

# Тема II: Трансграничные водные ресурсы. Глобальные и региональные конвенции.

Институт международных отношений МИД  
Туркменистана  
Курс лекций 19-20 декабря 2018 г.  
CAREC USAID

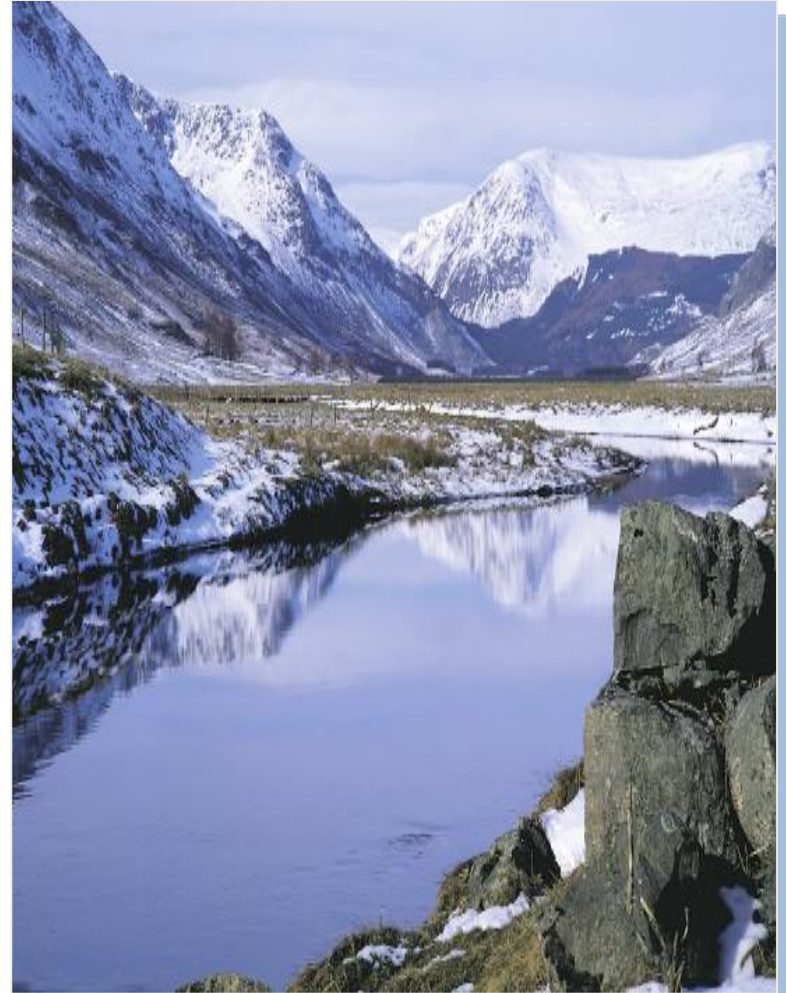
# Вопросы для обсуждения

- Становление и эволюция
- Основные инструменты
- Кодификация правил по использованию международных вод неправительственных организаций
- Конвенция ООН о праве международных водотоков 1997 г.
- Проект статей по праву трансграничных подземных вод 2008 г.
- Водные конвенции и ЦА регион



# Становление международного водного права

- Первые водные соглашения – навигация по международным рекам, режим границ и вопросы рыболовства
- Позднее – вопросы борьбы с загрязнением и использования вод
- Неизбежное противоречие – между интересами гос-в верховьев и низовьев



# Конфликт 2-х теорий

- Доктрина «Абсолютного территориального суверенитета» (доктрина Хармона)
- Доктрина «Абсолютной территориальной целостности»
- Решения федеральных судов (Верховный суд США) по спорам о воде: концепция “справедливого” водodelения
- Компромисс - Доктрина “ограниченного территориального суверенитета”
- Каждое прибрежное гос-во имеет право использовать воды международной реки, но одновременно обязано воздерживаться от причинения ущерба другим прибрежным государствам
- Доктрина «общности интересов» - Решение Международного суда по спору о судоходстве по реке Одер (1923)



# Совместное использование в контексте правовой концепции «общности интереса»



*«Общность интереса в судоходной реке становится основанием для общего юридического права, существенными чертами которого являются совершенное равенство всех прибрежных Государств в использовании всего курса реки и исключение каких-либо преференциальных привилегий какого-либо одного прибрежного Государства по отношению к другим». (Дело о реке Одер, Пост. палата межд. правосудия, 1929г.)*

# Становление международного водного права: от обычая к конвенции

- Развитие водного права – главным образом как международное обычное право
- Что такое «обычное право»?
- Международный обычай – обязательное правило поведения, появившееся в результате единообразной практики гос-в
- Проблема! Обычай – неписаное право: трудно доказать наличие, исполнять и толковать
- Необходимость «кодификации»

# Кодификация международного водного права

- **Что такое «кодификация»?**
- Систематизация действующих международно-правовых норм и разработка новых норм в соответствии с предметом регулирования с целью создания внутренне согласованных крупных правовых актов
- **2 вида - Неофициальная и официальная**
- **Неофициальная**
- **Институт международного права:**
  - Мадридская резолюция 1911 г. о международных положениях относительно использования международных водотоков
  - Зальцбургская резолюция 1961 г. о использовании международных неморских вод
  - Финская резолюция 1979 г. о загрязнении рек и озер и международному праву.
- **Ассоциация международного права**

# Ассоциация международного права

- **Комитет по рекам (The Rivers Committee) (1954-66):**
- **Задача: «Изучить различные правовые, экономические и технические аспекты использования вод международных рек»**
- **1966 Хельсинкские правила - Helsinki Rules**
- **Комитет по праву международных водных ресурсов (Committee on Int'l Water Resources Law) (1966-86) - вопросы:**
  - **Борьба с наводнениями**
  - **Загрязнение моря с суши**
  - **Поддержание навигационных водных путей**
  - **Защита водных ресурсов и гидросооружений во время вооруженных конфликтов**



# Ассоциация международного права 2

- **Комитет по праву международных водных ресурсов (Committee on Int'l Water Resources Law) (1966-86) - вопросы:**
  - **Управление международными водными ресурсами**
  - **Регулирование стока в международных водотоках**
  - **Правила, касающиеся загрязнения вод в международном речном бассейне**
  - **Право международных подземных водных ресурсов**
- **Комитет по водным ресурсам (Water Resources Committee) 1990-2004**
  - **1999 г. Консолидация правил АМП касающихся международных водных ресурсов Кампионе - Campione Consolidation of the ILA Rules on Int'l Water Resources**
  - **2004 г. Берлинские Правила, касающиеся водных ресурсов - Berlin Rules**

# Хельсинкские правила пользования водами международных рек 1966 г.

- **Правила регулируют режим использования и охраны вод «международного водосборного бассейна»**
- **руководящие правовые принципы, определяющие взаимные права и обязанности государств, в пределах территорий которых находятся части такого бассейна**
- **Гл. 2. Равенство в использовании вод межд. речного бассейна**
- **Гл. 3. Загрязнение**
- **Гл. 4. Судоходство**
- **Гл. 5. Сплав леса**
- **Гл. 6. Процедура предупреждения и разрешения споров**
- **Примерные правила образования Согласительной комиссии по урегулированию споров**

# Официальная кодификация межд. водного права

- **Кодификация в рамках ООН:**
- **Комиссия международного права ООН**
  - вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи ООН
  - цель КМП — содействие прогрессивному развитию международного права и его кодификации
  - Состав: 34 юриста-международника, «пользующихся признанным авторитетом в области международного права», которые в целом «должны обеспечить представительство главнейших форм цивилизации и основных правовых систем мира»
- **Проект статей Комиссии ООН по международному праву 1991 и 1994 г.**
- **Конвенция ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 г.**

# Процесс создания Конвенции ООН

Год	Событие
1970	Резолюция Ген Ассамблеи ООН 2669 (XXV)
1976 – 1994	15 докладов Специальных докладчиков
1991	Проект статей КМП представлен в ГА ООН
1993	Ответы правительств по Проекту статей
1994	Пересмотренный Проект статей представлен в ГА ООН
1996-1997	6-й (юридический) комитет ГА ООН работает над текстом Проекта Конвенции
1997	Конвенция ООН о праве международных водотоков принята резолюцией Ген Ассамблеи ООН. 103 - за, 26- воздержались, 3 – против (Китай, Турция, Бурунди)
17 августа 2011	Вступление в силу – 34 страны участницы (включая Узбекистан)



# Проект статей КМП ООН по праву трансграничных подземных водоносных горизонтов

- Поручение ГА ООН рассмотреть вопрос о праве подземных природных ресурсов (вода и углеводороды)
- 5 докладов Специального докладчика Yamada (2003-2008)
- 2008 Проект статей одобрен во втором чтении
- Рекомендация ГА ООН
  - Принять во внимание проект
  - Рекомендовать гос-вам принимать соотв. Двусторонние и региональные соглашения на основе статей
  - Рассмотреть впоследствии вопрос о подготовке конвенции на базе проектов статей

Article 1	Scope
Article 2	Use of terms
Article 3	Sovereignty of aquifer states
Article 4	Equitable and reasonable utilisation
Article 5	Factors
Article 6	Significant harm
Article 7	Cooperation
Article 8	Regular exchange of data and information
Article 9	Bilateral and regional agreements
Article 10	Protection and preservation of ecosystems
Article 11	Recharge and discharge zones
Article 12	Prevention, reduction and control of pollution
Article 13	Monitoring
Article 14	Management
Article 15	Planned activities
Article 16	Technical cooperation with developing states
Article 17	Emergency situations
Article 18	Protection in time of armed conflict
Article 19	Data and information vital to national defence and security



# Международная архитектура управления трансграничными водами: фрагментарная система

## Архитектура

### Глобальный уровень

Конвенция ООН о межд. водотоках

Межд. Конвенции по ООС (Биоразнообразие, Рамсарская, Опустынивание)

Межд. обычай (основные принципы)

### Региональный

Водная конвенция ЕЭК ООН

Водный протокол ЮАЭС

Рамочная водная директива ЕС

### Бассейновый и под-бассейновый

Более 400 межд. договоров

158 бассейнов без правовых рамок сотр-ва

Большинство – двусторонние соглашения

### Национальный и местный

«Существующие соглашения часто недостаточно эффективны для реализации комплексного управления водными ресурсами в частности из-за слабой способности стран выполнять соглашения, а также недостатков самих соглашений (например, недостаточной интеграции таких аспектов как окружающая среда, отсутствия механизмов выполнения, ограниченной – секторально – сферы применения и неучастия важных прибрежных стран)” – (UN-Water, Transboundary Waters: Sharing Benefits, Sharing Responsibilities, Thematic Paper, 2008)

# Конвенция ООН 1997 г. о праве международных водотоков

- **Использование вод международных водотоков для любых целей за исключением судоходства**
- **Закрепила основные принципы и нормы водного права**
- **Установила развитые процедурные механизмы**
- **В силу вступила в 2014 г.**
- **Но действительна только для государств-участников**
- **Главное!!!**
  - **1) подтвердила нормы обычного права, обязательные для всех государств независимо от участия в Конвенции**
  - **2) влияние на международную правотворческую практику – служит моделью для других региональных и бассейновых соглашений – пример – Протокол о трансграничных водотоках Южно-африканского экономического сообщества**

# Конвенция ООН: основные положения

- **Обязательство справедливого и разумного использования (ст. 5-6)**
- **Обязательство воздерживаться от причинения значительного ущерба (ст. 7)**
- **Обязательство сотрудничать (ст. 8)**
- **Обязательства защиты и сохранения экосистем и предотвращения загрязнения (ст. 20-26)**
- **Положения касающиеся планируемых мер (ст. 11-19)**
- **Обязательство оповещать о планируемых мерах, способных оказать значительное воздействие**
- **Обязательство обмениваться информацией и проводить консультации**
- **Обязательство мирного разрешения споров (ст. 33)**

# Справедливость как принцип межд. водного права

- **Часть обычного международного права**
- **Обычный принцип – обязателен для всех стран независимо от их участия в Конвенции ООН**
- **Отражен во многих международных инструментах -**
  - **Ст. 5 Конвенции ООН 1997 г.**
  - **Ст. 2 Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 г.**
  - **Ст. 3(7) Пересмотренного водного протокола Южно-Африканского Сообщества Развития**
  - **Ст. 7 Соглашения рек Оранжевая-Сенку**
  - **Ст. IV Хельсинкских Правил АМП 1966 г.**

# Принцип «справедливого и разумного использования»

- Каждое прибрежное государство имеет право на использование и получение выгод от трансграничных вод
- Особое внимание должно уделяться требованиям удовлетворения насущных человеческих нужд и экосистем
- Использование водотока, влекущее трансграничное воздействие, не обязательно является несправедливым
- Справедливое использование должно быть «устойчивым», т.е. не должно наносить необратимый вред окр. среде,
- Потребности нынешнего поколения должны удовлетворяться без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности



# Как определить что является справедливым?

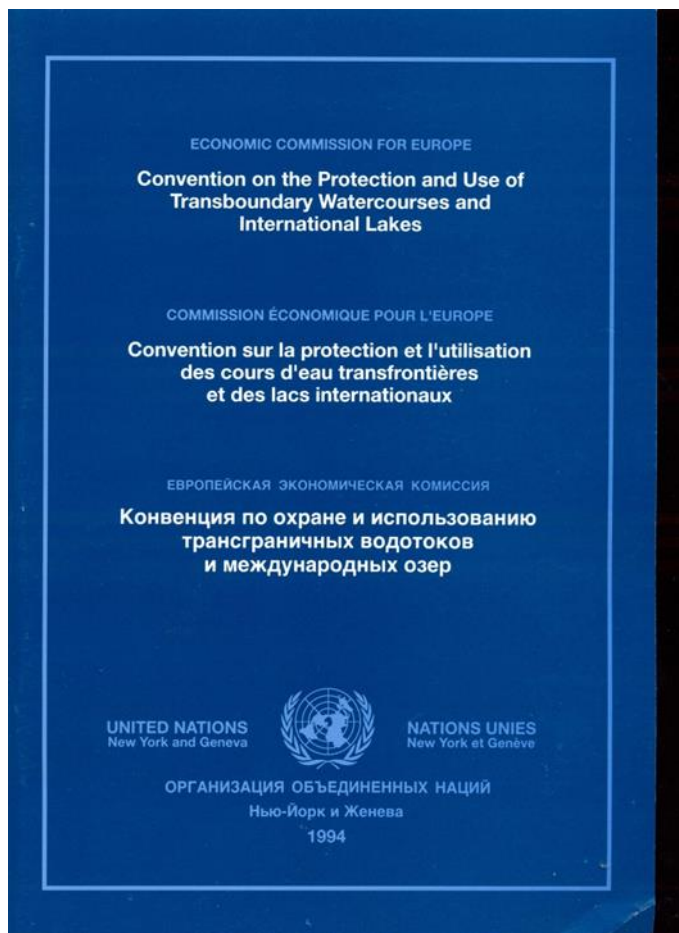
- **Использование международного водотока справедливым и разумным образом требует учета всех соответствующих факторов и обстоятельств**
- **Значение, которое должно быть придано каждому фактору, подлежит определению в зависимости от его важности по сравнению с другими соответствующими факторами.**
- **При определении того, что является разумным и справедливым использованием, все соответствующие факторы должны рассматриваться совместно и заключение должно выноситься на основе всех факторов**
- **Каковы эти факторы?**

# Относящиеся к делу факторы\*

- **Что?**
  - **Физические характеристики водотока**
    - **Географические, гидрографические, гидрологические, климатические**
- **Кто?**
  - **Зависящее от водотока население**
    - **Настоящее и прогнозируемое**
- **Какие виды использования?**
  - **Существующие и потенциальные социальные и экономические**
- **Какие виды воздействия?**
  - **Последствия использования водотока на другие гос-ва водотока**
- **Какие альтернативы?**
  - **Эффективность использования и альтернативы существующему использованию**

\*На основе ст. 6 Конвенции ООН (Based on Art. 6 UN Watercourses Convention)

# Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г.



- Подписана 17 марта 1992 г.
- Вступила в силу 6 октября 1996 г.
- Протокол по проблемам воды и здоровья принят в 1999 г., вступил в силу в 2005 г.
- Протокол по гражданской ответственности принят в 2003 г.
- Поправка 2003 г. - открыла Конвенцию для принятия странами, не входящими в ЕЭК ООН

# Подход

- **Концепция водосбора**
- **Сфера применения - Охватывает поверхностные и подземные воды и связь с морями, куда они впадают**
- **Главная цель – предотвращение, ограничение и сокращение любого трансграничного воздействия**
  - **любые значительные вредные последствия, возникающие в результате изменения состояния трансграничных вод, вызываемого деятельностью человека,**
  - **воздействие на безопасность и здоровье человека, флору, фауну, почву, воздух, климат, ландшафт и исторические памятники или другие материальные объекты, а также социально-экономические условия**

# Положения, касающиеся всех сторон (Часть I)

- **Общие положения любого договора – базовые принципы договора и другие ключевые нормы и предписания (терминология, сфера действия и иные)**
- **Трехэлементная нормативная основа:**
  - **Обязательство по предотвращению, ограничению и сокращению значительного трансграничного воздействия**
  - **Обязательство справедливого и разумного использования**
  - **Обязательство сотрудничества**





# Положения, касающиеся «прибрежных Сторон» (Часть II)

- **Обязательства по трансграничному сотрудничеству – в пределах одного и того же бассейна**
- **Многие - не столько «обязательства поведения» (due diligence), сколько «обязательства результата»**
- **Действуют в отношениях между прибрежными Сторонами – участницами Конвенции [не действуют в отношении с не-Сторонами Конвенции]**

# На практике...Водная Конвенция

- Роль в поддержке регион. водного сотрудничества
- Большинство соглашений последних лет разработаны с учетом Конвенции: Дунай, Сава, белорусско-российское, Чудское озеро (Россия-Эстония), а также Водная рамочная директива ЕС
- Поддержка речных бассейновых комиссий
- Участие в Водной Конвенции гос-в региона ВЕКЦА (Вост. Европа, Кавказ, Центр. Азия):
  - **Участвуют** - Россия, Белоруссия, Украина, Азербайджан, Молдавия, Казахстан, Узбекистан, Туркменистан, Балтийские рес-ки
  - **В процессе присоединения** - Грузия
- Участие в Протоколе о воде и здоровье:
  - **Участвуют** – Армения, Азербайджан, Белоруссия, Молдавия, Россия, Украина, Балтийские рес-ки
  - **Подписавшие страны** - Грузия

# Водные конвенции и страны ЦА

- **Конвенция ООН о международных водотоках 1997 г.**
  - Голосование в Генеральной Ассамблее ООН:
  - За – 106 гос-в (включая Казахстан и РФ)
  - Воздержались – 26 (включая Узбекистан)
  - Не участвовали в голосовании – 31 (включая Таджикистан и Туркменистан)
  - Против – 3 (КНР, Турция, Бурунди)
  - единственная страна-участница из ЦА – Узбекистан
- **Конвенция ЕЭК ООН 1992 г. – Казахстан, Узбекистан, Туркменистан участвуют**
- **Ни одна международная конвенция не является обязательной для стран, в ней не участвующих**
- **Тем не менее – многосторонние конвенции, особенно принятые в рамках ООН, имеют важное нормообразующее значение – основные нормы могут стать обязательными в силу их обычно-правового характера**