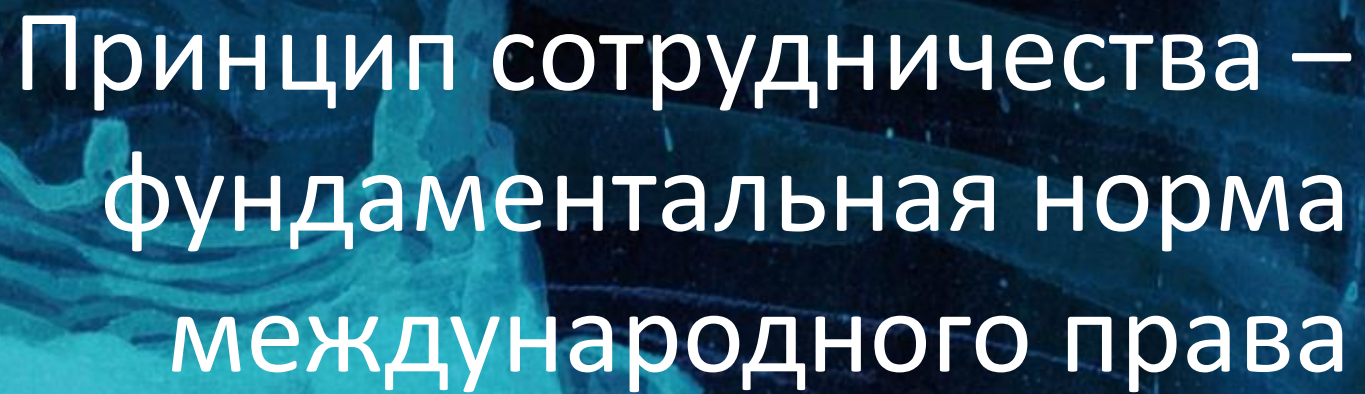


# Тема III. Модели и механизмы трансграничного водного сотрудничества

IHP-HELP Centre for Water  
Law, Policy & Science

Институт международных отношений МИД  
Туркменистана  
Курс лекций 19-20 декабря 2018 г.

CAREC USAID



Принцип сотрудничества –  
фундаментальная норма  
международного права

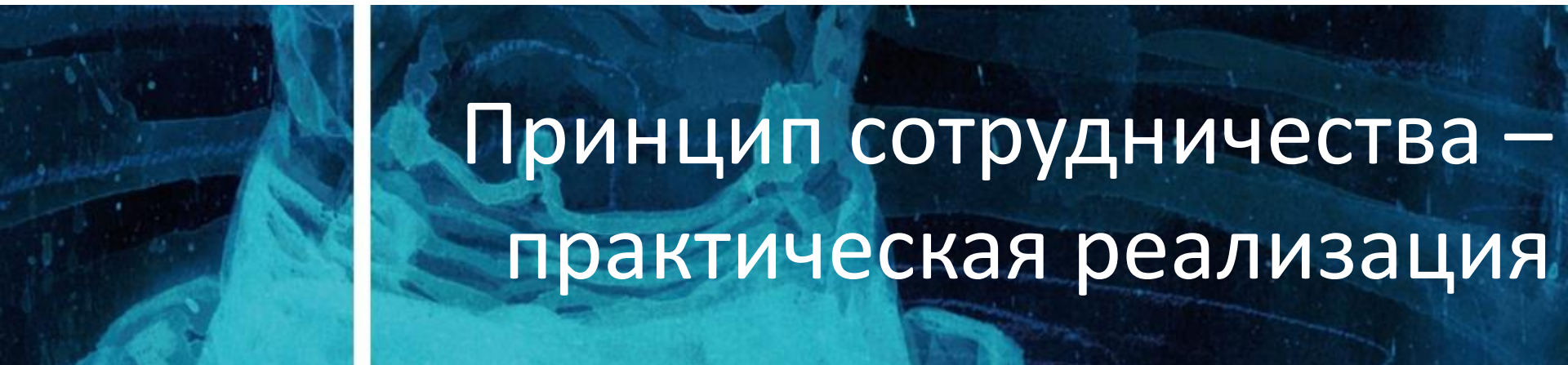
# Принцип сотрудничества

- Отражает взаимозависимость гос-в водотока, признавая общность интереса в разделяемых ими трансграничных водах
- Осуществление «на основе равенства и взаимности»
- Выполнение обязательства по сотрудничеству в духе *доброй воли* является минимальным требованием
- Должно быть установлено на постоянной основе посредством соответствующих соглашений
- Должно распространяться на соответствующие водосборы или, как минимум, их части
- Результатом сотрудничества должна стать выработка «согласованной политики, программ и стратегий»

# Конвенция 1997 г.

## Ст. 8 Обязательство сотрудничать

- **1. Государства водотока сотрудничают на основе суверенного равенства, территориальной целостности, взаимной выгоды и добросовестности в целях достижения оптимального использования и надлежащей защиты международного водотока.**
- **2. При определении способов такого сотрудничества государства водотока могут рассмотреть вопрос о том, чтобы создавать — в зависимости от того, что они считают необходимым, — совместные механизмы или комиссии...**



Принцип сотрудничества –  
практическая реализация

# Уровни сотрудничества в различных регионах и бассейнах

- Базовый уровень
- Продвинутый уровень
- Совместное использование вод бассейна



# Базовый уровень

- **Соглашения о режиме государственной границы, затрагивающие использование пограничных вод**
  - Положения относительно предотвращения и борьбы с загрязнением, рыболовства, судоходства, защиты берегов, строительства гидротехнических сооружений и обмена информацией
- **Общие соглашения о трансграничных водах (Соглашение между РФ и Казахстаном о сотр-ве в области водных ресурсов 2010 г.)**
- **Определяют принципы и основные направления сотр-ва**
- **Дополнительные договоренности по конкретным водтокам**
- **Создание совместных органов сотр-ва – бассейновые комиссии или встречи уполномоченных**
- **Соглашения о вододелении**

# Подходы к водodelению

- 1996 Договор о делении воды р. Ганг у плотины Фаракка (Индия-Бангладеш):
- Объем стока более 75,000 куб. фт. в сек.(cusecs):
- Индия получает 40,000, Бангладеш – ост. часть стока.
- 70,000–75,000 куб. фт. в сек:
- Бангладеш получает 35,000, Индия – ост. часть стока
- 70,000 куб. фт. в сек или менее:
- Сток делится пополам
- Менее 50,000 куб. фт. в сек.:
- Стороны вступают в консультации и принимают чрезвычайные меры с тем, чтобы «обеспечить справедливость, честную игру и не причинять ущерб друг другу».



# Договор между Мексикой и США о реках Колорадо и Рио-Гранде

- Положения на случай суровых засух
- Рио-Гранде: Если Мексика испытывает трудности в предоставлении стока в предусмотренном объеме для США, любой дефицит, существующий в конце 5-летнего цикла, переносится на последующий цикл.
- Колорадо: Если США испытывают трудности в поставке предусмотренного стока в Мексику, то поставка стока будет снижена в той же пропорции, что и использование в США.
- Договор устанавливает порядок приоритетности конкретных видов использования разделяемых водных ресурсов. Это может облегчить процесс определения режима справедливого использования в случае климато-обусловленного изменения стока.

# Договор между Мексикой и США о реках Колорадо и Рио-Гранде

- Дефицит воды в результате многолетней засухи – долг Мексики
- В 2005 г. США и Мексика формализовали процедуры по управлению водными ресурсами во время засухи
- Ежегодные встречи для пересмотра условий в речном бассейне, разработки устойчивых планов по обеспечению водными ресурсами для следующего годовичного цикла
- Совместная работа над стратегиями управления засухами, которые были бы выгодными для обеих сторон
- Мексика покрыла свой накопленный долг по водным ресурсам в 2005 году и с тех пор его больше не имеет

# Продвинутый уровень – бассейн р. Меконг

- **Соглашение по реке Меконг 1995 г – не только принципы и правила сотр-ва и организационный механизм, но и стратегии и детальные правила использования водных ресурсов**
- **Институциональный механизм – Комиссия по р. Меконг**
- **Структура**
  - **Совет (министры водного хоз-ва или окр. Среды)**
  - **Совместный комитет (чиновники высокого ранга сооти. Министерств)**
  - **Секретариат – два офиса (Лаос и Камбоджа) – общий персонал 180 чел-к, включая 70 специалистов**
    - **4 управления (divisions)**
      - **Административное**
      - **Планирования**
      - **Управления окружающей средой**
      - **Технической поддержки**

# Комиссия р. Меконг

- **Функции:**

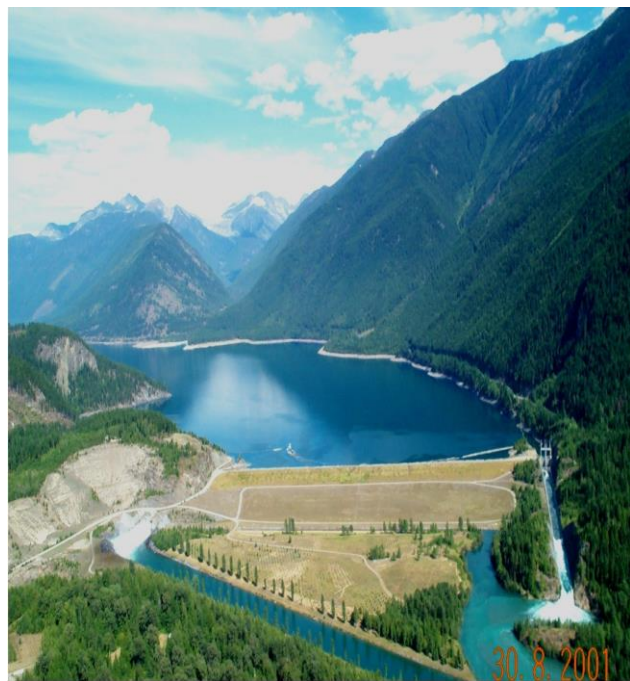
- **Административно-управленческая**
  - Диалог и коммуникации между странами-участницами
  - Подготовка докладов и их распространение
  - Связь с заинтересованными межд организациями
  - Общественная информация
- **Функция управления речным бассейном**
  - Сбор и обмен данными и мониторинг
  - Планирование
  - Прогнозирование, оповещение и чрезвычайные ситуации
  - Выполнение процедурных документов
- **Консультативная и совещательная функция**
  - Предоставление технических консультационных услуг
  - Ведение базы данных
  - Моделирование
- **+ Регулятивная функция - процедуры**

# Деятельность в рамках Комиссии р. Меконг

- **Стратегия бассейнового развития на основе концепции ИУВР на 2016-2020**
  - Комплексная и крос-секторальная стратегия
- **Особые «соглашения» принимаемые Советом - процедуры**
  - Процедуры обмена данными и информацией
  - Процедуры уведомления, предварительных консультаций и заключения специальных соглашений
  - Процедуры мониторинга использования вод
  - Процедуры касающиеся качества воды
  - Руководства по имплементации процедур
- **Бюджет – 20 млн долларов в год**
  - Главный источник – доноры – так наз. Партнеры развития
- **С января 2016 г. – структурно-организационная реформа**
  - Одна из задач – к 2030 г перейти полностью на собственное финансирование деятельности Комиссии и передать значительную часть проектов соотв. Сторонам-участникам

# Совместное использование вод бассейна – р. Колумбия

- **Договор по реке Колумбия 1961 г. (Канада-США) – совместное освоение водно-энергетических ресурсов верхней части бассейна и получение выгод от производства электроэнергии и контроля наводнений**
  - Строительство каскада электростанций (3 в Канаде, 1 в США)
  - Канада обеспечивает накопление 19,2 км<sup>3</sup> воды в 3-х водохранилищах
  - Компенсации со стороны США:
  - Поставка на регулярной основе 50% ожидаемого увеличения объема произведенной электроэнергии (Canadian Entitlement - 50% of the estimated increase in U.S. downstream benefits)
  - Одноразовые денежные выплаты по завершении строительства каждой плотины в размере 50% от ожидаемой экономии в результате снижения ущерба от наводнений в США (one-half of the value of the estimated future flood damages prevented in the U.S.)
  - Договор действует до 2024 г. (60 лет с момента вступления в силу)







# Совместное использование вод бассейна – Высокогорный водный проект Лесото

- **Lesotho Highlands Water Project** - партнерский проект Лесото и ЮАР по строительству системы плотин и водоводов
- **Цель - поставка воды из Лесото в ЮАР в пределах бассейна р. Оранжевая и производство электроэнергии в Лесото**
- **Несколько фаз проекта на основе соответствующих международных соглашений**
- **Первоначальный Договор 1986 г – контракт по проектированию, строительству и функционированию проекта, включая вопросы платы за поставку воды (роялти) и распределения других расходов по строительству**
- **Фаза 2 – соглашение 2011 г**
- **Начало реализации – 2014 г**



- PHASE IA**
- Katse Dam (1 950 million m<sup>3</sup>)
  - Transfer Tunnel (45km)
  - Muela Power-station (72MW)
  - Muela Dam
  - Delivery Tunnel (36km)

- PHASE IB**
- Mohale Dam (958 million m<sup>3</sup>)
  - Interconnecting Tunnel (30km)
  - Matsoku Wier and Transfer Tunnel (6,4km)

- PHASE II**
- Mashai Dam (3 306 million m<sup>3</sup>)
  - Second Transfer Delivery Tunnel from Katse Reservoir to As River Outlet

- PHASE III**
- Tsoelike Dam (2 224 million m<sup>3</sup>) and pumping station

- PHASE IV**
- Ntoahae Dam and pumping station

**LEGEND**

- Paved road
- - - Gravel road/Track
- International boundary
- Reservoir
- Dam
- Hydropower station
- Pumping station
- River
- 3000m-2500m elevation
- Tunnel Phase IA
- Tunnel Phase II
- Access road

