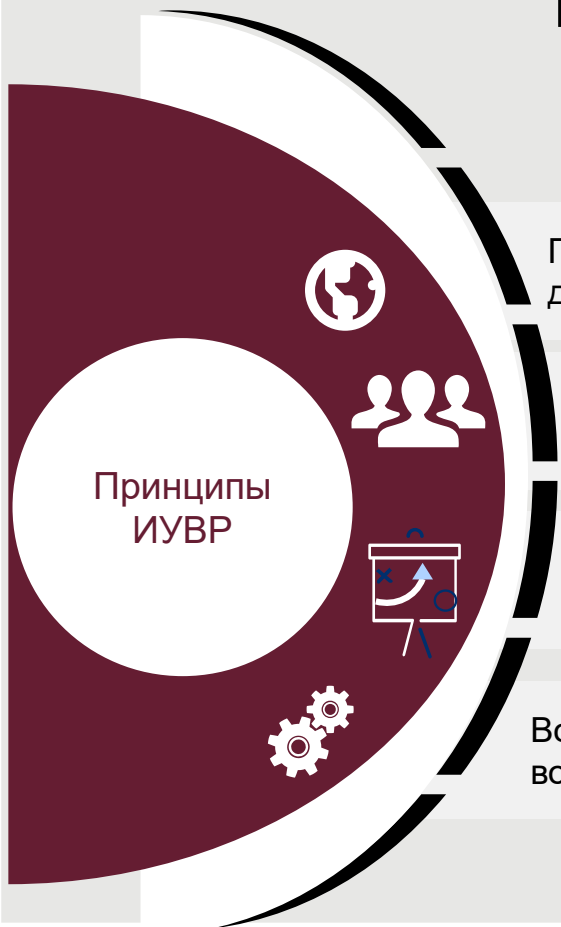




Обзор деятельности Малых Бассейновых Советов в Центральной Азии

*Анна Иноземцева, Координатор по ИУВР
Региональный проект USAID
по водным ресурсам и окружающей среде*

Основы вовлечения: Принципы Интегрированного Управления Водными Ресурсами (ИУВР) (Дублинские принципы)



Пресная вода является конечным и уязвимым ресурсом, жизненно важным для поддержки жизни, развития и окружающей среды

Развитие и управление водой должны основываться на подходе, предусматривающем **участие**, включая **пользователей, проектировщиков и лиц, принимающих решения всех уровней**

Женщины играют важную роль в обеспечении, управлении и сохранении воды

Вода имеет экономическую ценность во всех конкурирующих отраслях водопользования и должна быть признана экономическим товаром

**Глобальное Водное Партнерство (ГВП), Технический консультативный комитет (ТСК)
Ташкент, 2000*

Механизмы взаимодействия с общественностью на местном уровне



- Ассоциации Водопользователей (АВП)
- Сельские потребительские кооперативы водопользователей (СПКВ)
- Бассейновое управление ирригационных систем (БУИС)
- Неправительственные организации (НПО)
- Бассейновые советы (БС) и **малые бассейновые советы (МБС)**

Законодательная основа создания и функционирования бассейновых советов в странах ЦА и Афганистане



Статья 43 Водного Кодекса: о деятельности бассейнового совета (организация работы бассейнового совета является одной из функций бассейновых водохозяйственных управлений (БВУ))



Статья 10 Водного Кодекса: о бассейновых советах и их полномочиях (Национальный совет по воде учреждает бассейновый совет для каждого главного бассейна)



Статьи 23 и 24 Водного Кодекса: о бассейновых организациях рек и бассейновых советах рек



Статья 15 Водного Кодекса: о работе Территориальных и бассейновых государственных водохозяйственных организаций (подведомственные МСВХ)



Статья 8 Закона «О воде и водопользовании»: о деятельности уполномоченного органа (МСВХ – ныне МВХ) непосредственно или через бассейновые (территориальные) управления

Бассейновый совет – это....

- **Консультативно-совещательный** орган, создаваемый в пределах соответствующего бассейна (Водный Кодекс РК)
- **Представительский** орган для решения вопросов в главном бассейне по использованию, охране и развитию водных ресурсов (Водный Кодекс КР)
- Территориальные и **бассейновые государственные водохозяйственные организации** – органы, подведомственные уполномоченному органу (ГКВХТ), основной задачей которых является осуществление государственного управления и контроля в области использования и охраны вод. В случае необходимости **в целях обеспечения рационального и комплексного использования и охраны водных объектов** создаются территориальные и бассейновые советы, задачи и функции которых определяются в соответствии с законодательством Туркменистана (Водный Кодекс Туркменистана)

Совещательные органы, не наделенные полномочиями юридических лиц (т.е. их решения не являются обязательными к исполнению)

Бассейновые советы в Казахстане

- 8 гидрографических бассейнов
- 8 бассейновых инспекций – государственная структура управления водными ресурсами на бассейновом уровне
- 8 бассейновых советов – консультативно-совещательные органы



Создание Бассейновых советов в Республике Казахстан

Представлены практические шаги по созданию бассейновых советов:

1. Формирование инициативной группы

- Инициатива должна исходить от БВУ (Инспекции)
- Определение круга потенциальных сподвижников
- Переговоры, рассылка писем с приглашением принять участие в процессе создания БС

2. Подготовительная работа инициативной группы

- Определение списка потенциальных членов БС (с учетом особенностей каждого бассейна, от 10 до 25 организаций),
- Разработка проектов основополагающих нормативных документов для деятельности совета (положение и регламент),
- Разработка предварительного плана работы БС

3. Подготовка первого заседания БС

4. Проведение первого заседания БС



Комитет по водным ресурсам Министерства
сельского хозяйства Республики Казахстан



Kazakhstan
Программа развития ООН
в Казахстане

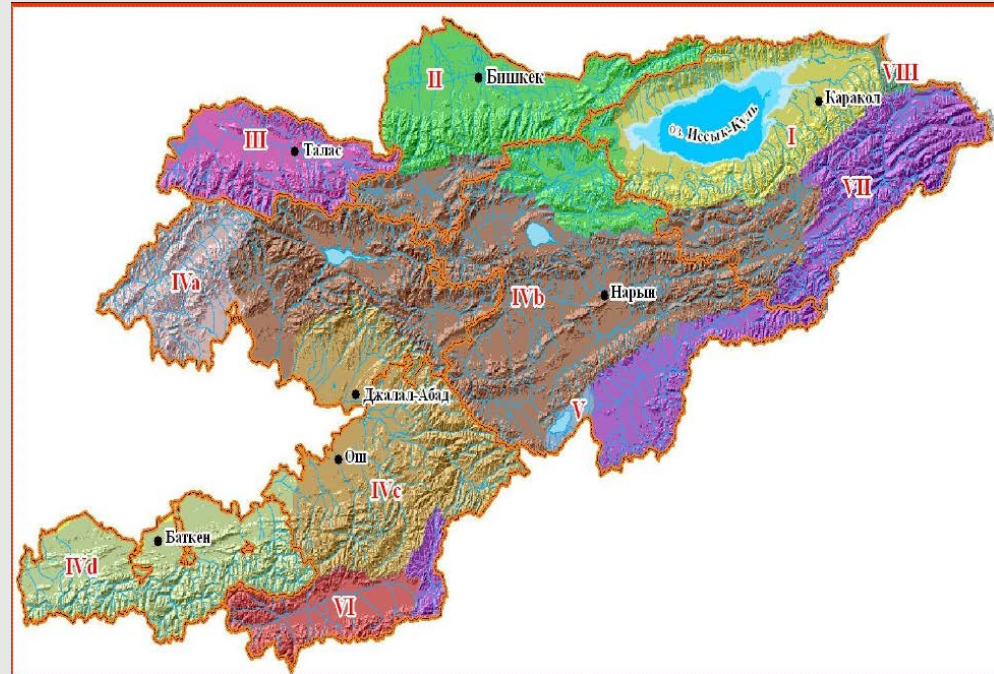
Методическое пособие по созданию Бассейновых советов

Проект ПРООН «Разработка национального плана по Интегрированному
Управлению Водными Ресурсами и Водосбережению в Казахстане»

г. Алматы

Бассейновые советы в Кыргызской Республике

- 5 гидрографических бассейнов
- 5 бассейновых управлений водными ресурсами – государственная структура управления водными ресурсами на бассейновом уровне
- 5 бассейновых советов – консультативно-совещательные органы



Создание Бассейновых советов в Кыргызской Республике

Правительство Кыргызской Республики

Национальный совет
по воде

Государственная водная
администрация

- Координация деятельности министерств
- Подготовка Национальной водной стратегии
- Надзор за деятельностью ГВА
- Состоит из: руководителей министерств, адм. ведомств, других гос. органов
- Руководитель – премьер министр КР

- Государственный орган, ответственный за управление водными ресурсами
- Функции секретариата НСВ
- Руководитель ГВА – заместитель руководителя НСВ

Бассейновые
советы

Бассейновая водная
администрация

- Положение о деятельности (Утверждается Правительством)

- Функции секретариата БС
- Начальник БВА – председатель БС

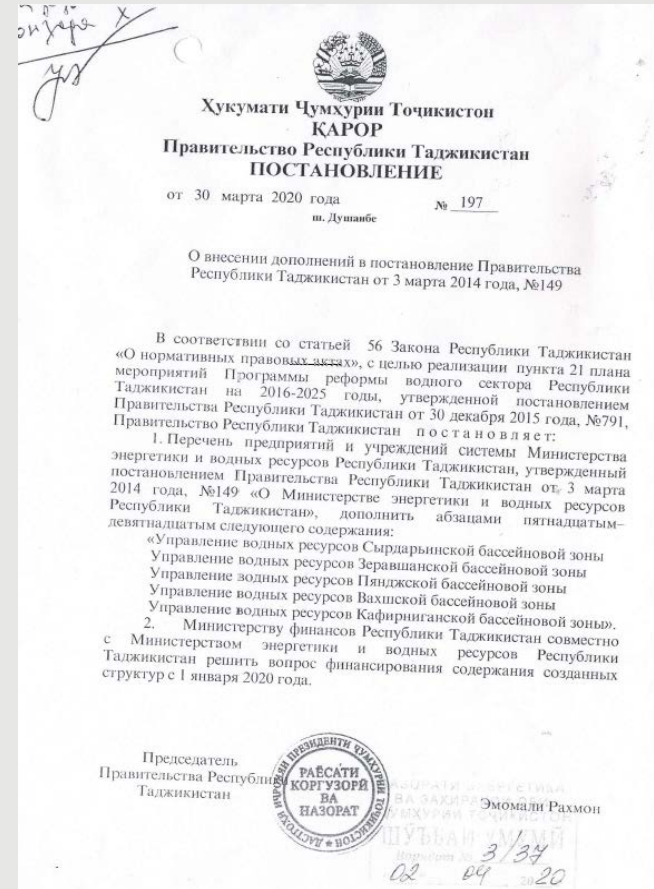
Бассейновые советы в Таджикистане

- 5 гидрографических бассейнов
- 5 бассейновых организаций реки – государственная структура управления водными ресурсами на бассейновом уровне
- 5 бассейновых советов – консультативно-совещательные органы



Создание Бассейновых советов в Таджикистане

- **Национальный водный совет** координирует работу бассейновых советов рек
- **Порядок создания и деятельности бассейновых советов рек** устанавливается Правительством Республики Таджикистан
- 30 марта 2020 года подписано Постановление №197 «О внесении дополнений в постановление ПРТ от 3 марта 2014 года №149» - внесение новых структурных подразделений в систему управления водными ресурсами – «Управление водных ресурсов бассейновых зон»



Создание Бассейновых советов в Туркменистане

Кабинет Министров
Туркменистана



Государственный Комитет
Водного Хозяйства



Территориальные и бассейновые
государственные
водохозяйственные организации



Статья 15, пункт 3: В случае необходимости в целях обеспечения рационального и комплексного использования и охраны водных объектов **создаются** территориальные и **бассейновые советы**, задачи и функции которых определяются в соответствии с законодательством Туркменистана

- Государственное управление в области использования и охраны вод
- Право владения, пользования и распоряжения водным фондом
- Уполномоченный государственный орган в области использования и охраны вод
- Подведомственны уполномоченному органу (ГКВХ)
- Положение о работе – разрабатывается и утверждается уполномоченным органом (ГКВХ)

ФУНКЦИИ

Участие в комплексной тематической оценке бассейна – **выявление всех проблемных вопросов**, с которыми сталкивается **местное население**

Написание текста Бассейнового Плана – **правильное и понятное формулирование проблем, задач, и методов работы**

Приоретизация проблем, выявленных в ходе оценки – **определение самых главных и насущных вопросов** данного бассейна

Определение ответственных ведомств за исполнение мероприятий Плана – **четкое распределение обязанностей и понимание задач**

Мониторинг за исполнением Бассейнового Плана – **контроль исполнения поставленных задач**

Пересмотр приоритетов Плана и его мероприятий – **самостоятельность, чувство собственности и ответственности**

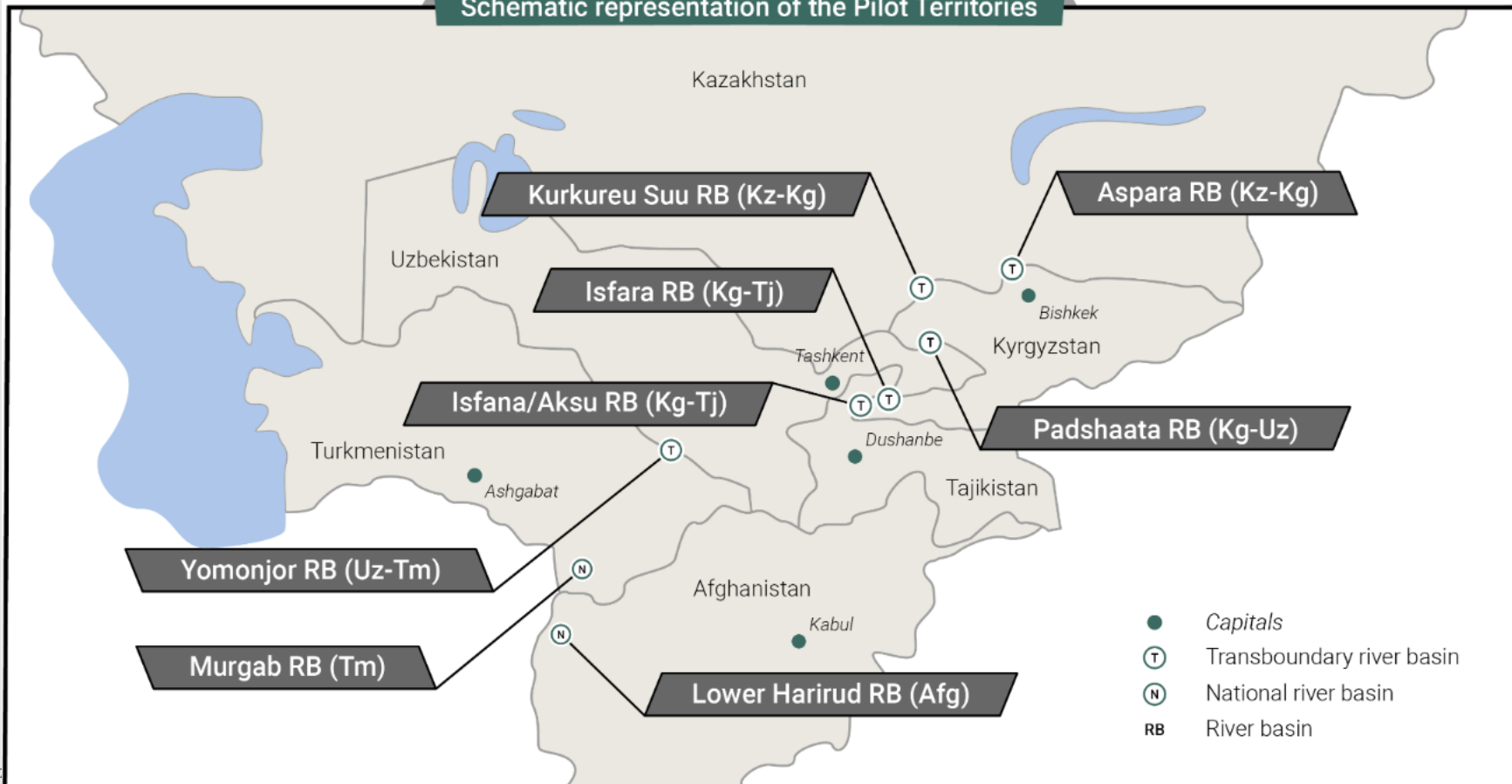
Малые бассейновые советы в ЦА

№	МАЛЫЙ БАСЕЙН РЕКИ, ИЛИ ИРРИГАЦИОННАЯ ЗОНА, В КОТОРОЙ СОЗДАН МБС	№	СТРАНА СОЗДАНИЯ МБС	ГОД СОЗДАНИЯ МБС	БОЛЬШОЙ РЕЧНОЙ БАСЕЙН, ЧАСТЬЮ КОТОРОГО ЯВЛЯЕТСЯ МАЛЫЙ	БОЛЬШОЙ БАСЕЙНОВЫЙ СОВЕТ, В СОСТАВ КОТОРОГО ВХОДИТ МБС
1	Угам-Көлөсс	1	РК	2011	Сырдарья	АСБС
	Малый Арал	2	РК	2012		
	Арысь	3	РК	2015		
	Угам	4	РК	2013		
2	Аспара	5	КР	2013	Шу	Участвуют в заседаниях ЧТВК
		6	РК	2013		
3	Исфара	7	КР	2013	Сырдарья	—
		8	РТ	2013		—
4	Нурнуреу Суу	9	КР	2017	Талас	Участвуют в заседаниях ЧТВК
		10	РК	2017		
5	Падшаата	11	КР	2017	Сырдарья	—
		12	РУ	2018		—
6	Аксуу	13	КР	2017	Сырдарья	—
7	Исфана	14	КР	2018	Сырдарья	—
8	Ёмонжар (канал)	15	РУ	2018	Аму-Дарья	—
9	Шахрихансай (канал)	16	РУ	2018	Сырдарья	—
10	Аксу	17	РУ	2018	Аму-Дарья	—
11	Мургаб	18	ТМ	2018	Мургаб-Гарируд	—
12	Нижний Гарируд	19	АФГ	2019		

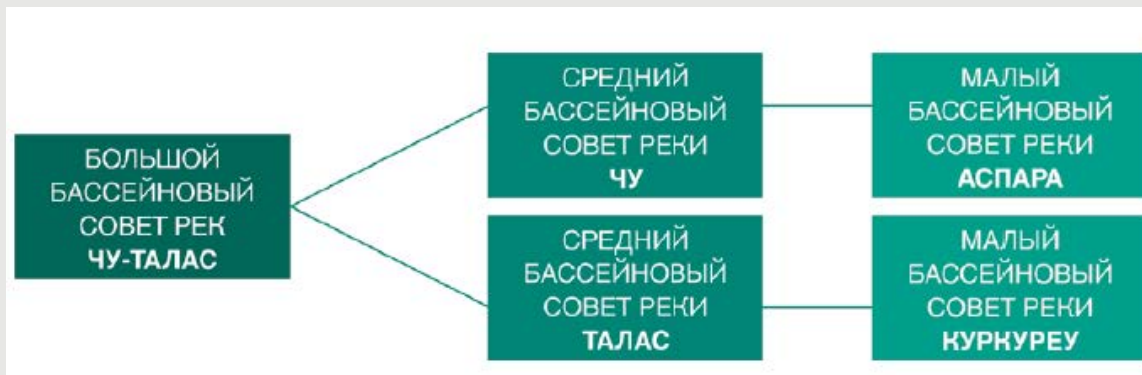
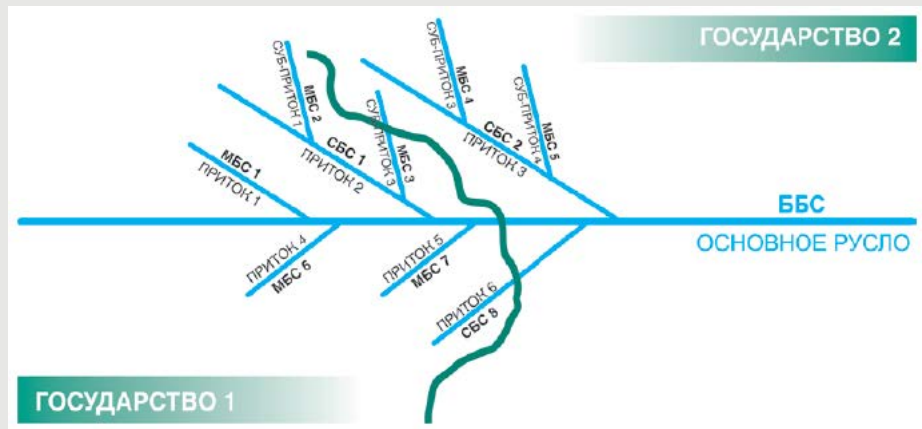
- Нет в законодательстве (кроме Афганистана) как отдельной единицы управления водными ресурсами
- Созданы при поддержке партнеров по развитию: USAID, GIZ
- Помогают рассматривать локальные вопросы в структуре национального управления водными ресурсами

Малые бассейновые советы в ЦА

Schematic representation of the Pilot Territories



Взаимосвязь МБС с национальными БС



Малый бассейновый совет на реке Исфара

- **3 страны** – Кыргызская Республика, Узбекистан, Таджикистан
- **2 МБС** – на территории Кыргызской Республики и Таджикистана
- Созданы в 2013 году как самостоятельные единицы
- Разработаны бассейновые планы
- Проводятся отдельные и совместные встречи МБС
- Мероприятия по очистке русла, каналов
- Празднование Дня Реки





«Баткенское бассейновое сотрудничество»

- Зарегистрировано как общественный фонд
- Со-учредитель – мэрия г. Баткен, Кыргызская Республика
- Выполняет функции секретариата МБС реки Исфара
- Привлекает финансирование международных партнеров по развитию



МБС на территории Казахстанского АСБ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

- Улучшение системы подготовки специалистов и повышения кадрового потенциала;
- Автоматизация и сертификация существующих гидропостов;
- Обустройство 3-х химико-аналитических лабораторий;
- Создание системы сбора и обмена информацией

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ

- Участие в разработке Национальной Водной Стратегии Республики Казахстан;
- Уточнение и пересмотр СКИОВР

РАЗВИТИЕ БАСЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ

- Создание Малых БС по ирригационным округам (МБС)

- Создание МБС вошло в бассейновый план АСБС
- МБС поддержан акиматом Кызыл-Ординской области

Информационные системы на уровне МБС

- Цифровизация водного сектора
- Открытый доступ к информации
- Снятие напряженности
- Информированность для более устойчивого планирования

The screenshot shows the CAP (Central Arizona Project) website. At the top, there is a logo with the text "CAP YOUR WATER. YOUR FUTURE. CENTRAL ARIZONA PROJECT". To the right of the logo are social media icons for Facebook, Twitter, YouTube, Instagram, and LinkedIn, along with a search bar and a "Search" button. Below the header is a navigation menu with links for BOARD, CONTRACTING, DEPARTMENTS, EDUCATION, EMPLOYMENT, PUBLIC INFORMATION, SUSTAINABILITY, TRIBAL WATER, and ABOUT US.

The main content area features an aerial photograph of the Nevada Treatment Plant, which includes several large cylindrical storage tanks and industrial structures. Below the photo is the headline "Nevada Treatment Plant to Protect Lake Mead Water" and a sub-headline "What affects Lake Mead affects us all. In that vein, CAP worked to ensure a water...".

Overlaid on the bottom right of the screenshot is a "Colorado River Water Supply Report System Contents: 29.40 MAF 2/20/18". This report includes a table of reservoir capacities and a map of the Colorado River Basin showing water levels in various reservoirs.

Reservoir	Current	Change	Maximum
Lake Mead	10.69	+ 0.18	25.90
Lake Powell	13.45	- 0.37	24.30
Flaming Gorge Reservoir	3.27	- 0.08	3.75
Navajo Reservoir	1.25	- 0.03	1.28
Blue Mesa Reservoir	0.55	- 0.02	0.83
Fontenelle Reservoir	0.14	- 0.04	0.34
Monow Point Reservoir	0.11	0.00	0.12

The map shows the Colorado River Basin divided into Upper and Lower Basins. Reservoirs are represented by blue trapezoidal shapes with their current water levels and percentages of capacity. Lake Mead is at 41% (10.69 MAF) with a Tier 1 Shortage of 1,075. Lake Powell is at 55% (13.45 MAF) with a 2018 Equalization Level of 3,654'. Other reservoirs shown include Flaming Gorge (33%), Navajo (33%), Blue Mesa (74%), and Fontenelle (41%). The map also shows the states of Nevada, Arizona, California, Wyoming, Colorado, and New Mexico.

Информационные системы на уровне МБС – примеры из Центральной Азии



- Автоматизированная система учета водных ресурсов
- Информация по водораспределению внутри ирригационной системы
- Прозрачность, удобство в прогнозировании потребностей на основе выращиваемых культур

Выводы и рекомендации

- **Постоянный диалог** - совместное управление водными ресурсами – **снижение конфликтов за воду на местном уровне**
- **Платформа** для сотрудничества на местном уровне – залог **устойчивого развития местных сообществ** и благосостояния местных жителей
- Эффективность институциональных структур по управлению водными ресурсами зачастую зависит от **уровня их функционирования** (местный уровень – проще взаимодействовать, больше конкретных вопросов и конкретных решений)
- **Нет единого сценария** по налаживанию сотрудничества на местном уровне – **есть единый подход** и разные специфики
- Нельзя навязывать методы решения проблем, но нужно **показывать возможности**
- Чем больше **вовлечена общественность и заинтересованные стороны** – тем больше понимания среди местного населения и меньше вероятность возникновения новых конфликтов и недопонимания

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ USAID ПО ВОДНЫМ РЕСУРСАМ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

РУКОВОДИТЕЛЬ ПРОЕКТА - ЕКАТЕРИНА СТРИКЕЛЕВА

050051 Казахстан, г. Алматы, Проспект Достык 210Б,
Бизнес Центр «КОКТЕМ GRAND», 6-ой этаж



ПРИМЕЧАНИЕ: Настоящий материал стал возможным благодаря поддержке американского народа через Агентство США по международному развитию (USAID). Tetra Tech ES, Inc. несет исключительную ответственность за содержание данной презентации, которая не обязательно отражает точку зрения USAID или правительства США.