заседания МБС могут проводиться в залах заседания местных администраций, а члены совета могут приезжать на заседания за счет командировочных расходов, заложенных в госбюджет. Как было описано выше, секретариаты МБС могут быть созданы при управляющих водных организациях. В таком случае функции секретаря возлагаются дополнительной нагрузкой на одного из работников водной администрации, что

также не требует дополнительных финансовых средств.

Наиболее затратным является третий блок, а именно реализация мероприятий из бассейнового плана. Более подробно механизмы финансирования реализации бассейновых планов описаны в Пособии по бассейновому планированию.

Законодательство не ограничивает возможности для финансирования бассейновых советов. Поэтому работа малых бассейновых советов так же, как и реализация бассейновых планов могут быть профинансированы из различных источников.

Как показывает практика, на сегодняшний момент устойчивость финансирования первых двух блоков работы МБС может обеспечить только государственный бюджет. Однако, необходимо учитывать существующие правила и процедуры финансирования в каждой стране, а также не выделение средств для осуществления подобных действий.

Как было обозначено ранее, государственный бюджет является не единственным источником финансирования, большую роль в работе Бассейновых советов любого уровня, а также в реализации Бассейновых планов должны играть частные организации в рамках реализации своих программ по социально-корпоративной ответственности и государственно-частного партнерства. Однако пока такие механизмы слабо развиты в странах Центральной Азии и Афганистане. На уровне Малых бассейновых советов ЦА и Афганистане пока таких примеров нет. Далее рассмотрим более подробно различные альтернативные возможности финансирования Малых бассейновых советов.

## КАЗАХСТАН

В Казахстане существует механизм финансирования заседаний Больших бассейновых советов. Для этого в государственном бюджете существует отдельная статья на поддержку заседаний бассейновых советов.

Всего в год финансируется 16 заседаний по два на каждый из восьми бассейновых советов. Для получения финансовых средств применяется механизм государственного заказа услуг. На данный тендер могут подавать Общественные фонды, НПО и общественные организации.

Иртышский бассейн стал одним из первых, где был применен инструмент бассейнового соглашения. С 2006 года компания «Казцинк» является членом Иртышского Бассейнового совета.

Между «Казцинком», Акиматом Восточно-Казахстанской области и другими водными организациями области в 2007 году было подписано первое Бассейновое соглашение. Главным предметом соглашения являлись акватория и водоохранная зона вокруг Бухтарминского водохранилища.

Стороны договорились о сохранении химического и экологического состояния водоема, защите его от загрязнения и любого другого ущерба окружающей среде. Кроме того, в соглашение вошли такие вопросы, как развитие и реализация совместной программы действий по обеспечению охраны водных объектов и рациональному использованию водных ресурсов; создание совместной системы мониторинга качества и количества воды в Бухтарминском водохранилище, и установка разграничителей водоохранной зоны, которые будут предотвращать любое использование воды действующими промышленными объектами и строительство новых объектов в пределах зоны.

Казцинк взял на себя финансовую ответственность за реализацию перечисленных мер. Иртышский Бассейновый совет был назначен органом, ответственным за координацию сторон и мониторинг исполнения соглашения.

(Бассейновое соглашение между «Казцинком» и Акиматом Восточно-Казахстанской)

Кроме этого, в Водном Кодексе Казахстана существует возможность финансирования реализации бассейновых соглашений (Пункт 4 статьи 42 ВК). Более подробно бассейновые соглашения описаны в Главе 4 данного Пособия.

Интересным является то, что финансирование работы бассейновых советов и реализации мероприятий бассейновых планов может осуществляться и за счет инвестиций круп-

ных водопользователей.

С 2006 года в Казахстане, отраслевые министерства, также как и местные органы власти, имеют программы на реализацию различных социальных и экологических проектов на основании Закона «О государственном социальном заказе». Это еще одна возможность финансирования бассейновых советов, и реализации бассейновых планов через поддержку программ для НПО и ре-

лизацию ими определенных проектов.

### КЫРГЫЗСТАН

В Кыргызстане четкие механизмы финансирования бассейновых советов, также, как и реализации бассейновых планов пока не разработаны. Законодательно финансирование возможно как за счет государственного бюджета или местных бюджетов, так и за счет привлечения финансовых средств международных партнеров по развитию на уровне бассейнов.

### ТАДЖИКИСТАН

В новом Водном кодексе Таджикистана (2020) не содержится специальных статей, регулирующих финансирование бассейновых советов. В связи с этим в настоящий момент механизмы финансирования работы бассейновых советов не определены. Как показывает практика, на сегодняшний день финансирование пилотных бассейновых советов в Таджикистане осуществляется за счет средств международных партнеров по развитию в рамках реализации своих проектов. Бассейны рек распределены между различными организациями/проектами для тестирования различных подходов.

### ТУРКМЕНИСТАН

Согласно Пункту 1 Статьи 15 Водного Кодекса Туркменистана, территориальные и бассейновые государственные водохозяйственные организации подведомственны уполномоченному органу - Государственному Комитету водного хозяйства. Основной задачей водохозяйственных организаций является осуществление государственного управления и контроля в области использования и

охраны вод, и финансирование работы в этой области осуществляется за счет государства.

### УЗБЕКИСТАН

Финансирование водного сектора в Узбекистане осуществляется из государственного бюджета, однако нет специальных статей для финансирования бассейновых советов или советов ирригационных систем. В настоящий момент эти организации созданы только в тестовом режиме и финансируются за счет грантовых средств.

### АФГАНИСТАН

Создание Бассейновых советов в Афганистане ещё не завершено. Однако законодательство Афганистана содержит положения, позволяющие финансировать деятельность бассейновых организаций.

Ответственность по финансированию бассейновых организаций в Афганистане согласно Пункта 11 статьи 10 Закона «О воде» возложена на ряд Министерств и ведомств, таких как: Национальный Орган Регулирования Водных Ресурсов (НОРВР, ранее - Министерство энергетики и водных ресурсов) в координации с Министерством сельского хозяйства, ирригации и скотоводства, Министерством городского развития, Министерством восстановления и развития сельских территорий, а также с Национальным Агентством по ООС.

Процедура получения финансирования в Афганистане определена и зафиксирована в законодательстве. Процедура содержит следующие шаги:

- **Шаг 1.** Речные бассейновые советы составляют свои рабочие планы и направляют

их в НОРВР;

- **Шаг 2.** НОРВР собирает эту информацию со всех бассейнов, и министр утверждает финансирование на 1 год вперед, после чего утвержденный бюджет попадает в Министерство финансов;

- **Шаг 3.** Министерство финансов напрямую ежемесячно направляет деньги в Речные бассейновые советы и агентства – это операционные расходы – встречи Речных БС, мелкие расходы, заработная плата. Для более крупных затрат требуются дополнительное согласование со стороны НОРВР.

Таким образом, законодательство Афганистана позволяет сделать работу бассейновых советов более устойчивой и обеспечить постоянное финансирование.

### АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ.

Как указано выше, наиболее устойчивыми механизмами финансирования работы бассейновых советов любого уровня, в том числе и малых бассейновых советов, являются государственные программы или сборы с водопользователей, часть из которых может быть использована на поддержание малых бассейновых советов.

В настоящий момент, механизм финансирования БС за счет государственного бюджета есть только в двух странах региона из шести. При этом, финансирование предусмотрено только для работы Больших бассейновых советов, и не охватывает уровень МБС. По-

этому на первоначальном этапе необходимо найти другие возможные источники финансирования деятельности малых бассейновых советов. К потенциальным источникам финансирования можно отнести:

- Реализацию проектов при поддержке международных партнеров по развитию;
- Привлечение бизнеса для выполнения мероприятий бассейновых планов и поддержки бассейновых советов

Крупные водопользователи, такие как промышленные предприятия, являясь членами малых бассейновых советов, могут также поддерживать деятельность бассейновых советов, помогая организовывать заседания бассейновых советов. Один из таких примеров мы можем наблюдать в Иртышском Бассейновом совете, как описано выше.

В рамках помощи международных партнеров по развитию ежегодно выделяются средства на реализацию различных проектов, в том числе связанных с институциональным развитием бассейнов. В настоящее время реализуется несколько крупных проектов, поддерживающих развитие территорий и частично бассейновых советов<sup>12</sup>. Так в рамках реализации проекта USAID-РЭЦЦА «Вода, образование и сотрудничество» в течение 5 лет поддерживались заседания 13 Малых бассейновых советов.

Опыт работы с различными международными агентствами есть у малых бассейновых советов реки Исфара, которые активно ра-

<sup>12</sup> Проект «Вода, образование и сотрудничество» РЭЦЦА-USAID, Проект Всемирного банка в Кыргызстане, Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии, GIZ

ботают для привлечения дополнительных средств. Это позволяет МБС проводить не только регулярные заседания, но и проводить Дни Реки и осуществлять действия из бассейновых планов.

Согласно законодательству стран региона, разработка и реализация государственных, межгосударственных и региональных программ использования и охраны вод может быть осуществлена как за счет государственного и местных бюджетов, так и за счет средств юридических лиц, внебюджетных фондов, добровольных взносов организаций и граждан.

**Государственно-частное партнерство** для стран Центральной Азии – это новый механизм, который применяется пока очень узко и, как правило, направлен на решение социальных вопросов, таких как строительство дорог, школ, больниц и т.д. Однако необходимо отметить, что практика вовлечения

В Кыргызстане был официально зарегистрирован Малый бассейновый совет в качестве юридического лица – Общественный фонд

крупных предприятий как в поддержку бассейновых советов, так и в реализацию мероприятий бассейновых планов пока развита слабо и применяется только в Казахстане.

**Бассейновое агентство** - это агентство, которое может быть создано в качестве исполнительного агентства решений бассейновых советов. При бассейновом агентстве может быть создан фонд, за счет которого осуществляется финансирование мероприятий по реализации бассейновых соглашений. Состав, бюджет (там, где применимо), планы работ и отчеты бассейнового агентства утверждаются бассейновым советом.

Бассейновое агентство вправе, по согласованию с бассейновым советом привлекать дополнительные финансовые ресурсы для реализации плана мероприятий по исполнению соглашения или бассейнового плана. В Центральной Азии пока нет примеров создания подобных агентств.

при Бассейновом совете реки Исфара, которое может осуществлять проекты по реализации действий Бассейнового плана.

## ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «БАТКЕНСКОЕ БАСЕЙНОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО»

Малый бассейновый совет на Кыргызской части реки Исфара был создан в 2013 году при поддержке проекта USAID-РЭЦЦА\*. Работа малого бассейнового совета была настолько успешной, что МБС принял решение о необходимости создания механизма для устойчивости его работы. С целью возможности привлечения дополнительного финансирования для работы МБС и реализации бассейновых планов 23 мая 2018 года был зарегистрирован Общественный фонд «Баткенское бассейновое сотрудничество».



В качестве учредителей фонда выступили Мэрия города Баткена и Общественный фонд «Баткенская сельская консультационная служба». Председателем фонда был избран Председатель Малого бассейнового совета Доранбек Мамадиев.

При этом Члены малого бассейнового совета вошли в состав Наблюдательно совета Фонда, а также в состав ревизионной комиссии.

Основной целью фонда является всесторонняя поддержка деятельности малых бассейновых советов и комплексного управления водными ресурсами рек Баткенской области. Для достижения своих целей Фонд вправе осуществлять следующую деятельность:

- Содействовать исполнению государственных программ
- Содействовать процессу разработки бассейновых планов
- Попереживать деятельность бассейновых советов
- Осуществлять поиск финансирования через подготовку и реализацию различных проектов и т.д.

Общественный Фонд только приступил к работе, однако уже были привлечены средства для реализации нескольких мероприятий бассейнового плана, так, например, для создания демонстрационной площадки для обучения фермеров устойчивому водопользованию и более эффективному ведению сельского хозяйства.

\*Проект USAID-РЭЦЦА «Партнерство заинтересованных сторон в совместной разработке политики: Содействие трансграничному сотрудничеству на малых водоразделах в Центральной Азии» (2012-2016)

юридического лица, поскольку оно еще только создано и не функционирует в полной мере. С одной стороны, регистрация юридического лица позволяет привлекать средства на исполнение Бассейнового плана, однако при наличии достаточного количества фи-

нансирования существует риск лоббирования интересов данной организации в ущерб другим членам малого бассейнового совета, что ставит под угрозу основу института бассейнового совета – равноправное участие заинтересованных сторон.

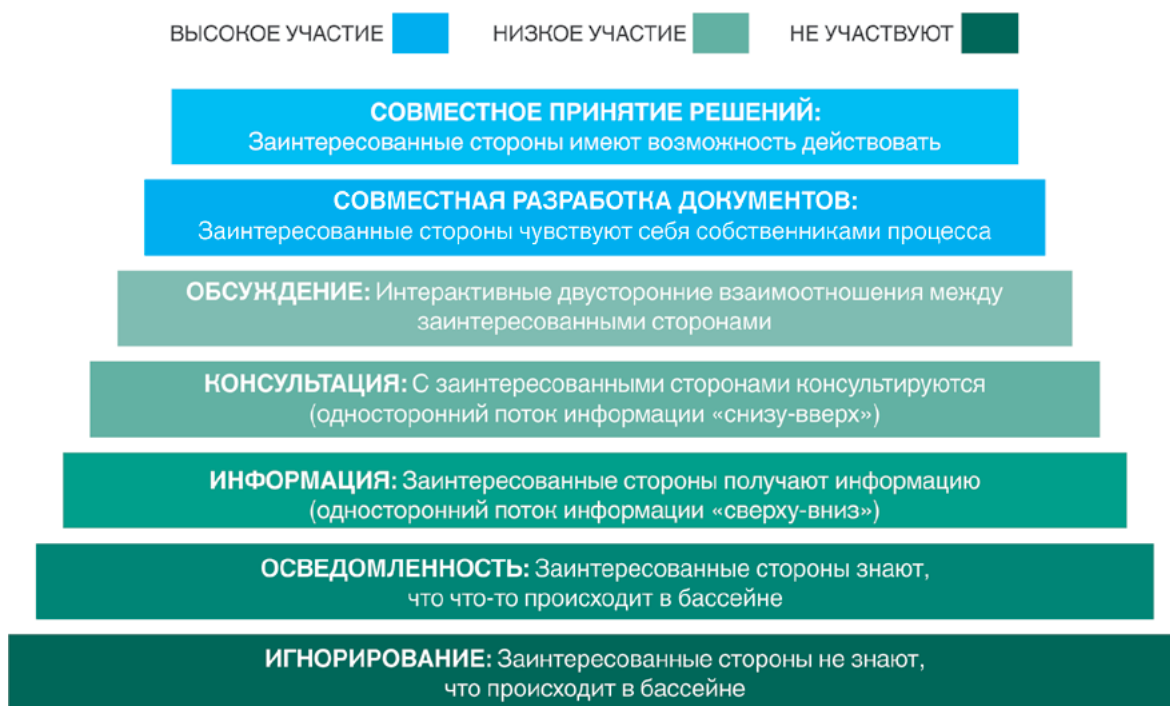


## 2.6. Возможности продвижения деятельности малых бассейновых советов

Участие местных сообществ в процессе принятия решений и совместном управлении во-

дными ресурсами является одним из залогов эффективного внедрения принципов ИУВР. При этом участие общественности можно образно подразделить на 7 ступеней в зависимости от степени вовлечения ее в данный процесс – слабой, средней или высокой<sup>13</sup>:

### СХЕМА 4. СТЕПЕНЬ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ



Участие общественности в работе бассейновых советов, в том числе и малых бассейновых советах, является одним из механизмов, позволяющих повысить эффективность реа-

лизуемых бассейновых планов и обеспечить поддержку принимаемым БС решениям.

Для вовлечения общественности и популяризации работы МБС могут быть использованы

<sup>13</sup> Баско-Каррера и др. Совместное или коллегиальное моделирование? Основа для управления водными ресурсами. «Экологическое моделирование и программное обеспечение», выпуск 91 (2017). Рисунок 3. Лестница участия в планировании и управлении водными ресурсами (адаптировано от Арнштейн 1969, Брунс 2003, Мостерт 2003)

различные механизмы. В целом, можно выделить три основных уровня взаимодействия МБС с общественностью:

- **Первый уровень** – информирование общественности по всем доступным каналам, таким как вебсайты, средства массовой информации, социальные сети и др. Данный уровень позволяет донести информацию о принятых бассейновыми советами решениях до широкой общественности. Однако, данный уровень работает в одностороннем порядке и не дает возможности получать обратную связь от населения;

- **Второй уровень** – вовлечение общественности через общественные слушания, телефоны горячей линии, организацию обращений через социальные сети. Данный уровень позволяет получать информацию о существующих проблемах, а также увидеть реакцию на принимаемые решения по развитию территории. Тем не менее, данный уровень еще не обеспечивает участие широкой общественности в процессе принятия решений, хотя и дает возможность влиять на принятые решения через формирование общественного мнения;

- **Третий уровень** - членство в бассейновом совете. Данный уровень позволяет различным заинтересованным сторонам участвовать в процессе принятия решений. На этом уровне возможно создание различных тематических экспертных групп для решения отдельных вопросов, решения могут приниматься всем советом или готовиться для вынесения на общественные слушания. Только этот уровень позволяет принимать согласованные решения по развитию территории с учетом мнения более широких кругов заинтересованных сторон.

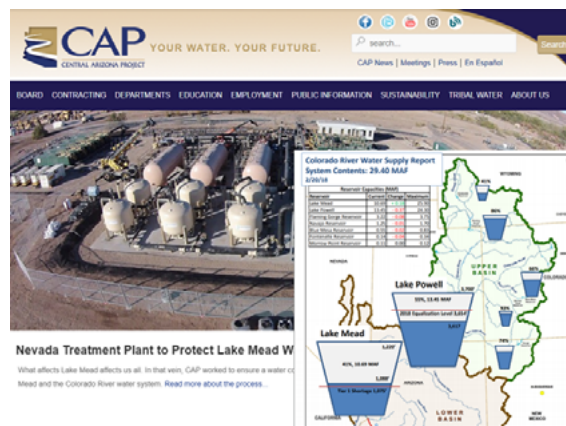
## РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

Распространение информации является самым простым способом донесения решений и информирования о инициативах и реали-

зуемых БС мероприятиях до максимального количества водопользователей. Хотя данный способ не дает возможности участвовать в принятии решений, но дает возможность заинтересованным сторонам скорректировать свои действия с учетом планируемых действий в бассейне.

Решения бассейнового совета могут быть донесены до общественности как посредством информационной доски в местном органе власти (Акимат, Хакимият, Хукумат, Хакимлик, Госадминистрация), так и посредством СМИ. Участие представителей СМИ в заседаниях или членство в составе малых бассейновых советов позволяет постоянно освещать деятельность МБС и доносить принятые решения до широкой общественности.

Создание вебсайта или странички бассейнового совета в социальных сетях - это еще одна возможность постоянного распространения информации как среди заинтересованных сторон, так и среди широкой общественности. Хорошим примером для подражания может служить сайт, созданный для бассейна реки Колорадо в США, позволяющий, кроме всего прочего, отслеживать уровень воды в различных единицах водной инфраструктуры бассейна в режиме онлайн.



Пока в странах ЦА нет примеров создания таких сайтов, но, как показывает мировая практика, именно такие каналы массового информирования о ситуации в бассейне дают возможность водопользователям принимать своевременные и практичные решения.

### УЧАСТИЕ В СОВМЕСТНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ

Как правило, решения о совместных действиях в бассейне принимаются на заседаниях БС. Исторически в Центральной Азии работы по очистке и мелкому ремонту канальной сети всегда выполнялись усилиями

совместных действий местного сообщества в форме ашара (кашара, хашара и т.п.).

Решение о проведении таких работ с определением их последовательности, графика и мобилизацией коллективных действий может особенно эффективно обеспечиваться усилиями малого бассейнового совета.

Празднование Дня реки – это еще одна возможность привлечь общественность к вопросам управления водными ресурсами. День реки не только общий праздник, но и возможность объединить водопользователей и популяризировать работу МБС.

## ДЕНЬ РЕКИ ИСФАРА

Река Исфара – малая трансграничная река, протекающая по территории трех государств: Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. В бассейне реки проживает порядка 500 тысяч человек. Сельское хозяйство – основной вид деятельности, развитый в бассейне реки. Жители, проживающие в бассейне реки Исфара, полностью зависят от водных ресурсов данной реки. Совместное использование водных ресурсов, решение проблемных вопросов и нахождение консенсуса между соседними государствами основная задача созданных в 2015 году МБС.



День реки Исфара впервые был отпразднован в 2016 году на Таджикской стороне реки. День реки – включает в себя целый ряд мероприятий, таких как конкурс детского рисунка, конкурс сочинений на тему «Река Исфара – река дружбы», футбольные и баскетбольные матчи, а также выставка достижений сельского хозяйства и многих других культурных и общественных мероприятий.

### УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ

Общественные слушания являются механизмом вовлечения общественности в принятии решений. Мероприятия бассейнового плана, разработанные МБС могут быть вынесены на обсуждение более широкой общественности в виде общественных слушаний. С одной стороны, общественные слушания дают возможность представить разработанный бассейновый план, а с другой стороны, местное сообщество может также высказывать свое

мнение и предлагать самые актуальные вопросы для включения в план.

Вовлечение общественности и распространение результатов работы малых бассейновых советов не ограничены только представленными здесь механизмами. Их может быть намного больше в зависимости от конкретных условий и ситуации. И каждый бассейновый совет вправе выбирать, какие из механизмов являются наиболее эффективными именно в данном бассейне.

## ГЛАВА 3. ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ МАЛЫХ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ

В Центральной Азии большинство малых рек является трансграничными. Это во многом обусловлено естественным ландшафтом зоны формирования водосборов основных рек региона, когда из многочисленных ручейков и родников высоко в горах по мере стекания их все и ниже и ниже начинают складываться русла сначала мелких и малых рек и затем сливание их в местах максимального понижения ландшафта во все более крупные реки.

Не случайно именно здесь, в естественных понижениях многочисленных рек, происходило основное расселение людей, осваивание ими окрестных земель под сельскохозяйственные нужды и появление древнейших оазисных центров с последующим образованием городов, государств и политических границ между ними. Именно таковы основные долины рек региона – Ферганская, Чуйская, Зерафшанская, Вахшская, Мургабская, Гератская.

И именно поэтому совместное управление водными ресурсами с участием всех заинтересованных сторон в расположенных здесь соседних государствах является определяющим для развития таких сопредельных территорий. Международный трансграничный контекст налагает дополнительные сложности при решении возникающих здесь на первый взгляд чисто хозяйственных вопросов. Это, в первую очередь, зависит от характера и уровня отношений между соседними странами и необходимостью прохождения опре-

деленных внешнеполитических процедур при обращении МИДа одного государства в МИД другого государства, что, как правило, занимает длительное время. С этой точки зрения создание и принятие общих правовых рамок и принципов, которые бы регулировали совместное управление такими малыми речными бассейнами, могло бы значительно облегчить эту задачу и способствовать устойчивому развитию таких территорий.

На уровне малых трансграничных бассейнов решение возникающих вопросов на сопредельных территориях может обеспечиваться за счет проведения совместных заседаний малых бассейновых советов. Это является одним из наиболее эффективных способов и механизмов решения конфликтов и вопросов совместного управления. На совместных заседаниях МБС могут приниматься решения по следующим вопросам:

- Вопросы водodelения;
- Вопросы совместного мониторинга;
- Вопросы совместной эксплуатации гидротехнических сооружений;
- Совместная очистка русел рек и каналов;
- Вопросы качества воды;
- и др.

В качестве примера рассмотрим программу EcoPeace, запущенную в трансграничном бассейне реки Нижний Иордан<sup>14</sup>.

<sup>14</sup> Структуры управления для трансграничного управления водными ресурсами в бассейне реки Иордан, SIWI, 2015



## ВСТАВКА 3

### НИЖНИЙ ИОРДАН – ПРОГРАММА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В Нижнем Иордане при поддержке Стокгольмского международного института водных ресурсов (SIWI) и Глобального природного фонда (GNF) в 2012 году была запущена программа по EсоPeace (экологического мира/сотрудничества) для Иордании, Израиля,

Палестины на границе с Сирией и Ливаном. Предпосылками к запуску данной программы послужило отсутствие общего для всех стран соглашения по трансграничным водам, ограниченность ресурсов и постоянные конфликты за использование водных ресурсов, а также 50-летнее противостояние стран бассейна.

Основные цели и задачи Программы:

- Разработка общего для всех стран видения развития бассейна
- Выявление и согласование общих трансграничных проблем
- Сбор и обмен данными о воде
- Совместное планирование вокруг общих решений

В рамках программы разрабатываются привлекательные для инвесторов проекты, которые будут экономически выгодны для нескольких сторон. Программа направлена на создание благоприятной среды для инвестиций, через усиление сотрудничества между странами, разработку мер по кризисному управлению, учет экологических факторов и вопросов изменения климата, также вовлечение общественности в вопросы управления водными ресурсами. Большое внимание уделяется воспитанию молодежи через специальные образовательные программы, молодежные лагеря, проведение совместных исследований и т.п.



## ГЛАВА 4. БАСЕЙНОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ КАК МЕХАНИЗМ РАБОТЫ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ<sup>15</sup>

### 4.1. Что такое бассейновые соглашения? Кто может заключать бассейновые соглашения?

Заключение бассейновых соглашений – это еще один правовой механизм, позволяющий регулировать управление водными ресурсами в том или ином бассейне. В частности, этот механизм способствует привлечению крупных водопользователей к работе бассейновых советов, исполнению принятых ими бассейновых планов и закреплению определенных обязательств различных водопользователей. Из всех стран региона на сегодняшний день только в Казахстане законодательство предусматривает заключение бассейновых соглашений. В других странах региона такой механизм не отражен в законодательстве, но и не исключается им.

Бассейновые соглашения могут носить внутренний характер, когда в качестве субъектов выступают представители различных структур административных единиц одной страны или могут быть международными, когда в соглашении участвует две и более страны.

Участниками внутренних бассейновых соглашений являются органы исполнительной власти с привлечением любых заинтересованных юридических лиц.

Международное бассейновое соглашение

может быть заключено между органами исполнительной власти сопредельных государств и заинтересованных сторон в лице специально уполномоченных органов управления использованием и охраной водных ресурсов. В случае, когда государства являются участниками международных или региональных соглашений, в бассейновом соглашении может участвовать исполнительный орган этого регионального соглашения.

Бассейновые соглашения могут предусматривать решения следующих вопросов:

- восстановление и охрана водных объектов;
- ремонт и реконструкция водной инфраструктуры;
- предотвращение вредных воздействий на окружающую среду;
- рациональное использование водных ресурсов;
- создание и функционирование системы мониторинга и обмена данными по общим водным объектам;
- осуществление контроля за количеством и качеством водных ресурсов;
- и другие.

Процесс заключения бассейнового соглашения состоит из следующих этапов:

<sup>15</sup> Для подготовки главы использованы материалы Петракова И.А., 2015 год, и материалы Председателя БАБС Мукаева С.М., 2018 год



- **Шаг 1. Инициализация процесса** - Определение заинтересованных сторон для заключения соглашения – данный шаг включает в себя выявление взаимных интересов среди членов БС, которые готовы заключить соглашение;
  - **Шаг 2. Определение ролей** – определение роли каждого участника соглашения, в т.ч. кто является основным исполнителем соглашения, кто получает выгоду, кто предоставляет поддержку, кто выделяет средства на реализацию мероприятий;
  - **Шаг 3. Цели и задачи соглашения** – определение основных целей соглашения один из важнейших шагов при их заключении;
  - **Шаг 4. Программа действий** – Разработка программы работ по выполнению обязательств соглашения. В разработке программы принимают участие все участники соглашения. Программа действия должна быть подкреплена определенными финансами и обязательствами каждой стороны;
  - **Шаг 5. Подписание соглашения** – Подписание соглашения, как правило, происходит во время заседания бассейнового совета;
  - **Шаг 6. Вступление соглашения в силу** – Если соглашение является международным, оно должно быть ратифицировано органами представительной власти договаривающихся сторон. Соглашение вступает в полную силу после подписания и ратификации всеми договаривающимися сторонами;
  - **Шаг 7. Мониторинг за исполнением соглашения** – мониторинг осуществляются со стороны бассейнового совета. Результаты реализации соглашения презентуются на заседаниях БС.
- Срок действия бассейнового соглашения определяется сторонами в зависимости от периода достижения целей соглашения. Возможны бессрочные соглашения с обновляемыми на регулярной основе (например, один раз в пять лет) приложениями, конкретизирующими цели и действия договаривающихся сторон на следующий период.
- Одним из самых успешных примеров подписания бассейновых соглашений являются соглашения, подписанные Балхаш-Алакольским Бассейновым советом в Казахстане<sup>16</sup>. Ниже приведены детали нескольких соглашений.

## БАССЕЙНОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ – БАЛХАШ-АЛАКОЛЬСКИЙ БАССЕЙНОВЫЙ СОВЕТ

БАБС был создан первым в Казахстане в 2006 году и является одним из самых успешных бассейновых советов. За период работы БС было заключено 17 Бассейновых Соглашений, два из которых представлены ниже.

Соглашение от 9 октября 2009 года между Акиматом г.Балхаш Карагандинской области,

<sup>16</sup> Из доклада Председателя БАБС 24 марта 2018 года, Тренинг по бассейновым советам в рамках реализации проекта USAID-РЭЦЦА «Вода, Образование и Сотрудничество» (Smart Waters)

ТОО «Корпорация Казахмыс» и Балхаш–Алакольской бассейновой инспекцией. Цель Соглашения - обеспечение реализации водоохранной и водохозяйственной деятельности на территории северо-западной части озера Балхаш в пределах границ города Балхаш, что позволит улучшить экологическое санитарное состояние водного объекта – озера Балхаш.

Одним из главных условий данного соглашения является реализация 20 мероприятий структурными подразделениями Группы Казахмыс – Балхашским медеплавильным заводом, Балхашской ТЭЦ и ПО «Карагандацветмет». Согласно соглашению, на природоохранные мероприятия Группа Казахмыс выделила около 1,5 млрд. тенге (порядка 10 млн долларов).

Другим примером бассейнового соглашения является комплексное Соглашение 2015 года. Предметом соглашения стало использование Бестюбинского водохранилища, где участниками водохозяйственного комплекса являются Акиматы Карагандинской области и Уйгурского района, АО «Мойнакская ГЭС», Государственное коммунальное предприятие Шарынирригация, ГУ Шарынский государственный национальный природный парк.

При разработке данного соглашения Бассейновой инспекцией были учтены интересы всех участников, где главным критерием является сохранения экологического состояния водного объекта реки Шарын. Был разработан и согласован совместный План природоохранных мероприятий на 2015-2018 годы, где указаны конкретные сроки исполнения и ответственные организации.

#### 4.2. Правовые основы заключения бассейновых соглашений в ЦА

Заключение бассейновых соглашений предусматривается только законодательством Казахстана. В других странах региона упоминания об этом инструменте отсутствуют.

В соответствии со статьей 42 Водного кодекса РК между бассейновыми инспекциями, органами исполнительной власти административно-территориальных единиц и хозяйствующими субъектами могут заключаться бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов.

### ВОДНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (С ИЗМЕНЕНИЯМИ И ОПОЛНЕНИЯМИ ПО СОСТОЯНИЮ НА 28.10.2019)

#### Статья 42. Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов

1. Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов (далее - бассейновые соглашения) заключаются между бассейновыми инспекциями, местными исполни-

тельными органами областей (городов республиканского значения, столицы) и другими субъектами, расположенными в пределах бассейна водного объекта, в целях объединения и координации их деятельности, а также реализации мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

2. Бассейновые соглашения содержат обязательства сторон по кооперации сил и средств, необходимых для реализации конкретных водоохранных мероприятий, с указанием сроков их исполнения.

3. Подготовка бассейновых соглашений осуществляется на основе водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных объектов, документов системы государственного планирования Республики Казахстан, научных и проектных разработок.

4. Для реализации целей и задач бассейновых соглашений физические и юридические лица могут создавать фонды на условиях и в порядке, установленных законодательством Республики Казахстан, средства которых предназначены для осуществления мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

Однако, законодательство других стран не запрещает бассейновым советам заключать подобные соглашения. Бассейновые соглашения по своей сути являются договорами с обязательствами двух и более сторон по проведению определенных работ или услуг. Таким образом, в тех странах, где заключение бассейновых соглашений не регулируется

водным законодательством, может быть использовано законодательство, регулирующее обычные договорные отношения между юридическими и физическими лицами. Другими словами, заключение бассейновых соглашений является легитимным для всех стран Центральной Азии и Афганистана.

### **4.3. Особенности заключения бассейновых соглашений на малых трансграничных реках**

Механизм заключения бассейновых соглашений на малых трансграничных реках идентичен механизму заключения соглашений большими бассейновыми советами. Шаги, описанные в пункте 4.1. полностью применимы и к малым рекам. Бассейновые соглашения в контексте малых рек могут заключаться как между юридическими лицами, так

и между физическими лицами. В частности, такие соглашения могут быть очень эффективными для организации и принятия определенных совместных действий местного сообщества, например, проведения ашаров (кашаров, хашаров).

В межстрановом плане заключение бассейновых соглашений между малыми бассейновыми советами и их членами на сопредельных сторонах реки безусловно должно регулироваться и оформляться через МИДы

соответствующих стран, что может занимать много времени и оказаться довольно сложным процессом, особенно, для членов МБС, которые представляют государство. Однако членами МБС являются, в том числе, и неправительственные структуры и ассоциации фермеров, а заключение соглашений между неправительственными игроками и утверждение их на совместных заседаниях МБС позволяет выполнять ряд работ на территории бассейнов без долгой бюрократической процедуры.

Бассейновые соглашения в трансграничном контексте могут касаться следующих видов работ на трансграничных объектах:

- Совместная очистка и ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в общем пользовании;
- Совместные акции и работы с вовлечением местного населения;
- Проведение совместных мероприятий, таких как День реки, совместные конкурсы для молодежи и другие.

Такой подход позволяет не только улучшить управление водными ресурсами во всем бассейне, но и направлять средства на общие нужды бассейна и привлекать максимальное внимание общественности всех стран бассейна.

---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Принцип общественного участия, обозначенный концепцией ИУВР, является главным для достижения эффективности управления водными ресурсами. Невозможно эффективно управлять водными ресурсами, если не учтены интересы основных водопользователей, и они не вовлечены в процесс. Малые бассейновые советы зарекомендовали себя как институты, позволяющие эффективно вовлекать основных водопользователей в процесс принятия решений и реализации совместных действий на устойчивой и долгосрочной основе. Таким образом, малые бассейновые советы способствуют более эффективному использованию и управлению водными ресурсами и реализации национальных стратегических целей и задач.

Представляя собой диалоговую площадку, малые бассейновые советы, помогают находить консенсус среди водопользователей по сложным вопросам водораспределения, смотреть на возникающие вопросы с различных точек зрения, снижать возможность возникновения конфликтов в области вододеления и водопользования и находить оптимальные решения.

Малые бассейновые советы являются проводниками реформ и новых подходов к управлению и использованию водных ресурсов на местном уровне. Участвуя в работе малых бассейновых советов, водопользователи получают не только информацию по всем вводимым изменениям, но и имеют возможность участвовать в поиске оптимальных решений на местах. Такой подход является залогом устойчивого развития местных сообществ и повышения их общего благосостояния.

Вовлечение общественности в работу малых бассейновых советов и создание системы распространения информации позволяет максимально популяризировать принимаемые решения и эффективно выполнять планируемые мероприятия. Чем больше вовлечены общественность и прочие заинтересованные стороны в работу малого бассейнового совета, тем лучше идет понимание среди местного населения и меньше вероятность возникновения конфликтов и недопонимания.

Эффективность работы бассейновых советов может быть различной. На уровне больших бассейнов принятие решений более затруднено, так как существует больше бюрократических вопросов. На уровне малых бассейновых советов решения могут приниматься быстрее в силу меньших масштабов и возможности их организационного исполнения местными силами. Только вопросы, требующие больших финансовых затрат, и вопросы трансграничного характера, требуют вовлечения национальных властей.

Каждый бассейн уникален и, соответственно, состав малого бассейнового совета, мероприятия, закладываемые в бассейновый план, а также подходы и механизмы при их создании в каждом конкретном случае могут отличаться от бассейна к бассейну. Тем не менее, общий алгоритм и подход, описанный в данном Пособии, может быть успешно использован в условиях любого бассейна и любой страны.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

- Джонатан Лаутце, IWMI презентация для тренинга по Бассейновым Советам, организованного в 2018 году в рамках проекта USAID-РЭЦЦА «Вода, Образование и Сотрудничество» Smart Waters
- Методическое пособие по созданию Бассейновых советов, Проект ПРООН «Разработка национального плана по Интегрированному Управлению Водными Ресурсами и Водосбережению в Казахстане» в 2005 г.
- Интегрированное управление водными ресурсами, ГВП, 2000
- Бассейновые советы – новый подход к управлению водными ресурсами и водосбережению в речных бассейнах Республики Казахстан, Ибатуллин С. Р., Заурбек А.К., Жданов Г.Н., Ким В.А., Мирсаитов Р.Г. (Юго-Западный научно-производственный центр сельского хозяйства ДГП «Научно-исследовательский институт водного хозяйства»)
- Материалы проекта USAID-РЭЦЦА «Вода, Образование и Сотрудничество» Smart Waters (2015-2020)
- Материалы проекта USAID-РЭЦЦА «Партнерство заинтересованных сторон в совместной разработке политики: Содействие трансграничному сотрудничеству на малых водоразделах в Центральной Азии» (2012-2016)
- Структуры управления для трансграничного управления водными ресурсами в бассейне реки Иордан, SIWI, 2015
- Баско-Каррера и др. Совместное или коллегиальное моделирование? Основа для управления водными ресурсами. «Экологическое моделирование и программное обеспечение», выпуск 91 (2017). Рисунок 3. Лестница участия в планировании и управлении водными ресурсами (адаптировано от Арнштейн 1969, Брунс 2003, Мостерт 2003)
- Хупер Б. (2006) Ключевые индикаторы исполнения управления речными бассейнами. Александрия, Вирджиния, Институт Водных Ресурсов, Корпус Инженеров Армии США
- Полисе-бриф «Малые бассейновые советы: взаимосвязь управления водными ресурсами, водной дипломатии и реформ водного сектора в ЦА и Афганистане», подготовленном в рамках реализации проекта USAID-РЭЦЦА «Вода, образование и сотрудничество»



---

# ПРИЛОЖЕНИЕ 1

**«Утверждено»**

Приказом Председателя Комитета по водным ресурсам  
Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан

от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2004 года

## Типовое положение о Бассейновом совете

### 1. Общие положения

1. Бассейновый совет (далее - Совет) является консультативно-совещательным органом по вопросам рационального использования и охраны водного фонда по соответствующему бассейну.
2. Деятельность Совета осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Водным кодексом Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением и Бассейновым соглашением.

## 2. Цель и задачи

3. Целью создания Совета является развитие сотрудничества и консолидации усилий государственных и негосударственных субъектов по вопросам управления, использования и охраны водных ресурсов бассейна.

4. Основные задачи Совета:

- совместное обсуждение актуальных вопросов в области рационального использования и охраны водного фонда бассейна;
- подготовка предложений и рекомендаций по вопросам управления, использования и охраны водного фонда для Бассейнового водохозяйственного управления (далее - БВУ), юридических и физических лиц, занимающихся водопользованием и водопотреблением;
- выработка предложений к планам, экономическим и социальным программам развития соответствующего водохозяйственного бассейна;
- подготовка вариантов финансирования и установления тарифов для рассмотрения уполномоченными органами и донорами с составлением пакетов инвестиционных проектов в соответствующем бассейне;
- заслушивание отчетов руководителей местных исполнительных органов о состоянии водных ресурсов и водопользовании и их деятельности в области рационального использования и охраны водных ресурсов;
- подготовка предложений к планам по внедрению интегрированного управления водными ресурсами и привлечения общественности к решению водных проблем;
- повышение уровня водного партнерства при интегрированном планировании и управлении водными ресурсами, обеспечение обмена информацией между государственными органами, водопользователями и общественностью;
- подготовка Бассейновых соглашений по объединению, координации деятельности и осуществлению совместных мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

## 3. Документы и материалы, рассматриваемые Советом

5. В рамках реализации установленных целей и задач Совет рассматривает следующие документы и материалы:

- проекты бассейновой схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов; планы местных исполнительных органов по рациональному использованию водных объектов бассейна;
- проекты бассейновых соглашений и материалы о ходе их реализации;
- иные документы и материалы, важные с точки зрения рационального использования и охраны водных ресурсов бассейна и нуждающиеся в совместном обсуждении различными государственными и негосударственными организациями.

#### 4. Состав Совета

6. В состав Совета входят руководители БВУ, местных представительных и исполнительных органов, иных территориальных государственных органов, осуществляющих функции управления в области использования и ораны водного фонда водохозяйственных организаций, ассоциаций (объединений) водопользователей, и неправительственных организаций, участвующих в деятельности по использованию и охране водных ресурсов бассейна.

7. Первоначальный состав участников Совета, инициируется руководителем БВУ.

Последующие изменения состава осуществляются на основе предложений его действующих участников и утверждаются решением Совета.

8. По предложению участников Совета для участия в его заседаниях могут приглашаться представители государственных и негосударственных организаций, граждане, не входящие в состав Совета.

9. При формировании состава Совета должна быть обеспечена не менее чем 20% квота по каждой из следующих категорий участников:

- территориальные подразделения министерств, агентств и других республиканских ведомств, осуществляющих функции управления в области использования и охраны водного фонда;
- местные исполнительные и представительные органы;
- водопользователи, их объединения, водохозяйственные организации и неправительственные организации.

#### 5. Порядок работы

10. Совет возглавляет руководитель БВУ.

11. Работа Совета проходит в форме заседаний.

12. Решения Совета принимаются простым большинством голосов участников путем открытого голосования.

13. К протоколам и иным информационным материалам заседаний Совета обеспечивается доступ для всех его участников и общественности.

14. Депозитарием протоколов, иных принимаемых документов и решений является БВУ.

15. Более детальный порядок работы Совета может быть установлен участниками путем принятия специального регламента.

#### 6. Порядок проведения заседаний

16. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже 2 раз в год.

17. Дата очередного заседания определяется руководителем Совета по согласованию с другими участниками Совета

18. Дата очередного заседания Совета и предварительная повестка дня заседания публикуется в областной газете и веб-сайте.
19. Заседание считается правомочным, если на нем присутствует более половины участников Совета.
20. Руководитель Совета вправе передавать роль председательствующего на заседании другим его участникам.
21. Председательствующий на заседании информирует о повестке дня, регламенте работы и ведет заседание Совета.
22. Список вопросов для включения в повестку следующего заседания формируется руководителем БВУ на основе предложений участников Совета.
23. Инициатор включения вопроса в повестку дня следующего заседания должен представить руководителю Совета все необходимые материалы (проекты документов, справки, пояснения и т.д.) не позднее 14 дней до даты его проведения. Совет предоставляет материалы для очередного заседания участникам Совета, не позднее 3 дней до его проведения.
24. Во время заседания ведется протокол, в котором фиксируются все решения, принятые Советом.
25. Совет не позднее 7 дней со времени даты проведения заседания публикует Протокола заседания Совета в областной газете и веб-сайте.

### **7. Обеспечение деятельности**

26. Информационное, организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Совета осуществляется БВУ.
27. Финансирование расходов, связанных с деятельностью Совета, осуществляется за счет и в пределах средств сметы расходов из республиканского бюджета на содержание соответствующего БВУ.
28. Расходы, связанные с командированием участников Совета на заседания несет направляющая, независимо от форм собственности.

# Примерный регламент бассейнового совета

## I. Общие положения

1. \_\_\_\_\_ бассейновый совет (далее – Бассейновый совет) является консультативно-совещательным органом по вопросам рационального использования и охраны водного фонда по \_\_\_\_\_ гидрографическому бассейну (далее – бассейн).
2. Данный Регламент устанавливает условия и порядок проведения заседаний Бассейнового совета, порядок формирования его вспомогательных органов и организации их деятельности, а также участия в его деятельности наблюдателей.
3. Бассейновый совет осуществляет свою деятельность на основе принципов:
  - коллегиального принятия решений;
  - гласности и привлечения общественности к решению задач по использованию и охране водных ресурсов бассейна.

## II. Порядок подготовки и проведения заседаний Бассейнового совета

4. Основной формой работы Бассейнового совета являются открытые заседания его членов.
5. Могут проводиться очередные и внеочередные заседания Бассейнового совета. Очередные заседания проводятся \_\_\_\_\_ не реже в год согласно утвержденному ежегодному плану работы Бассейнового совета. Внеочередные заседания созываются руководителем Бассейнового совета на основе предложений, поддержанных не менее чем \_\_\_\_\_ его членов.
6. Предварительные время и место проведения очередных заседаний Бассейнового совета устанавливаются в рамках ежегодного плана деятельности, которые при необходимости могут корректироваться руководителем Бассейнового совета на основе консультаций с его членами. Дата и место внеочередного заседания назначается руководителем Бассейнового совета на основе предварительных консультаций с его членами.
7. Подготовка заседаний осуществляется секретариатом в соответствии с поручениями руководителя Бассейнового совета. До формирования секретариата его функции выполняет бассейновое водохозяйственное управление.
8. Секретариат уведомляет о времени и месте заседания всех членов Бассейнового совета и представителей общественности, заявивших о своем интересе участвовать, путем рассылки приглашений от имени руководителя Бассейнового совета не позднее \_\_\_\_\_ дней до назначенной даты проведения заседания.
9. Секретариат обеспечивает рассылку материалов заседания среди членов Бассейнового совета и организует возможности для ознакомления с ними для заинтересованной общественности не позднее чем за \_\_\_\_\_ дней до назначенной даты проведения заседания Бассейнового совета.

10. Заседание Бассейнового совета является правомочным, если на нем присутствует более \_\_\_\_\_ его членов.
11. Ведет заседание руководитель Бассейнового совета либо избранный по его предложению председатель.
12. Работу заседаний открывает председательствующий с установления наличия кворума для принятия решений, принятия регламента и утверждения повестки дня заседания Бассейнового совета.
13. Вопросы, вынесенные на рассмотрение данного заседания Бассейнового совета, рассматриваются в соответствии с утвержденной Повесткой. Максимальная продолжительность выступлений и докладов участников устанавливается регламентом заседания.
14. Основные итоги и решения заседания Бассейнового совета фиксируются в протоколе, который ведется секретариатом и подписывается председательствующим.

### **III. Порядок вынесения вопросов на рассмотрение Бассейнового совета**

15. Вопросы, рассматриваемые на заседаниях Бассейнового совета, предлагаются его членами в соответствии с целями и задачами его деятельности, установленными законодательством и Положением о бассейновом совете.
16. Для принятия вопроса к рассмотрению он должен быть поддержан не менее чем \_\_\_\_\_ членов Бассейнового совета. Принятые к рассмотрению вопросы включаются в повестку дня следующего заседания.
17. Предварительная повестка дня очередного заседания, как правило, формируется на предшествующем заседании Бассейнового совета. Предварительная повестка внеочередного заседания формируется секретариатом на основе предложений инициаторов его созыва не позднее \_\_\_\_\_ дней до назначенной даты его проведения.
18. Материалы и проекты документов для очередных заседаний готовятся секретариатом и специально созданными рабочими группами Бассейнового совета, а для внеочередных заседаний - инициаторами их созыва совместно с секретариатом Бассейнового совета.

### **IV. Процедура принятия решений**

19. В рамках целей и задач, установленных законодательством Республики Казахстан и внутренним Положением, Бассейновый совет может принимать решения по рассмотренным на его заседаниях вопросам в виде предложений и рекомендаций.
20. Рекомендации принимаются в том случае, если они адресованы непосредственно государственному органу или организации, представитель которой вынес соответствующий вопрос на рассмотрение заседания Бассейнового совета. В иных случаях Бассейновый совет принимает свои решения в форме предложений.
21. Для принятия решений Бассейновым советом необходимо, чтобы в заседании участвовало не менее его членов.



---

22. Решения принимаются простым большинством голосов присутствующих членов Бассейнового совета путем открытого голосования.

#### **V. Вспомогательные органы**

23. Для проведения организационной и иной подготовительной работы в период между заседаниями по решению Бассейнового совета могут создаваться вспомогательные органы (секретариат, рабочие группы). В состав вспомогательных органов могут входить сотрудники государственных органов и иных организаций, представленных в составе Бассейнового совета, но не являющихся персонально его членами.

24. Секретариат осуществляет подготовку материалов и проектов документов к очередным заседаниям и оказывает соответствующее информационное содействие инициаторам в случае проведения внеочередных заседаний, а также организует информационно-справочное обеспечение и связь между членами в период между заседаниями.

25. Бассейновый совет может создавать специальные рабочие группы в целях сбора дополнительной информации, проведения экспертной оценки, подготовки проектов решений и проведения иной подготовительной работы по вопросам, вынесенным на рассмотрение следующего заседания.

26. Подготовленные рабочей группой материалы и проекты документов рассматриваются на заседании Бассейнового совета и при необходимости по ним принимается решение в порядке, установленном Положением и Регламентом.

27. Рабочие группы создаются на период до следующего заседания, если иной срок не оговорен в соответствующем решении Бассейнового совета.

28. Вспомогательные органы осуществляют свою деятельность на основе применимых процедурных правил, установленных Положением и Регламентом для Бассейнового совета.

#### **VI. Участие наблюдателей и приглашенных лиц в работе заседаний Бассейнового совета**

29. Заседания Бассейнового совета являются открытыми для представителей общественности. Для участия в заседании представители заинтересованной общественности подают заблаговременно в секретариат Бассейнового совета заявку.

30. По предложению членов Бассейнового совета на заседания могут приглашаться эксперты для разъяснения и оценки вопросов, включенных в повестку дня заседания. Приглашения экспертам для участия в заседании рассылаются секретариатом от имени руководителя Бассейнового совета в сроки, указанные в пункте 7 настоящего Регламента.

31. Представители общественности и приглашенные эксперты участвуют в заседаниях со статусом наблюдателей и не имеют права голоса при принятии решений Бассейновым советом.

32. Наблюдатели могут выступать на заседаниях Бассейнового совета в соответствии с регламентом заседания, вносить предложения и рекомендации по существу вопросов, включенных в повестку дня заседания.

### **VII. Планирование будущей деятельности**

33. Планирование деятельности Бассейнового совета осуществляется посредством принятия ежегодных и при необходимости перспективных планов деятельности.

34. Ежегодные планы деятельности Бассейновых советов должны включать:

- предварительные время и место проведения очередных заседаний;
- перечень вопросов, выносимых на рассмотрение очередных заседаний;
- подготовительные работы, которые должны быть выполнены вспомогательными органами, и примерный график их выполнения.

35. Ежегодный план деятельности на следующий календарный год рассматривается и утверждается на последнем очередном заседании Бассейнового совета в текущем году.

### **VIII. Заключительные положения**

36. Регламент вступает в силу со дня его принятия.

37. Изменения и дополнения к Регламенту принимаются на заседаниях Бассейнового совета большинством голосов от общего числа членов Бассейнового совета.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### СТРУКТУРА ТИПОВОГО БАССЕЙНОВОГО СОГЛАШЕНИЯ

**Преамбула.** Преамбула должна отражать главные факторы, являющиеся основанием и правовой базой для заключения Бассейнового соглашения

**Статья 1. Цели соглашения.** В данной статье описываются цели и задачи соглашения.

**Статья 2. Зона действия бассейнового соглашения.** Указывается территория бассейна реки, входящая в зону действия соглашения, может содержать описание бассейна реки и имеющихся проблем при необходимости.

**Статья 3. Предмет соглашения.** Указывается перечень вопросов, по которым осуществляется регулирование в рамках соглашения.

**Статья 4. Обязательства Сторон.** Приводятся взаимные обязательства Сторон в части водоохраной и водохозяйственной деятельности на водных объектах бассейна.

**Статья 5. Основные направления сотрудничества.** В данной статье приводятся:

- взаимные обязательства сторон по ведению мониторинга состояния водных объектов в граничных створах;
- долгосрочные и краткосрочные целевые показатели состояния водного объекта;
- экологический попуск в граничном створе;
- объем и режим транзитного стока;
- режим пропуска половодья и паводка;
- режим эксплуатации бассейновых водохранилищ;
- могут приводиться согласованные лимиты

водопотребления и предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты бассейна;

- любые другие вопросы по согласованию сторон.

**Статья 6. Координационный орган бассейнового соглашения.** В данной статье приводятся основные положения о:

- составе;
- структуре;
- функциях;
- регламенте работы Бассейнового совета.

**Статья 7. Экономический механизм реализации бассейнового соглашения.** Указывается принимаемый Сторонами экономический механизм реализации соглашения или принципы его разработки. Прописываются финансовые ответственности сторон.

**Статья 8. Организационный механизм реализации бассейнового соглашения.** Указывается принимаемая Сторонами организационная структура для выполнения намеченных соглашением мероприятий.

**Статья 9. Порядок разрешения спорных вопросов.** Указывается порядок разрешения споров и конфликтов, которые могут возникнуть по предмету соглашения между Сторонами.

**Статья 10. Проверка выполнения соглашения.** Указывается порядок взаимодействия Сторон по поводу проверки выполнения обязательств.

**Статья 11. Срок действия соглашения и порядок выхода из соглашения.** Указывается срочность или бессрочность соглашения, а также порядок выхода любой из сторон из соглашения.

**Статья 12. Присоединение к соглашению.** Определяются условия, и устанавливается процедура присоединения к соглашению.

**Статья 13. Вступление соглашения в силу.** Указывается срок вступления соглашения в силу.

**Статья 14. Реквизиты участников соглашения и подписи.** Указываются полные реквизиты участников соглашения и подписи уполномоченных лиц.



Опубликовано  
Региональным экологическим центром  
Центральной Азии (РЭЦЦА)

Казахстан, Алматы  
А15D5B3, 40, Орбита-1  
+7 (727) 265 43 42  
+7 (727) 265 43 34  
+7 (727) 265 43 25  
info@carececo.org

[www.carececo.org](http://www.carececo.org)